

菏泽市牡丹区人民政府文件

菏区政发〔2024〕7号

菏泽市牡丹区人民政府 关于印发2024年牡丹区黄河防洪预案的通知

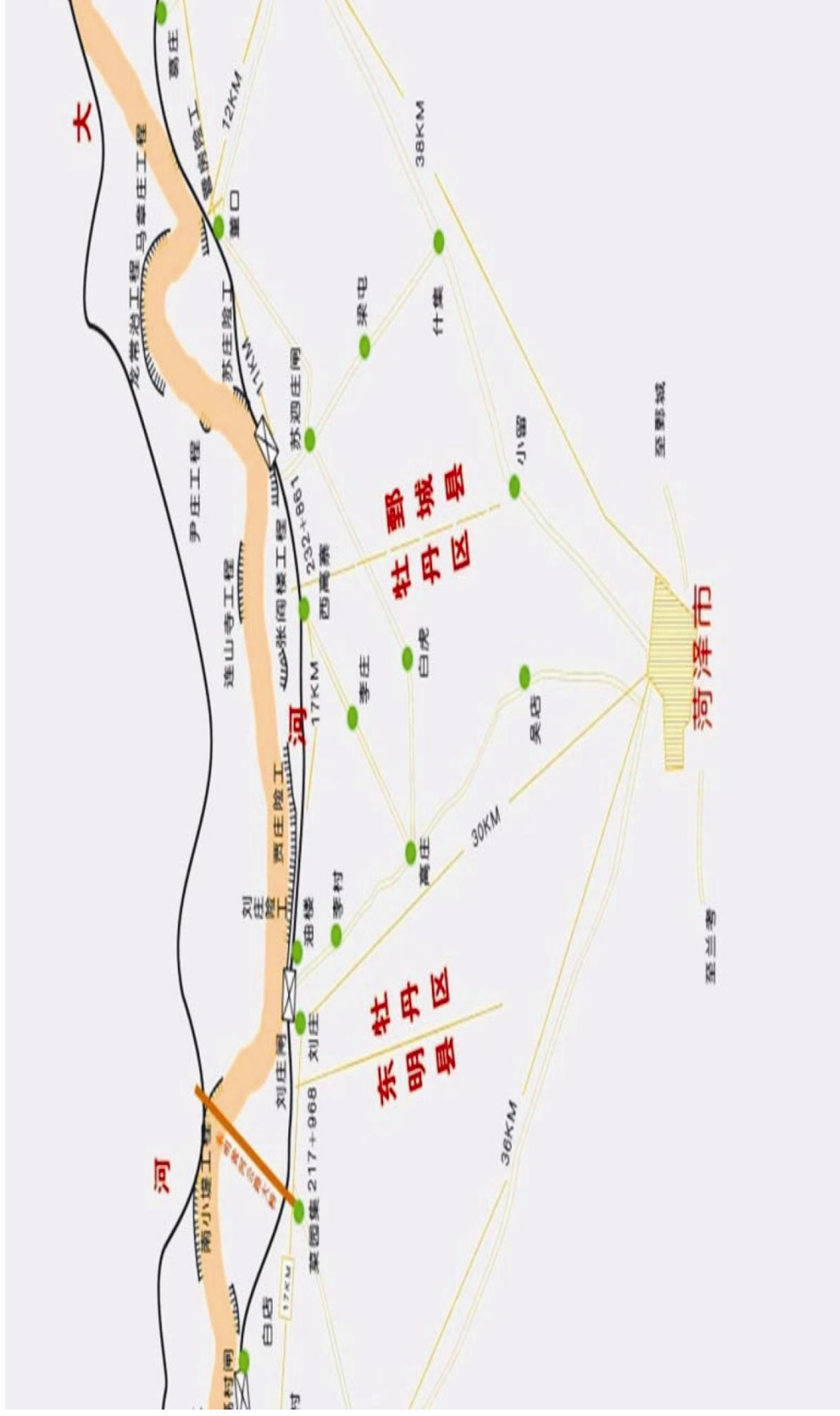
各镇人民政府，各街道办事处，区政府各部门：

现将修订后的《2024年牡丹区黄河防洪预案》印发给你们，
请认真遵照执行。



（此件公开发布）

牡丹段黄河河道图



目 录

1 黄河牡丹段概况.....	4
2 防汛形势、防汛任务和重点.....	13
3 组织指挥体系与职责分工.....	17
4 防汛队伍与防汛物资.....	30
5 各级洪水防御措施.....	36
5.1 防洪调度会商程序.....	36
5.2 各级洪水防御措施.....	38
6 保障措施.....	63
附件:	
牡丹区黄河防汛物资保障方案.....	66
牡丹区黄河防汛通信保障方案.....	87
牡丹区黄河防汛后勤保障方案.....	98
牡丹区黄河防汛交通运输保障方案.....	115
牡丹区黄河防汛供电及抢险照明保障方案.....	120
牡丹区黄河防汛水情测报方案.....	125

2024 年牡丹区黄河防洪预案

为确保我区黄河防洪安全，根据《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国黄河保护法》《山东省黄河防汛条例》和《黄河防御洪水方案》《黄河洪水调度方案》《菏泽市黄河防汛职责》等法律法规、规范性文件，结合我区黄河实际，制定本预案。

1 黄河牡丹段概况

1.1 河道情况。

牡丹黄河河道右岸上接东明县，下连鄄城县，左岸毗邻濮阳县。现行河道长 19 公里，属游荡型向弯曲型窄深的过渡型河段，南北岸大堤相距 6~8 公里，纵比降约为 1/8000，横比降约为 1/3000~1/5000。

自 2002 年以来，经过多年调水调沙，主河槽得到有效冲刷。目前河床高出背河地面 3~4 米，防洪水位高于背河地面 8~10 米，河道槽高、滩低、堤根洼的“二级悬河”形势仍没有根本改观，中常洪水也可能发生高水位、大漫滩，甚至出现横河、斜河和顺堤行洪的严峻局面。

洪水传播时间与流量关系：根据历史洪水演进规律统计，黄河下游各主要控制站洪水正常传播时间参考表。

表 1 黄河下游各主要控制站洪水正常传播时间参考表

项 目	花园口		高村		孙口	
流量级	4000 以下		3800 以下		3600 以下	
传播时间		30		25		
流量级	4000-6000		3800-5500		3600-5200	
传播时间		30		25		
流量级	6000-10000		5500-9000		5200-8500	
传播时间		35		30		
流量级	10000-15000		9000-13500		8500-12500	
传播时间		35		32		
流量级	15000-22000		13500-20000		12500-17500	
传播时间		35		35		

注：单位：流量：立方米每秒；时间：小时。

1.2 工程基本情况。

牡丹区黄河防洪工程主要包括临黄堤 14.893 公里,3 处险工, 1 处控导工程, 1 座引黄水闸。

1.2.1 堤防工程。

黄河下游堤防是抗御洪水的主要屏障,牡丹区黄河临黄大堤位于黄河右岸, 现有临黄堤长度 14.893 公里, 起止桩号为 217+968~232+861, 设防标准为防御花园口站洪峰流量 22000 立方米每秒, 相应高村站流量 20000 立方米每秒; 堤顶高程 66.53~64.96 米 (1985 国家高程基准, 下同), 设计堤顶宽度 12 米, 临背河边坡 1:3; 堤防高度临河 7.5~10.5 米, 背河 8~13 米, 临河护堤地宽度 7~30 米, 背河护堤地宽度 10 米, 临背河地面高差 2~4 米。背河已全部淤背, 宽 80~100 米; 堤顶已全部硬化, 路面

宽度 6 米；217+968～218+855、223+600～227+980、230+400～232+861 堤段临河栽植宽 30 米的防浪林，227+550～228+650 处有历史老口门一处，主要附属设施有刘庄、油楼、贾庄、王盛屯等临背上堤辅道及行道林、生态林和排水沟。

表 2 堤防工程情况统计表

名称	起止桩号	长度 (米)	堤顶高程 (m)	宽度 (米)	堤身高 (背河) (米)	中华人民共和国成立 后建设情况
险工 段堤防	218+850-223+350	4228	66.13-66.51	12.00	8.0-11	中华人民共和国成立后，进行了四次大复堤，其中第一期复堤从 1950 年 11 月 8 日~1960 年底连续 11 年完成；第二期复堤从 1962 年 3 月 4 日~1965 年 4 月 15 日连续 4 年完成；第三期复堤从 1974 年冬~1979 年 12 月 10 日连续 6 年完成；第四期复堤是从 1991 年 7 月 1 日~1999 年 7 月 1 日由下而上完成。2008 年 3 月 1 日再次进行堤防帮宽，标准断面顶宽 12m。
	223+350-225+454	2104	65.77-66.13	12.00	8.0-11	
	225+454-227+120	1666	65.65-65.77	12.00	9.0-12	
平工 段堤防	217+968-218+850	882	66.39-66.51	12.00	9.0-11	
	227+120-232+861	5631	64.96-65.65	12.00	10.0-13	

1.2.2 险工工程。

目前牡丹区黄河共有险工 3 处，坝 88 道，护岸 20 段，垛 6 个，工程总长度 11230 米，裹护长度 8987 米，坝岸结构为乱石坝。其中刘庄险工 56 道坝岸（40 道坝、16 段护岸），工程长度 4770 米，裹护长度 4488 米，汛前 27～43 坝靠水，36、37 坝靠主溜，设防标准为防御花园口站洪峰流量 22000 立方米每秒，相应高村站流量 20000 立方米每秒，防汛路为沥青混凝土路面，备防石

17336.95 立方米；贾庄险工 30 道坝岸（26 道坝、4 段护岸），6 个垛，工程长度 3640 米，裹护长度 3289 米，1 垛~16 坝为险工标准，17~26 坝为控导标准，1 垛~12 坝防汛路为土路，13~26 坝为泥结碎石路面，备防石 13680.66 立方米；高寨险工 22 道坝，工程长度 2820 米，裹护长度 1608 米。

表 3 牡丹区险工工程基本情况统计表

工程名称	工程处数	工程长度 (米)	坝、岸、垛数量(道、段)			裹护长度(米)	备注
			坝	护岸	垛		
险工	3	11230	88	20	6	9385	
刘庄险工	1	4770	40	16		4488	
贾庄险工	1	3640	26	4	6	3289	
高寨险工	1	2820	22			1608	

1.2.3 控导工程。

目前牡丹区黄河有张闫楼控导工程 1 处，有 32 道坝，工程长度 2520 米，裹护长度 1785 米，防汛道路为土路，设防标准按当年当地 5000 立方米每秒水位超高 1 米，备防石 5763 立方米。

表 4 牡丹区控导工程基本情况统计表

工程名称	工程处数	工程长度 (米)	坝、岸、垛数量(道、段)			裹护长度(米)	备注
			坝	护岸	垛		
张闫楼控导	1	2520	32			1785	

1.2.4 水闸工程。

牡丹区现有刘庄引黄水闸 1 座，始建于 1979 年，位于大堤桩号 221+080 处。为 3 孔闸门，每孔净宽 6 米，净高 4 米，闸室全长 17 米。设计闸底板高程 55.02 米，设计闸前水位 57.38 米，

闸后水位 57.08 米，设计防洪水位 63.53 米，校核水位 64.53 米，设计引水流量 80 立方米每秒，加大引水流量 150 立方米每秒，设计灌溉面积 96 万亩，结构形式为三孔桩基开敞式。

表 5 引黄水闸工程情况统计表

水闸名称	所在堤防	堤防类别	桩号	水闸结构	设计流量(立方米每秒)	闸门结构型式	备注
刘庄引黄闸	黄堤	I级	221+080	桩基开敞式	80	钢闸门	

1.2.5 非防洪工程情况。

牡丹区境内现有刘口浮桥一座，位于牡丹黄河岔河头滩区，相应大堤桩号 220+200，于 2014 年 12 月竣工通车，全长 550 米，宽 9 米，设计荷载 150 吨；濮商高速公路黄河特大桥一座，位于黄河牡丹张闫楼滩区，相应大堤桩号 231+900，于 2023 年 12 月 30 日建成通车，全长 8127 米，宽 31 米。

表 6 牡丹黄河非防洪工程情况统计表

名称	大堤桩号	所在县、镇、村	结构	长度(米)	宽度(米)	设计荷载(吨)	管理单位	建成时间(年.月)
刘口浮桥	右岸 220+200	牡丹区李村镇刘庄村	150T 承压舟	550	9	150	牡丹区豪润浮桥有限公司	2014.12
濮商高速公路黄河特大桥	右岸 231+900	牡丹区李村镇东高寨村	钢筋混凝土	8127	31	公路 I 级	河南省公路工程局集团有限公司	2023.12

1.3 滩区社经情况。

牡丹区共有岔河头和张闫楼两处滩区，涉及李村镇自然村 19

个，人口 2.306 万人，滩地总面积 22.4 平方千米，其中可耕地面积 2.88 万亩。

表 7 滩区社经情况调查表

滩区 名称	镇街名称	人口（人）		房屋（间）	耕地（万亩）		村台、房台、避水台		
		涉及 人口	滩内 人口		老滩耕 地	嫩滩耕 地	面积 （万平方米）	平均高度 （m）	台上人口 （人）
岔河头	李村	6541			0.59	0.2			
张闫楼	李村	16519			1.8	0.29			

1.4 洪水特性和防洪标准。

1.4.1 历史大洪水情况。

1958 年洪水，花园口站洪峰流量 22300 立方米每秒，进入高村站最大流量为 17900 立方米每秒，为中华人民共和国成立后的最大洪水，黄河下游大漫滩，牡丹河段堤根水深一般 3~4 米，个别堤段深达 5~6 米，刘庄险工 16-29 号坝发生墩蛰，16-30 号坝因高度不足漫顶，个别坝因根基薄弱出险。

1976 年洪水，花园口站洪峰流量 9210 立方米每秒，高村站最大流量为 9060 立方米每秒，牡丹段大堤全部靠水，淹没滩区村庄 4 个，淹地 0.4 万亩。

1982 年洪水，花园口站洪峰流量 1****立方米每秒，高村站最大流量为 13000 立方米每秒，牡丹大堤全部偎水，淹没滩区村庄 4 个，淹地 1.3 万亩。

1988 年洪水，花园口站洪峰流量 7000 立方米每秒，高村站

最大流量为 6550 立方米每秒。

1996 年 8 月洪水，花园口站洪峰流量 7600 立方米每秒，含沙量大，水位特高，比 1958 年 22300 立方米每秒洪峰流量的水位还高 0.91 米，高村站最大流量为 6810 立方米每秒，牡丹段淹没耕地 0.72 万亩，造成直接经济损失 0.28 亿元。

2003 年 9~11 月黄河发生了历时长、洪量大的秋汛，河道来水在 2000~3000 立方米每秒，造成了我区部分险工根石坍塌、坦石下蜚等较大险情。

1.4.2 洪水类型及洪水特性分析。

黄河洪水起源于暴雨降水，下游的大洪水主要来自中游的三个地区，即河口镇至龙门区间（简称河龙间）、龙门至三门峡区间（简称龙三间）、三门峡至花园口区间（简称三花间）。不同来源区的洪水，组成不同类型的洪水。一般分为：上大洪水、下大洪水、上下较大洪水。

“上大洪水”指以三门峡以上的河龙间和龙三间来水为主形成的洪水，其特点是洪峰高、洪量和含沙量大，对黄河下游防洪威胁严重。如 1843 年调查洪水，花园口洪峰流量 33000 立方米每秒；1933 年实测洪水，花园口洪峰流量 20400 立方米每秒。

“下大洪水”指以三门峡至花园口区间干流及支流伊洛河、沁河来水为主形成的洪水，具有洪峰高、涨势猛、洪量集中、含沙量小、预见期短的特点，对黄河下游防洪威胁最为严重。如 1761 年调查洪水，花园口洪峰流量 32000 立方米每秒；1958 年实测洪

水，花园口洪峰流量 22300 立方米每秒。

“上下较大洪水”指以三门峡以上的龙三间和三门峡以下的三花间共同来水组成的洪水，这类洪水的特点是洪峰较低，历时长，含沙量较小，对下游防洪也有相当威胁。如 1957 年 7 月洪水，花园口洪峰流量为 13000 立方米每秒。

1.4.3 河道排洪能力分析。

目前在不考虑生产堤的挡水作用情况下，2024 年汛初我区河段平滩流量 5500 立方米每秒左右。

2024 年各主要控制站设防水位流量、警戒水位、设防水位详见表 8。

表 8 2024 年主要控制站设防流量、警戒水位及设防水位一览表

站名 流量		夹河滩	高村	刘庄	苏泗庄	邢庙	杨集
2000		72.41	58.38	56.69	54.66	49.86	46.54
3000		73.10	59.32	57.64	55.61	50.75	47.62
4000		73.79	60.26	58.58	56.56	51.64	48.68
5000		74.43	60.99	59.31	57.28	52.34	49.46
6000		75.01	61.51	59.86	57.88	52.93	50.08
7000		75.45	61.91	60.25	58.25	53.28	50.53
8000		75.82	62.24	60.55	58.51	53.59	50.91
9000		76.12	62.48	60.78	58.74	53.80	51.17
10000		76.34	62.63	60.91	58.84	53.96	51.39
11000		76.54	62.78	61.04	58.94	54.14	51.55
12000		76.72	62.90	61.15	59.04	54.27	51.70
14000		77.02	63.11	61.36	59.24	54.53	52.00
16000		77.23	63.32	61.56	59.44	54.77	52.28
18000		77.42	63.52	61.76	59.64	55.01	52.56
20000		77.60	63.71	61.96	59.84	55.23	
22000		77.74					
大堤 桩号	左岸	188+580	55+000		80+844	124+200	
	右岸	112+900	207+900	222+500	240+100	272+965	300+710
警戒水位		75.56	61.76	60.33	58.61	52.24	49.34
设 防	流量	21500	20000	20000	19400	18200	17800
	水位	77.71	63.71	61.96	59.78	55.03	52.53
历史最高洪水位 及年份		76.46	62.69	60.98	58.73	53.56	50.65
		1976	1982	1982	1982	1982	1996

注：①水位为 1985 国家高程基准。单位：水位为米；流量为立方米每秒。

②此表数据为 2024 年数据。

2 防汛形势、防洪任务和重点

2.1 防汛形势。

2.1.1 本年度防汛形势分析。

(1) 习近平总书记对防汛工作提出新的更高要求。近年来，习近平总书记多次对防汛救灾工作作出重要指示批示，强调要“坚持人民至上、生命至上，守土有责、守土负责、守土尽责，切实把保障人民生命财产安全放到第一位，努力将各类损失降到最低”。习近平总书记的重要讲话和指示批示精神为我们做好新时代黄河防汛工作指明了前进方向、提出了明确要求、提供了根本遵循。使命要求我们必须坚决守住水安全底线。

(2) 高质量发展要求必须确保黄河安澜无害。防汛工作关乎人民群众生命安全、关乎经济社会发展大局、关乎社会和谐稳定，容不得丝毫闪失和麻痹懈怠。习近平总书记强调，必须坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。这就要求我们站在为推进中国式现代化建设提供高水平安全的角度，针对新形势、新任务、新要求，扎实开展好防汛各项工作，有效防范化解水灾害风险，坚决守住水安全底线。

(3) 从洪水发生规律分析，防汛工作面临严峻挑战。从气象预测看，2024 年黄河流域气候状况总体偏差，汛期中下游降雨较常年同期偏多 2~3 成，干流可能发生较大洪水，支流伊洛河、

沁河、汾河、大汶河可能发生超警洪水，在叠加全球气候变暖背景的情况下，发生旱涝并存、旱涝急转的可能性显著增强，防汛抗旱形势复杂严峻。从近年水旱灾害事件看，颠覆传统认知的极端天气事件呈现出趋多、趋频、趋广、趋强的态势，水灾害极端性、反常性、复杂性、不确定性显著增强。如 2021 年郑州“7·20”特大暴雨、黄河中下游历史罕见秋汛，2022 年珠江流域连发的 8 次编号洪水，2023 年海河“23·7”流域性特大洪水，松花江流域部分支流发生超实测记录洪水，这些都表明任何一个流域都有发生大洪水的可能。黄河自 1982 年以后已连续 40 多年未发生超过 10000 立方米每秒量级的洪水，“久旱之后，必有大涝”，黄河发生大洪水的概率越来越大，若遇汛情“黑天鹅”，将面临更大的挑战。

（4）工程措施距防大汛的要求仍有差距。一是“二级悬河”、游荡性河道形态未得到根本改变；部分河段不利河势持续发展，脱河工程重新靠河生险；张闫楼控导工程刚刚完成改建，由于没有经过大水考验，发生大洪水时若偎水极易发生险情。

（5）非工程措施还不够完善。群众防汛队伍组织、训练落实难度大；专业机动抢险队建设滞后，抢险设备不足；干部群众防御大洪水经验不足，存在麻痹思想和侥幸心理。

综合以上分析，我区黄河防洪形势不容乐观。

表 9 牡丹区黄河堤防历史决口统计表

决口朝代	决口年代	决口地点（大堤桩号）	口门宽度	决口原因
清同治三年	1864			漫溢
清同治十三年	1874	兰口段		溃决
清光绪元年	1875	兰口段		冲决
光绪二十六年	1900	227+550-228+650	1100m	大溜冲刷决口
民国二年	1913	229+500-230+250	800 余丈	盗决（刘春明）
民国四年八月	1915	双合岭段	600 余丈	冲决
民国十年	1921	刘庄段	不详	冲决
民国十五年	1926	219+170-219+950	40 余丈	跑埽决口

参考文献：《黄河志》《民国黄河大事记》

2.1.2 洪水风险分析。

根据黄委研究成果，当花园口站发生 10000 立方米每秒标准内洪水时，高村站流量 9000 立方米每秒，我区 2 处黄河滩区全部漫滩，滩区受淹面积 22.4 平方千米，淹没耕地 2.88 万亩，滩区受影响人口 2.306 万人。

2.2 防洪任务。

我区黄河防洪任务为：确保当花园口站发生 22000 立方米每秒洪水时，黄河牡丹段大堤不决口；当遇到超标准洪水时，要尽最大努力，采取一切办法缩小灾害。

2.3 防御洪水原则。

（1）黄河防御洪水遵循统筹兼顾、工程措施与非工程措施结合、局部服从全局的原则。

（2）当发生设计标准内洪水时，合理利用河道排泄，加强

工程防守，确保防洪安全。

(3) 当发生设计标准以上洪水时，利用河道强迫行洪，充分发挥防洪工程体系的作用，采取必要措施，确保防洪安全。

(4) 在确保防洪安全的前提下，兼顾河道减淤和洪水资源利用。

2.4 防洪重点。

根据牡丹区黄河防洪工程实际情况，牡丹区的防洪重点有 4 处：

(1) 黄堤 226+500~228+650 段：其中 227+550-228+650 为历史老口门，226+500-227+500 段在 1996 年 8 月，距背河堤脚 60 米外出现水井涌水现象，经分析主要原因是：一是由于临背水位差较大（3.39 米）；二是此处为 1874 年兰口决口堵复处，可能是河水穿过秸料埽从背河水井冒出；三是 1938 年兰口村曾发生强烈地震而出现了裂缝（缝宽 0.3 米左右，且从缝内冒出黑水），虽经多年淤垫，地下土壤可能仍不密实，可能出现渗水和管涌险情。

(2) 刘庄险工：刘庄险工加高改建于 2007 年竣工，没有经过大水考验，汛前 27~43 坝靠水，36、37 坝靠主溜，极易发生根石坍塌、坦石坍塌等险情。

(3) 贾庄险工：2015 年 3 月，脱河时间长达 40 年的贾庄险工 23~26 坝靠水，由于坝岸根石基础薄弱，极易出现根石坍塌，坦石下滑，坝岸坍塌以及溃坝等险情。

(4) 张闫楼控导：张闫楼控导工程 2024 年 5 月刚刚完成改建，由于没有经过大水考验，发生大洪水时若偎水极易发生根石坍塌、坦石坍塌等险情。

3 组织指挥体系与职责分工

3.1 行政首长防汛职责。

根据《中华人民共和国防洪法》规定，我区黄河防汛工作实行人民政府行政首长负责制，统一指挥，分级分部门负责。牡丹区委副书记、区长董良峰为黄河防汛责任人，对黄河防汛工作负总责，主要职责如下：

(1) 推动制定本行政区域黄河防汛相关法规、政策，做好《中华人民共和国黄河保护法》《山东省黄河防汛条例》等法规的宣传、贯彻。组织监督落实法规政策，开展执法检查，保障相关政策措施的有效实施。

(2) 根据黄河流域综合规划、防洪规划等，协调筹集资金，动员社会各方力量，加快黄河防洪工程体系建设，尽快达到规划设计标准。维护黄河防洪工程体系良好状态，保持河道行洪能力，协同推进黄河防洪非工程体系建设，不断提高黄河洪水防御能力。

(3) 负责组建本行政区域黄河防汛指挥及办事机构，保障必要工作条件和工作经费，协调解决黄河防汛抗洪工作中的重大问题，保障黄河防汛各项工作顺利开展。

(4) 加强黄河防汛能力建设，落实行政首长负责制，协调解决相关资金和应急资金，用于黄河防洪工程修复、防汛队伍建设、

防汛物资 (设备)筹集和预置抢险力量、料物、设备与险情抢护等防汛活动。组织开展黄河防汛业务与技术培训,加强实战演练,督促防汛指挥机构负责人熟悉黄河防汛业务,有关人员掌握岗位技能,不断提高指挥决策水平和实战能力。

(5) 组织制定本行政区域黄河洪水防御预案 (包括防洪、防凌、滩区运用预案、超标准洪水应对方案) 按程序报批并督促落实相关措施。

(6) 组织做好黄河行洪区安全设施的建设与管理工作,制定相应的政策措施和管理办法。根据防洪安排及时组织转移滩区内人员,组织做好黄河滩区运用补偿相关工作。

(7) 组织、督促、指导李村镇政府以及村组建立综合防灾减灾网格化体系,落实群测群防减灾措施,健全转移避险分片包干责任体系,保障监测预警平台运行维护经费,确保正常运行,全力避免人员伤亡,减轻灾害损失。

(8) 根据本行政区域黄河汛情特点,提前研究部署黄河防汛抗洪工作;组织开展黄河防汛检查,督促各级、各部门全面落实防汛责任、检查督察、监测预报预警、工程运行、预案编制、抢险预置、抢险救援、人员转移安置、生活救助、灾后恢复重建等措施。

(9) 根据黄河汛情发展和预测预报情况,组织指挥当地相关部门、单位、团体、干群等参加黄河工程巡查防守、抢险救援、后勤保障等抗洪抢险行动;根据汛情险情需要,组织、协调群防队

伍、综合性消防救援队伍和社会力量等参加抗洪抢险救援,做好相关保障工作;贯彻落实上级指令和洪水调度要求;遇设计标准范围内洪水,确保黄河防洪安全;遇超设计标准洪水,采取一切必要措施防止因洪水造成人员伤亡事故,努力减轻洪水灾害损失。

(10) 黄河洪涝灾害发生后,立即组织各方力量迅速开展救灾,及时协调安排救灾款物,保障好灾区群众生活,做好卫生防疫,尽快恢复生产,组织开展因灾倒损民房恢复重建,确保社会稳定。协调做好黄河水毁工程修复,尽快恢复工程抵御洪水能力。组织开展灾情统计、调查、评估和补偿工作。

(11) 根据本行政区域黄河洪水灾害特点,组织做好宣传教育和社会动员工作,开展防汛应急演练,增强各级干部和广大群众的水灾害忧患和风险意识,普及减灾避险知识,提高干部群众参与防汛抗洪工作的主动性。防汛抗洪过程中,及时向上级有关部门报告有关情况,组织发布有关信息,组织做好宣传报道和舆论引导,及时回应社会关切。

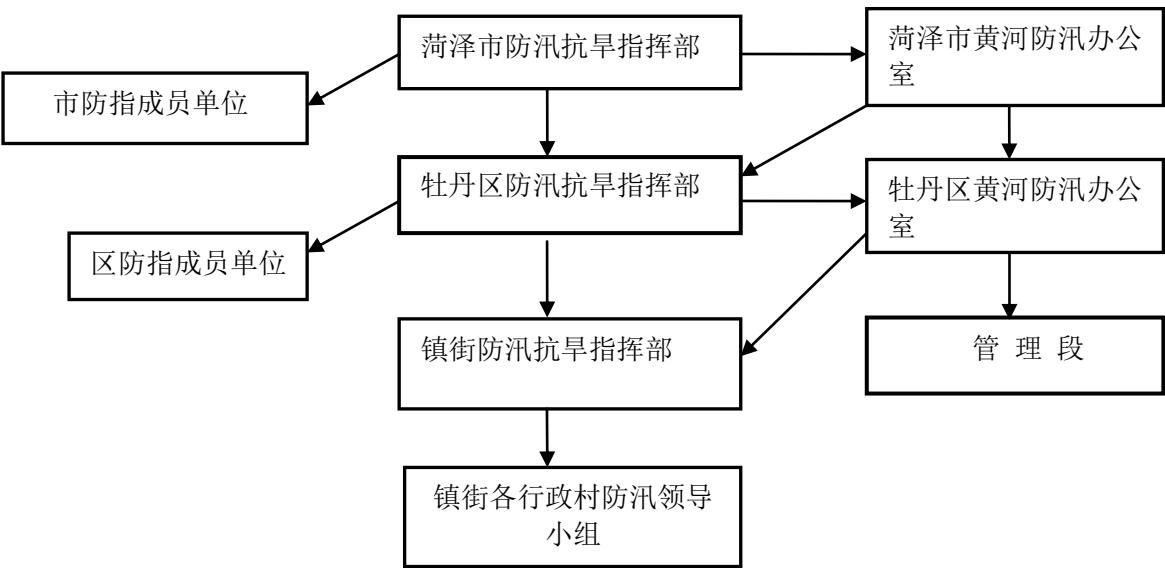
(12) 对本行政区域黄河防汛抗洪工作负总责,全力保障人民群众生命安全,最大程度减轻洪涝灾害损失。

3.2 区防汛抗旱指挥部黄河防汛职责。

牡丹区政府调整成立菏泽市牡丹区防汛抗旱指挥部(以下简称区防指),统一领导、组织全区黄河防汛工作,贯彻实施国家防汛法律法规和方针政策,贯彻执行省防指和市委、市政府、区委、区政府决策部署,部署全区黄河防汛工作,指导监督黄河防汛重大

决策的贯彻落实,组织、协调、指导、指挥黄河重大水灾害应急处置工作。区防指黄河防汛抗旱办公室（以下简称区黄河防办）设在牡丹黄河河务局，负责黄河防汛日常工作。区防指在牡丹黄河河务局设立黄河防汛指挥中心，当黄河发生大洪水时，区防指指挥董良峰，常务副指挥张哲帅、周建家、张建国、葛广勋、侯强、孙玲，副指挥郭现臣、杜修荣、王庆国、彭玉奎、胡洪沛等领导同志到指挥中心指挥黄河防汛工作。

牡丹区黄河防汛指挥组织图



3.3 区黄河防办职责。

（1）负责黄河防洪（规划）计划、方案的组织实施,河道、堤防等各类防洪工程的运行管理。

（2）负责组织黄河各类防洪工程的汛前普查、防洪工程除

险加固及水毁工程恢复工作。

(3) 负责编制本级黄河防洪预案。

(4) 负责国家储备防汛物资的日常管理、补充与调配。

(5) 掌握天气、水情、工情和灾情等防汛动态，分析防洪形势、预测各类洪水可能发生的险情，制定防洪方案。

(6) 负责黄河防洪应急抢险技术支撑工作。

(7) 负责黄河防汛的新闻发布。

3.4 区防指成员单位及有关部门职责。

区防指各成员单位及有关部门应结合各自防汛职责，制定黄河防汛抗洪相关保障预案（方案），报本级防指和上级业务部门备案。

(1) 区委宣传部。

负责指导协调全区黄河防汛抗洪工作宣传、新闻发布和舆论引导工作,指导发生灾情的地方和相关部门做好新闻发布和舆论引导工作。组织协调新闻媒体做好新闻宣传工作,及时发布黄河洪水预警信息,积极开展黄河防汛知识普及和公益宣传。

(2) 区政府办公室。

负责全区黄河防洪工作协调。

(3) 区河务局。

负责全区黄河防汛的日常工作；组织制定全区黄河防洪预案和防凌预案；负责黄河干流（牡丹段）水工程的统一调度，承担黄河防汛抢险技术支撑。

(4) 区水务局。

负责所辖水工程的黄河防洪调度工作。

(5) 区发展和改革委员会。

负责制定黄河防汛供电及抢险照明保障方案并组织实施；统筹协调煤、电、油、气以及其他重要物资的紧急调度和交通运输综合协调。负责全区黄河防汛抗洪物资市场价格的监测、预警，拟定价格干预措施并组织实施。参与做好黄河防汛抗洪期间油、气、电等能源保障。承担涉及黄河的石油、天然气管道防洪保护监督管理职责，督促石油、天然气管道企业履行管道防洪保护主体责任。按照权限组织实施应急储备救灾物资的收储、轮换和日常管理，落实黄河防汛抗洪有关动用指令。

(6) 区工业和信息化局。

负责协调黄河防汛抢险救援有关应急产品等的生产组织，负责做好黄河防汛抢险无线电频率保障工作。

(7) 市公安局牡丹分局。

负责加强黄河汛期抢险救援交通秩序维护、治安管理和安全保卫工作。指导灾区公安机关维护灾区社会治安秩序，依法严厉打击扰乱防汛秩序、破坏防汛设施等违法犯罪行为，配合有关地方、部门妥善处置因黄河防汛抗洪引发的群体性事件，加强灾区及周边道路管控和疏导。协助相关部门做好群众撤离或转移工作。

(8) 区应急管理局。

负责制定黄河防汛物资保障方案并组织实施；组织协调黄河

水旱灾害的应急救援工作，指导协调相关部门开展黄河水灾害防治工作。统一协调指挥全区应急救援队伍，统筹应急救援力量建设。依法统一发布灾情。建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。组织协调灾害救助工作，下达指令调拨救灾储备物资，管理、分配各类救灾款物并监督使用。指导开展黄河洪涝灾害调查评估工作。

（9）区财政局。

负责协调防汛活动的相关资金保障工作，与区有关部门共同申请中央、省、市级救灾救助资金。

（10）区人力资源和社会保障局。

负责参与防汛救灾工作，并按规定对黄河抗洪救灾工作中涌现出的先进单位和个人进行表扬。负责采集就业岗位信息，鼓励引导灾区劳动力转移就业。

（11）区自然资源局。

负责做好黄河防汛抢险应急取土等相关手续办理。做好黄河防汛抢险应急林木采伐等相关手续办理。

（12）区交通运输局。

负责制定黄河交通运输保障方案并组织实施；承担黄河防汛抗洪工作的交通运输保障，协调解决交通运输保障中的重大问题。协调有关单位落实黄河防汛物资及紧急避险人员运输车辆的储备、调集和运输工作，保障黄河防汛指挥车辆、抢险救灾车辆公路畅通。负责所辖通航水域水上交通安全监管和交通事故调查工作。

负责所辖黄河浮桥的行业管理;督促黄河浮桥经营企业制定度汛预案,并定期组织演练;配合黄河河务等部门督促黄河浮桥经营企业按要求拆除浮桥;加强对浮桥安全的日常监督检查。

(13) 区农业农村局。

负责农业防灾减灾工作,监测、发布农业灾情,提出农业生产救灾资金安排建议,指导农业紧急救灾和灾后生产恢复。做好农田排涝工作。协调种子、化肥等救灾物资的储备和调拨。负责及时收集、报送因水灾害造成的农业灾情信息。

(14) 区卫生健康局。

负责组织做好灾区医疗卫生救援和疾病预防控制等工作。灾害发生后,及时组织调配医疗卫生救援力量支援防汛抢险现场和灾区,开展医疗救治和疾病预防控制工作,控制疫病的发生和流行。

(15) 区融媒体中心。

负责宣传报道黄河防汛抢险和救灾工作,播报预警响应等信息,宣传黄河防汛预防、避险知识等。加强广播电视管理,正确引导舆论导向。

(16) 区供销联社。

负责本系统防汛抗洪抢险救灾物资的筹集组织,必要时及时调运到位。

(17) 区商务局。

负责黄河抗洪抢险期间成品油流通监督管理工作,严格成品油流通市场准入,维护市场流通秩序。

(18) 区教育和体育局。

负责监督教育部门加强黄河水灾害应急知识教育,开展学生避险转移培训演练,提前组织做好受威胁区、危险区师生转移并妥善安置,协助提供受灾人员转移安置场所。

(19) 区市场监督管理局。

负责组织做好灾区食品安全监督管理工作,依法查处黄河防汛抢险物资价格违法行为。

(20) 区文化和旅游局。

负责协调文化和旅游部门,组织、督导各旅行社和沿黄旅游景区、博物馆等文化和旅游企事业单位,做好黄河汛期安全防范、转移避险、应急处置等工作,协助提供受灾人员转移安置场所。

(21) 区住房和城乡建设局。

负责灾区开展因灾毁损房屋的安全性鉴定、修复。

(22) 市生态环境局牡丹区分局。

负责汛期黄河滩区环境保护的监管工作。

(23) 通信部门。

负责做好涉及黄河的公共通信设施的防洪保安和应急抢护,协调调度应急通信设施,及时发布黄河洪水预警、迁安信息,做好黄河防汛抗洪应急通信保障工作。

(24) 电力部门。

负责所辖涉及黄河电力设施的防汛安全,组织做好黄河防办、防洪工程和设施的电力保障,做好黄河防汛抢险、排涝、台风防御、

救灾的电力供应,加强黄河防汛突发事件处置现场的应急电力供应。

(25) 区人武部。

协助区政府做好防汛抗旱的组织指挥;组织民兵力量配合地方有关部门完成抢修抢险等抗洪救灾任务;负责联系和协调支援部队完成黄河抢险救灾行动。

(26) 其他成员单位按照黄河防汛防守责任分工,负责所承担的黄河防汛责任段的防守任务。

3.5 区有关单位分包黄河防汛责任段分工。

黄河防汛工作实行行政首长负责制,分级分部门负责。各镇街负责人对所辖河段的黄河防汛工作负总责,区防指各成员单位按照各自的工作范围分别负责抗洪抢险的职能工作。同时各防汛成员单位和有关区直部门还要对堤防、险工和涵闸等工程分段负责,对责任段内的防洪工程安全负责。各防指成员单位和有关部门的责任人对该段防洪工程的安全负责,做好各项防汛准备,落实各项措施,保证防汛抢险期间队伍拉得出,料物运得上。汛前,黄河防汛各成员单位要根据各自的任务,深入现场,了解工程现状、防洪预案,熟悉各级洪水情况下的处理措施,搞好防汛准备工作。有关单位分包黄河防汛责任段分工详见表 11“2024 年工程防守责任分工表”。

表 10 菏泽市牡丹区防汛抗旱指挥部及成员名单

姓名	单位及职务	防汛职务	办公电话	手机
董良峰	区委副书记、区政府区长	指挥	5928901	186****6666
张哲帅	区委副书记	常务副指挥	5928602	181****0017
周建家	区委常委、常务副区长	常务副指挥	5928902	188****0008
张建国	区委常委、区委办公室主任	常务副指挥	5928606	136****9907
葛广勋	区委常委、副区长	常务副指挥	5298618	150****1188
侯 强	区委常委、区人民武装部部长	常务副指挥	5625722	178****5555
孙 玲	区政协副主席、区工信局局长	常务副指挥	5928788	186****0608
郭现臣	区政府党组成员、区政府办公室主任	副指挥	5928911	139****0996
杜修荣	区政府办公室副主任	副指挥	5928256	187****9669
王庆国	区应急管理局局长	副指挥	3877701	183****0222
彭玉奎	区水务局局长	副指挥	6295588	158****1999
胡洪沛	区黄河水务局局长	副指挥	5592701	136****9267
刘庆贵	区应急管理局党委委员	秘书长	3877708	138****1566
李浩然	区人民武装部副部长	成员	5616068	133****6112
李国锋	区委宣传部分管日常工作的副部长	成员	5928663	177****0058
周广彦	区发展和改革局副局长	成员	5608150	198****3279
张洪东	区教育和体育局副局长	成员	5685818	182****9699
肖培军	区财政局副局长	成员	3966620	139****6868
马顺坡	区人力资源和社会保障局副局长	成员	3966005	133****6081
高 巍	区自然资源局党组成员、二级主任科员	成员	7799811	15****01234
李 鑫	区城乡建设综合开发服务中心副主任	成员	3130006	136****3455
路 泉	区交通运输局副局长	成员	7357657	138****0616
朱朝义	区综合行政执法局党组成员、区城管事业发展中心主任	成员	5501918	177****9099
毕玉根	区农技推广中心主任	成员	3625991	139****0164
叶道灿	区商务局党组成员、副局长	成员	6205001	137****2766
王宏生	区文化和旅游局党组副书记	成员	5928962	159****9719
刘殿军	区卫生健康局党组成员、区红十字会常务副会长	成员	5896817	177****9166
唐 浩	区市场监督管理局党组成员、副局长	成员	3625516	178****8787
石健青	市生态环境局牡丹区分局党组成员	成员	7351811	189****1621

姓名	单位及职务	防汛职务	办公电话	手机
宋福元	市公安局牡丹分局副局长	成员	3332906	195****9988
赵学玲	区工业和信息化局党组成员、副局长	成员	5928798	136****8459
吴海生	区水务局党组成员、副局长	成员	3618195	139****1113
李玉军	区融媒体中心副主任	成员	5577100	138****1888
孔令科	区黄河河务局总工程师	成员	5592706	139****8581
孔祥义	区供销社监事会主任	成员	6203029	138****3366
刘 凯	区消防大队副大队长	成员	7073370	133****6125

表 112024 年黄河工程防守责任分工表

工程名称	防守单位		一线				二线				
	单位名称	负责人	镇街负责人	基干班		后勤保障队	抢险队	镇街负责人	基干班（预备队）		
				个	人				个	人	
堤防				180	2160	640	50		267	3200	
217+968-218+600	检察院	袁建东	申 听	6	72			胡集镇 苗青	19	228	
218+600-219+100	司法局	王磊		5	60						
219+100-219+600	科技局	郑慧杰		5	60						
219+600-220+300	住建局	屠博宇		5	72			王浩屯镇 李瑞鹏	30	360	
220+300-221+000	卫健局	刑继卿		5	72						
221+000-221+700	人力资源和社会保障局	张绍斌		5	72						
221+700-222+400	自然资源局	李令建		5	72						
222+400-223+000	法院	王卫		5	72			大黄集镇 刘宁	24	288	
223+000-223+500	统计局	姜宁		5	60						
223+500-224+000	信访局	焦洪德		5	60			何楼办事处 邵潇	24	288	
224+000-224+700	财政局	刘立新		6	72						
224+700-225+300	医疗保障局	刘海涛		6	72			黄垹镇 岳志远	28	336	
225+300-225+800	审计局	李鹏程		6	72						
225+800-226+400	文旅局	刘艳敏		6	72						
226+400-226+900	商业服务中心	于金杰		6	72			都司镇 仇金云	16	192	
226+900-227+500	退役军人事务局	姜兴军		6	72						
227+500-228+200	民政局	高飞城		6	72			小留镇 马孝欢	21	252	
228+200-229+000	农业农村局	王化军		6	72						
229+000-229+700	行政审批服务局	刘德修		6	72			吴店镇 郜英豪	30	360	
229+700-230+200	工商联	韩伟生		6	72						
230+200-230+900	教育和体育局	刘训才		6	72			高庄镇 李 宁	16	192	
230+900-231+600	工业和信息化局	孙玲		6	72						
231+600-232+300	综合行政执法局	司华良		6	72						
232+300-232+861	商务局	孟鹏		6	72			张闫楼控导	30	360	
刘庄险工	市场监管局	赵鑫		11	132						
贾庄险工	交通运输局	王世明		11	132			刘庄引黄闸	200	13	152
高寨险工	发展和改革局	王勋		12	144						
张闫楼控导	供销联社	张宗钦		11	132						
刘庄引黄闸	税务局	吕宪武		一线护闸队 4 个							

备注：全区一、二线群众防汛队伍共 6400 人（一线 3200 人，二线 3200 人），一线队伍包含李村镇 180 个基干班 2160 人、后勤保障队 640 人、4 个护闸队 200 人；抢险队 200 人包括李村镇民兵抢险队 50 人及吴店镇的广源铜带、北城街道办事处的睿鹰制药、沙土镇的沙土食品各 50 人的企业抢险队。技术负责人为所辖区内管理段负责人。

4 防汛队伍与防汛物资

4.1 防汛队伍。

黄河防汛队伍主要由黄河专业队伍、群众防汛队伍（包括企业职工，下同）、综合性消防救援队伍、社会力量、中国人民解放军和武装警察部队等组成。坚持专业队伍和群众队伍相结合、军警民联防的原则。

4.1.1 黄河专业队伍。

（1）组成及职责。黄河专业抢险队是防汛抢险的技术骨干力量。我区黄河专业抢险队由黄河职工组成，人数 40 人，主要负责黄河防洪工程建设、日常管理和养护,水情、工情测报,制定防汛抢险方案,参加防汛抢险,并做好紧急抢险的技术指导工作,当好领导参谋。

（2）使用原则和调用程序。牡丹黄河河务局所属专业抢险队由市黄河防办调动，负责辖区内的黄河防洪工程险情抢护与防守。黄河专业机动抢险队在本辖区内参加黄河抢险,由市黄河防办下达调度指令,并报省黄河防办备案;跨市调动,执行省黄河防办下达的调度指令。

4.1.2 群众防汛队伍。

（1）组成及职责。群众防汛队伍（以下简称群防队伍）是黄河防汛抢险的基础力量，担负着堤线防守、巡堤查险、抢险、运料及洪水后的水毁工程修复等任务。由我区防指责任人组成，以基干民兵为基础、党团员为骨干、吸收大中型企业员工组建基

干班、抢险班、运输队、护闸队等，由镇街干部带队。区防指和有防汛任务的镇街防指对防汛队伍的组成人员要登记造册，明确各自的任务和责任，做到思想、组织、技术、工具料物、防守责任制“五落实”，并于6月15日前落实防守堤段、险工、控导和涵闸工程的防汛责任人和群众查险队伍。

群众防汛队伍由区防指统一组织、领导和指挥，区人武部负责在6月30日前对防汛队伍进行组织和训练，牡丹河务局负责培训的技术指导。

牡丹区群众防汛队伍由一、二线组成。一线队伍由李村镇群众和其他镇街组织的三支企业抢险队组成。

李村镇群众防汛队伍由基干班、民兵抢险队、护闸队和后勤保障队伍组成。牡丹区河段每公里堤防组织12个基干班，每个基干班12人，配备正、副班长和技术员、宣传员、统计员、安全员各1人。李村镇需组织180个基干班，计2160人；组织1支民兵抢险队50人（由李村镇人武部长任抢险队队长）；组织4个护闸队，计200人及640人的后勤保障队；李村镇需组织一线群众防汛队伍3050人。李村镇所组织的各类群众防汛队伍，应以村为单位分类登记造册，并落实镇包村干部及村带队干部。

根据山东省防总要求，牡丹区组织3支企业抢险队，计150人（其中吴店镇组织广源铜带有限公司50人，北城街道办事处组织睿鹰制药集团有限公司50人，沙土镇组织沙土食品工业有限公司50人）。牡丹区共组织3200人一线防守队伍。

二线队伍由牡丹区的胡集镇、王浩屯镇、大黄集镇、何楼街道办事处、黄埡镇、都司镇、小留镇、高庄镇、吴店镇群众组成，共计 3200 人，根据指令及时补充一线防守力量，有组织地上堤防守，牡丹区共组织群防大军 6400 人。一、二线群众防汛队伍应于 6 月 15 日前完成组建。

人员组织、分布情况及防守任务详见表 11“牡丹区黄河防洪工程防守责任分工表”。

为保证查险和抢险需要，基干班上堤时，应准备和携带必要的工具和料物。工具、料物由基干班所在乡防汛指挥机构负责筹备，接到上堤防守命令时携带上堤。基干班上堤巡查期间的食宿等用品自备。

巡查工具、料物。每个基干班应配备帐篷 2 顶，手电筒（或应急照明灯）12 个，镰刀 4 把，绳子 6 根（摸水用的系腰安全绳），救生用具 4 件，钢卷尺 2 个，摸水杆 3 根（每根长 3~4m），记录本 2 本，记录笔 2 支等。

报警工具、料物。每个基干班应配备红旗 1 面，5m 长旗杆 1 根，旗杆绳 1 根，红灯（应能防风、防雨）1 盏，口哨 6 个，电喇叭 2 个等。基干班员都应随身携带手机，保证 24 小时通信畅通。

抢险工具、料物。每个基干班应配备板斧（或斧子）2 把，手钳 1 把，木榔头 2 把，油锤 1 把，夯 1 盘，梯子 1 架，铁锹 12 把，雨具 12 件，1.5m 长木桩 5 根，苇席 2 领，网兜 2 个，木板

3 块，编织袋 100 条，帆布 1 块（或两布一膜土工布），机动三轮车 2 辆，麦糠（或锯末、碎草屑）2 公斤，10 公斤左右的草捆或软塞 4 个等。

（2）使用原则和调度程序。按民兵管理模式,就近成建制上防,先上一线,后上二线。群众防汛队伍上堤防守，区防指根据汛情需要,按有关规定执行。一线群众防汛队伍上防基干班数量及批准权限可参照表 12 执行，具体数量应根据工程情况确定。群众防汛队伍上堤防守情况要逐级上报省黄河防办备案。

表 12 群众防汛队伍上防标准

堤水深		0.5~2m	2~4m	4m 以上
上防班数 (班/公里)	已淤背达标堤段	1~2	3~4	5~6
	未淤背和淤背未达标堤段	1~2	3~6	7~10
批准权限		区防指		市防指

4.1.3 综合性消防救援队伍。

按照全区应急救援力量联调联战工作机制，综合性消防救援队伍在党委、政府统一领导下，应急部门负责统筹，承担防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的重要职责。

4.1.4 社会力量。

社会力量具有贴近一线、组织灵活的优势，其发展速度快、参与热情高、活动范围广，在灾害事故应急救援中发挥着日益重要的作用，是应急体系不可或缺的重要组成部分。社会力量由应急部门负责协调开展黄河抗洪抢险工作。

4.1.5 中国人民解放军和武装警察部队。

中国人民解放军和武装警察部队是抗洪抢险的突击力量，担负着急、难、险、重任务，主要承担重大险情的抢护和行洪障碍的爆破、群众紧急迁安救护等任务。中国人民解放军、武警部队参加抗洪抢险按部队调动程序办理。

4.2 防汛物资。

黄河防汛物资由国家常备防汛物资、机关和社会团体储备物资与群众备料三部分组成。

4.2.1 国家常备储备物资。

国家常备防汛物资。是指黄河部门按照储备定额和防汛需要常年储备,主要用于中常洪水抗洪抢险的机械设备、料物、器材、工具等。由黄河防总制定储备定额，确定储备品种和数量。河务部门根据国家下达的计划进行采购,并按照“保证重点,合理布局,管理安全,调用及时”的要求，确定储备地点，其中石料分别储备于各工程,其他物资储存于牡丹黄河河务局防汛仓库,是我区黄河抢险应急和先期投入的物资来源。截止到6月初,我区的国家储备防汛物资10余种,其中:石料3.68万立方米、铅丝9.5吨、麻料5.09吨、土工布0.15万平米、编织布0.32万平米、发电机组3台/33千瓦等。储备情况详见“附件1牡丹区黄河防汛物资保障方案”中的“附表二 牡丹区国家常备主要防汛料物库存分布情况表”。

使用原则：满足急需、先主后次、就近调用、早进先出。

调用程序：汛期在本区范围内动用国家常备防汛物资,由区黄

河防办负责调拨,并报上级黄河防办备案;在本市范围内区与县之间调拨,由市黄河防办负责,并报省黄河防办备案;需跨市调拨的,向省黄河防办申请。在国家常备防汛物资调度运用过程中,一般险情,按批准的抢险电报动用;遇重大紧急险情,可边用料、边报告;随使用、随补充,满足抢险要求。

动用中央防汛物资,由省防指向国家防办提出申请,经国家防办批准后调用。

根据黄河防洪抢险需要,区政府应及时补充黄河防汛抢险石料和物资等。

4.2.2 机关和社会团体储备物资与群众备料。

机关和社会团体储备物资是黄河防汛物资储备的重要组成部分,指各级政府根据防洪任务和历史上抢险用料情况,指定本行政区内企事业、社会团体单位,汛前进行登记和储备,汛期能用于防汛抢险的物资。所需数量根据工程状况和抢险需要确定。群众备料是指沿黄村庄或农户储备的可用于防汛抢险的物资,是防御黄河大洪水时就地筹集的物资。本着“属地管辖”的原则,机关和社会团体储备物资与群众备料由同级人民政府负责储备,汛前按照《山东省黄河防汛机关和社会团体储备物资与群众备料管理指导意见》落实到位。

使用原则:机关和社会团体储备物资的储存和管理由物资所有单位负责,用后付款。群众备料按照“备而不集、用后付款”的原则,由料物所有单位和农户负责存储。汛期视水情、工情由当地防

汛指挥部决定调集与使用。

调用程序：社会团体储备物资在本区范围内使用,由区防指根据工情、险情进行调拨和组织运输,跨区使用防汛料物的由市防指统一调配。储备情况详见“附件 1 牡丹区黄河防汛物资保障方案”中的“附表三 2024 年黄河防汛社会团体防汛料物及车辆代储分配表”。群众备料本着“属地管辖”的原则,由同级防指负责。必要时上级防指可调用下级防指所管辖的防汛物资。储备情况详见“附件 1 牡丹区黄河防汛物资保障方案”中的“附表四 2024 年黄河防汛群众料物分配表”。

5 各级洪水防御措施

5.1 防洪调度会商程序

5.1.1 防洪调度流程。

黄河防汛实行行政首长负责制，区委副书记、区长董良峰任防汛指挥部指挥；区委副书记张哲帅，区委常委、常务副区长周建家，区委常委、办公室主任张建国，区委常委、副区长葛广勋，区委常委、区人民武装部部长侯强，区政协副主席、区工业和信息化局局长孙玲任常务副指挥；区政府党组成员、区政府办公室主任郭现臣，区政府办公室副主任杜修荣，区应急管理局局长王庆国，区水务局局长彭玉奎，区黄河河务局局长胡洪沛等领导任副指挥，在指挥的领导下按照工作职责和权限分别具体负责某方面防洪工作，进一步建立指挥抓常务副指挥、副指挥，副指挥根据分工抓成员单位的防洪工作体系，职责分工如下：

表 13 牡丹区防汛指挥部主要领导职责分工一览表

姓 名	防汛职务	单 位	行政职务	主 要 职 责
董良峰	指挥	区政府	区长	负责牡丹黄河防汛全面工作。分包牡丹区黄河堤防、刘庄引黄闸。
张哲帅	常务副指挥	区委	副书记	协助指挥做好牡丹黄河防汛全面工作，负责综合调度，防汛抢险各类保障等。分包高寨险工。
周建家	常务副指挥	区政府	常务副区长	协助指挥工作，协助做好综合调度，防汛抢险各类保障等，分包刘庄险工。
张建国	常务副指挥	区委	办公室主任	协助指挥工作，协助做好综合调度，防汛抢险各类保障等。
葛广勋	常务副指挥	区政府	副区长	协助指挥工作，负责防汛队伍、抢险机械与料物的组织与调度，分包贾庄险工。
侯 强	常务副指挥	区人武部	部长	协助指挥工作，负责指挥和调度人民解放军参加抗洪抢险，并负责搞好群众抢险队伍训练工作。分包张闫楼控导工程。
郭现臣	副指挥	区政府	办公室主任	协助指挥工作，负责全区黄河防洪工作协调。
杜修荣	副指挥	区政府	办公室副主任	协助指挥工作，协助做好全区黄河防洪工作的协调。
王庆国	副指挥	区应急管理局	局长	协助指挥工作，组织协调黄河水旱灾害的应急救援、迁安救护等，并组织协调重要应急物资的储备、调拨和紧急配送，承担区救灾款物的管理、分配和监督使用工作。
彭玉奎	副指挥	区水务局	局长	协助指挥工作，协助做好黄河防汛的技术工作，调度所属与黄河防汛有关的水利、水电设施，调集所属防汛抗洪力量参加黄河防汛抢险
胡洪沛	副指挥	区黄河河务局	局长	协助指挥工作，当好领导参谋，及时提出防汛抢险措施，具体负责组织黄河专业队伍参加抗洪抢险，并做好群众防汛队伍的技术指导工作。

5.1.2 会商内容。

接到洪水预报后，主要会商汛情预测、防御措施、防洪部署，

以及迁安救护、队伍上防、物资供应、滩区运用等准备工作；洪水期间主要会商汛情发展、巡查观测、防守抢险、物资供应、蓄滞洪区运用、灾区群众迁移安置等事宜；洪水后期主要会商查险抢险、水毁工程修复及善后事宜。

5.1.3 会商程序。

(1) 区防指会商程序：黄河河务部门汇报黄河水情、工情、险情及防洪部署，提出抗洪抢险的建议措施；防指各成员单位根据黄河汛情及抢险救灾需要，汇报本单位应做好的抗洪抢险救灾工作开展情况、下步打算、意见建议；防汛专家据情提出供领导决策的建议意见；与会区防指领导分别发表意见建议，最后由主要领导进行决策。一旦形成决策，各成员单位、下级防指必须坚决执行，并及时反馈实施情况。

(2) 区黄河防办会商程序：防汛办公室汇报黄河雨情、水情、工情、险情及防汛工作开展情况、抗洪抢险措施意见；区黄河防办成员、与会领导、技术负责人和专家分别发表意见建议，最后由主要负责人进行决策，并尽快形成书面材料，为区防指会商会做好准备，对涉及黄河部门内部的工作，及时进行部署。

5.2 各级洪水防御措施。

当花园口站发生 4000 立方米每秒以下的小洪水时，我区河道主河槽满足泄洪需求，原则上由黄河河务部门负责组织防洪工程巡查防守、险情先期处置。但当河势突变，造成漫滩或出现较大以上险情或编号以上洪水，区政府、防指领导要及时组织抢险救灾，

必要时调集防汛队伍参与抢险救灾。

5.2.1 花园口站 4000~6000 立方米每秒洪水防御措施。

(1) 水情预测。

此类洪水属中常洪水，洪水预估 31~36 小时到达牡丹区刘庄险工，洪峰到达高村站时流量 3800~5500 立方米每秒，相应水位 60.07-61.25 米，刘庄险工相应水位预估 58.39~59.59 米。部分低洼滩区相继漫滩进水，部分险工控导工程出险，黄堤 217+968~221+000 堤段偎水，偎堤水深平均约 0.74~2.02 米；225+500~232+861 堤段偎水，偎堤平均水深约 0.86~2.11 米。届时我区河段进入警戒状态，黄河河道工程易发生险情，牡丹区按照巡堤查险抢险的有关规定加强防守。由区防指依据《牡丹区防汛抗旱应急预案》启动相应应急响应。

(2) 工情、险情预测。

此类洪水，冲刷力大，造床能力强，河势可能发生较大变化。当来水较小时，险工、控导工程中段坝岸将受大溜淘刷，易发生根石坍塌、坦石下蛰等险情。当来水接近 6000 立方米每秒时，工程下段坝岸将受大溜淘刷，可能发生根石坍塌、坦石下蛰，甚至墩蛰等险情，控导工程全部被洪水围困，成为“孤岛”。牡丹区李村镇岔河头、张闫楼两个滩区部分进水偎堤，预测岔河头滩区平均水位约 60.07~60.25 米，漫滩平均水深约 1.02 米，张闫楼滩平均水位约 59.26~59.83 米，漫滩平均水深约 1.06 米，225+500~232+861 堤段偎水，偎堤平均水深约 0.86~2.11 米。由于部分滩

区被淹，水面宽阔，如遇大风，漫滩偎堤堤段将发生风波陶刷险情，会切断控导工程抢险后路和群众撤离道路。

（3）灾情预测。

当花园口站发生 6000 立方米每秒洪水时,预计到达高村站洪水流量为 5500 立方米每秒。牡丹区李村镇岔河头、张闫楼部分滩区漫滩，漫滩面积 1.56 万亩，其中岔河头滩区漫滩面积 0.38 万亩，张闫楼滩区漫滩面积 1.18 万亩。

（4）防御措施

①指挥调度。由区防指常务副指挥或副指挥在区黄河防汛指挥中心主持召开会商会，区防指有关成员单位负责人，特别是区应急管理局、区发展和改革委员会、区工业和信息化局、区水务局、区交通运输局、区卫健局、市公安局牡丹分局等主要防指成员单位负责人参加会商，研究部署防汛抗洪工作，并及时向区委、区政府和市防指报告。期间，区黄河防办根据汛情适时召开防汛会商会，研究提出防汛抢险救灾的建议意见，并向区委、区政府、区防指报告。区防指领导靠前指挥，按照防洪预案开展抗洪抢险救灾工作，重点做好防洪调度、巡查观测、防守抢险、涉河项目管理、浮桥拆除、物资供应等工作，并及时上报汛情。

②防守部署。黄河专业队伍搞好险工控导工程的观测防守和组织防护，落实好班坝责任制；区、镇（街）政府提前在重点靠水工程预置抢险力量、抢险料物和机械设备，做好抢险准备，实时做好工程抢险夜间照明工作；区黄河防办组织全部力量分组办

公，全力投入抗洪工作。区、镇（街）防指负责同志要上堤指挥防汛抢险。洪水漫滩后，区防指要积极组织群防队伍和社会力量按照《山东省黄河防汛管理规定》巡堤查水，组织严密防守，发现问题及时报告，并处理险情。当偎堤水深小于 2 米时，要对临背堤坡及背河堤脚外 50 米范围进行巡查，大于 2 米时，要巡查至背河堤脚外 100 米。参加巡堤查险的各镇（街）、村要在防守堤段设立防汛抢险责任牌，内容包括防守堤段、长度、任务、堤防情况、防守重点、防守责任人等内容，并负责组织调集民兵抢险队参加抢险。

③水位、河势及工情观测。充分利用黄河防洪工程视频监控、无人机等观测搜集各种汛情视频信息。加强险工控导工程水位、河势及工情的观测，按规定增加观测次数，做到测得准，报得及时；利用现有先进设备（如无人机）参与河势工情险情观测，掌握河势变化，对河势变化剧烈的河段采取相应措施；对薄弱工程要加强观测，增加险工控导工程根石探测次数，及时掌握根石走失情况。通信部门要加强值班，及时排除故障，确保通信畅通。黄河防汛办公室要及时掌握雨情、水情、工情和险情，及时向上级汇报，并据情提供抗洪抢险方案。

④工程防守及抢险措施。工程查险：分两种情况，一是大河水位低于警戒水位，未发生洪水漫滩时。查险工作由黄河基层管理单位按照班坝责任制分工，落实查险报险责任，开展查险报险工作；二是大河水位达到或超过警戒水位（洪水出槽漫滩）时，

区、镇街人民政府责任人根据分工情况，应在洪水偎堤驻防前 6 小时驻防黄河大堤，群众防汛队伍应在洪水偎堤前 4 小时到达所负责的堤段（工程），完成查险的各项准备，并依照规定进行查险报险。巡堤查险责任段划分及负责人详见“表 13 巡堤查险带班干部分工表”。

对重要险点，应在洪水到来前突击抢修加固，特别是一些新修工程，在洪水到来之初就要有计划地加固根石，派人驻扎值守，争取防汛主动。当预报花园口站洪峰流量超过 5000 立方米每秒时，刘庄引黄水闸要停止引水，确保水闸工程安全。

工程报险：防洪工程报险应按照“及时、全面、准确、负责”的原则上报。险情依据严重程度、规模大小、抢护难易等分为一般险情、较大险情、重大险情 3 级。一般险情报至市黄河防汛办公室，较大险情报至省黄河防汛办公室，重大险情报至黄河防汛总指挥部办公室。

群众查险队伍报险：查险人员发现险情或异常情况时，应立即向镇（街）人民政府带班责任人报告，报告清楚出险时间、地点、险象等险情基本特征和数据。镇（街）人民政府带班责任人与河务部门岗位责任人应立即到现场对险情进行现场查勘，采集险情数据，分析险情发生原因，判断险情级别，对险情进行初步鉴别，对出险部位、尺寸、水深等进行丈量或探摸，初步制订险情抢护方案，上报区黄河防办。抢护方案包括险情基本情况，发生、发展过程，出险原因，预测险情发展趋势，抢险人员及料物情况，拟采取的抢护措施和方案等。较大险情和重大险情要在查勘结束后及时电话报至区黄河防办。

区黄河防办报险：接到较大险情、重大险情报告后，应立即对险情进行核实，核准后，在研究抢护措施、及时组织抢护的同时，电话报至市黄河防汛办公室，及时将险情情况及抢护方案书面报至市黄河防汛办公室。

接到重大险情报告并经核实后，及时向区防汛抗旱指挥部指挥或副指挥报告。

一般险情和较大险情的报告，由黄河防汛办公室负责人或河

务部门负责人签发，重大险情由本级防汛指挥部负责人签发。

险情报告的基本内容：险情类别、出险时间、地点、位置、各种代表尺寸、出险原因、险情发展经过与趋势、河势分析及预估、危害程度、拟采取的抢护措施及工料和投资估算等，有些险情应特别说明，如渗水、管涌出水量、清浑状况等。较大险情与重大险情应附平面图和断面图。

险情分级分类详见“表 14 黄河防洪工程主要险情分类分级表”。

表 14 黄河防洪工程主要险情分类分级表

工程类别	险情类别	险情级别与特征		
		重大险情	较大险情	一般险情
堤防工程	漫溢	各种险情		
	漏洞	各种险情		
	渗水	渗浑水	渗清水，有沙粒流动	渗清水，无沙粒流
	管涌	出浑水	出清水，出口直径大于 5cm	出清水，出口直径小于 5cm
	风浪淘刷	堤坡淘刷坍塌高度 1.5m 以上	堤坡淘刷坍塌高度 0.5-1.5m	堤坡淘刷坍塌高度 0.5m 以下
	坍塌	堤坡坍塌提高 1/2 以上	堤坡坍塌提高 1/4-1/2	堤坡坍塌提高 1/4 以下
	滑坡	滑坡长 50m 以上	滑坡长 20-50m	滑坡长 20m 以下
	裂缝	贯穿横缝、滑动性纵缝	其它横缝	非滑动性纵缝
	陷坑	水下，与漏洞有直接关系	水下、背河有渗水、管涌	水上
险工工程 (防护坝)	根石坍塌		根石台墩蛰入水 2m 以上	其它情况
	坦石坍塌	坦石顶墩蛰入水	坦石顶坍塌至水面以上坝高 1/2	坦石局部坍塌
	坝基坍塌	坦石与坝基同时坍塌入水	非裹护段部位坍塌至坝顶	其它情况
	坝档后溃	坍塌提高 1/2 以上	坍塌提高 1/4-1/2	坍塌提高 1/4 以下
	坝垛漫溢	各种情况		
控导工程	根石坍塌			各种情况
	坦石坍塌		坦石入水 2m 以上	坦石不入水
	坝基坍塌	根坦石与坝基土同时冲失	坦石与坝基同时滑塌入水 2m 以上	其它情况
	坝档后溃		连坝全部冲塌	连坝坡冲塌 1/2 以上
	漫溢	裹护段坝基冲失	坝基原形全部破坏	坝基原形尚存
涵闸虹吸工程	闸体滑动	各种情况		
	漏洞	各种情况		
	管涌	出浑水	出清水	
	渗水	渗浑水、土与砼结合部出水	渗清水，有沙粒流动	渗清水，无沙粒流动
	裂缝	土石结合部的裂缝、建筑物不均匀沉陷引起的贯通性裂缝	建筑物构件裂缝	

工程抢险及组织实施：当黄河防洪工程发生险情时，由区防指立即组织抢护，险情抢护要发挥抢险机械的作用，合理搭配人机组合，机机组合，发挥机械化抢险机动、灵活的特点，抢早、

抢小，迅速遏止险情发展；并按规定对尚未出险的工程布置防守。同时可依托黄河防洪工程视频监控、无人机等及其他移动信息采集系统与指挥中心实时互联，满足防汛远程实时指挥调度需求。区防指根据水情、险情发展及时调集防汛力量（包括二线防汛队伍、武警部队，必要时按程序申请解放军部队支援）和防汛物资予以支援，并派出抢险技术人员协助、指导抢险。工程抢险及组织实施（指挥机构，技术方案制定和现场技术指导、指挥，队伍、料物、设备来源及责任人等）。详见“《牡丹区 2024 年黄河防洪工程抢险方案》中花园口站 4000~6000 立方米每秒洪水险情抢护措施”。

当预报发生漫滩洪水时，区直分包黄河防汛责任段的单位进驻责任区开展工作，协助责任区的指挥部做好防汛队伍管理、查险抢险、物资调运、工作协调等工作。

⑤河道清障。区防指组织清除行洪障碍，按照黄委《黄河下游浮桥建设管理实施细则（试行）》（黄政法〔2019〕304 号）规定，当预报花园口站流量达到 3000 立方米每秒以上时，已架设浮桥必须做好拆解准备；当浮桥临近上游水文站流量达到 3000 立方米每秒时，区有关部门负责督促浮桥管理单位按规定拆解浮桥，并做好浮舟锚固与看护，不得使承压舟脱锚、漂失，危及下游防洪和跨河建筑物的安全。督促非防洪建设项目管理单位落实度汛措施，按照既定度汛方案，及时组织涉河项目采取度汛措施，将人员、设备撤离河道；阻水片林及其他行洪障碍按照“谁设障、

谁清除”的原则在汛前予以清除。

⑥滩区迁安救护。当预报花园口站发生 4000 立方米每秒洪水时,区防指利用手机短信、电视、广播等新闻媒体公布洪水信息。当上级预报有超过 5000 立方米每秒的后续洪水时,李村镇做好部分滩区滞留人员的迁安救护工作,洪水偎堤前组织人员撤离。

⑦物资供应与信息通信等保障。应急部门会同有关部门调拨防汛物资;黄河防办负责国家常备防汛物资的供应;区防指视情调用社会团体和群众备料,调用部分船只,确保控导工程抢险运料和滩区群众撤离的需要。黄河通信部门要确保黄河专网通信畅通;区通信管理部门要做好应急通信保障工作。电力部门负责做好防洪工程夜间照明工作。

⑧应急分水。当进入我区河段河道内流量达到 5000 立方米每秒时,刘庄引黄水闸原则上不得引水。特殊情况下,在充分分析论证的基础上,报经省黄河防办批准后,可利用刘庄引黄水闸进行应急分洪。

⑨防汛督查。区防指派出防汛督查组、专家组,对黄河防汛抗洪工作进行督查、指导。

⑩退水期工作安排。洪水回落时,易发生根石坍塌、坝身墩蛰等险情,查险人员要加强险工、控导工程的巡查,注意河势、工情变化,增加根石探测次数,对根石缺石严重的坝岸及时加固。

⑪疫情防控。当发生疫情时,区政府优先保障防洪工程巡查、抢险抢护等工作的正常开展,并派出医疗队伍做好一线巡查、抢险

人员的疫情防控工作,对抢险现场实行封闭管理。

5.2.2 花园口站 6000~10000 立方米每秒。

(1) 水情预测。

洪水预计 37~52 小时到达我区上界,洪峰到达高村站时流量约为 5500~9000 立方米每秒,相应水位 61.25~62.48 米。刘庄险工相应水位约为 59.59~60.78 米,当发生此类洪水时我区河段均超过警戒水位,李村镇岔河头、张闫楼两个滩区全部被淹。预测岔河头滩区漫滩平均水位约 61.10~61.28 米,漫滩平均水深 2.08 米,黄堤 217+968~221+000 堤段偎水,偎堤平均水深约 2.02~3.25 米;张闫楼滩区漫滩平均水位约 60.29~60.86 米,漫滩平均水深约 2.08 米,黄堤 225+500~232+861 堤段偎水,偎堤平均水深约 2.11~3.31 米。我区大部分黄河防洪工程相继出现较大险情,防汛进入紧张状态,由区防指依据《牡丹区防汛抗旱应急预案》启动相应应急响应。

(2) 工情、险情预测。

牡丹区河段河势将发生变化,刘庄险工靠主溜坝岸为 30~41 坝,贾庄险工的 17~26 坝和张闫楼控导工程的 1~6 坝将分别靠边溜。如果洪水长时间偎堤,兰口堤段(226+500~228+000)由于临背水位差较大,此处为老口门堵复处,又曾发生过地震裂缝,河水可能穿过地基在背河地面出现渗水险情,如果渗透出的是清水,水情预报水位不再上涨,要加强观察,注意险情变化,可暂不处理。若渗水严重或开始渗出浑水,必须迅速处理,防止险情

扩大。岔河头堤段（217+968~219+700）如遇大风，临河堤坡将发生风波坍塌险情；受洪水主溜或边溜顶冲、淘刷，刘庄险工的30~41坝可能出现根石、坦石坍塌险情，贾庄险工的21~26坝、张闫楼控导工程的1~6坝受边溜淘刷可能出现根石、坦石坍塌险情。刘庄闸闸门漏水严重，闸两侧出现渗水。

（3）灾情预测。

当花园口站发生8000立方米每秒流量洪水时，预估高村站流量7000立方米每秒左右，牡丹区李村镇岔河头、张闫楼两个滩区大部分漫滩，滩区漫滩面积2.74万亩，其中岔河头滩区漫滩面积0.67万亩，张闫楼滩区漫滩面积2.07万亩。

当花园口站发生10000立方米每秒流量洪水时，预估高村站流量9000立方米每秒左右，牡丹区李村镇岔河头、张闫楼两个滩区全部漫滩，滩区漫滩面积3.36万亩，其中岔河头滩区漫滩面积0.91万亩，张闫楼滩区漫滩面积2.45万亩。

（4）防御措施。

①指挥调度。区防指指挥或常务副指挥靠前指挥，主持召开会商会，区防指副指挥、区应急管理局、区发展和改革委员会、区工业和信息化局、区水务局、区交通运输局、区卫健局、市公安局牡丹分局等主要成员单位负责人参加会商，研究部署防汛抗洪工作，区防指各成员单位按照会商意见分别做好所负责的工作，并向区委、区政府和市防指报告。期间，区黄河防办根据汛情适时召开防汛会商会，研究提出防汛抢险救灾的建议意见，并向区委、

区政府、区防指报告。区防指根据抗洪抢险需要组成前后两套班子，前方负责工程防守、抢险，后方负责物资调运、后勤供应。各单位按照各自的职责分别到前后方指挥部办公，并从区直单位抽调骨干力量充实抗洪一线防汛办事机构，做到各司其职，各负其责。区直单位（部门）抽调精干上堤防守，巡堤查水，确保防洪工程安全。区黄河防汛办公室要抽调技术骨干，并聘请有防汛抗洪经验的老专家、老同志组成参谋部，负责水情、工情等有关资料的审校与分析，并研究防汛抢险措施、方案、意见，为防指领导的决策提供技术支持。

部分险工及控导工程漫顶后，区防指指挥下令在做好坝顶防护后撤离，撤离人员参与险工和堤防工程的防守，河道全面清障、刘庄水闸停止引水，堤防、水闸工程进一步加强查险、抢险，临时生产人员撤出滩区。

②防守部署。部分险工及控导工程应在洪水漫顶前做好主要着溜坝岸的封顶防护和防止后溃工作。对出现的险情，按照抢护方案，迅速、及时抢护，确保工程安全，实时做好工程抢险夜间照明工作。根据险情变化，区防指要及时组织调集民兵抢险预备队、社会力量和企业抢险队参加重大险情的抢护。区防指要组织运输队，搞好抢险料物运输工作。一线群众防汛队伍 0.32 万人全部上堤，带班领导及有关人员立即上岗到位，按照责任制分工，明确责任人和防守堤段，组织好巡堤查险和根石探测。支援我区黄河防汛的中国人民解放军按照各自的防守责任段参加防守。如

上级预报有较大后续洪水，要及时动员二线防汛队伍做好上堤防守的准备。

③水位、河势及工情观测。

加强水情观测和汛情传递。牡丹黄河河务局刘庄、李庄两个管理段成立水位、河势、工情观测组，充分利用黄河防洪工程视频监控、无人机等观测搜集各种汛情视频信息。加强险工控导工程水位、河势及工情的观测，按规定增加观测次数，做到测得准，报得及时；利用现有先进设备（如无人机）参与河势工情险情观测，及时掌握河势变化，对河势变化剧烈的河段采取相应措施；对薄弱工程要加强观测，增加险工根石探测次数，及时掌握根石走失情况，防止险工出现垮坝等重大险情。通信部门要加强值班，及时排除故障，确保通信畅通。黄河防汛办公室要及时掌握雨情、水情、工情和险情，及时向上级汇报，并据情提供抗洪抢险方案。

④工程防守及抢险措施。

工程查险：根据洪水预报，区、镇（街）防汛责任人应在洪水偎堤（或达到警戒水位）前 6 个小时、群众查险队伍应提前 4 个小时到达所负责的堤段（工程），完成查险的各项准备。一旦洪水漫滩偎堤，即刻依照规定进行查险。查险责任段划分及负责人详见“表 13 巡堤查险带班干部分工表”。

报险：防洪工程报险应按照“及时、全面、准确、负责”的原则上报。一般险情报至市黄河防办，较大险情报至省黄河防办，重大险情报至黄河防总办公室。险情分级分类详见“表 14 黄河防

洪工程主要险情分类分级表”。

工程抢险及组织实施：当黄河防洪工程发生险情时，区防指立即组织抢护，并按规定对尚未出险的工程布置防守。区防指根据水情、险情发展，及时调集防汛力量（包括二线防汛队伍、武警部队，必要时按程序申请解放军部队支援）和防汛物资予以支援，并派出抢险技术人员协助、指导抢险。工程抢险及组织实施（指挥机构，技术方案制定和现场技术指导、指挥，队伍、料物、设备来源及责任人等）。详见“《牡丹区 2024 年黄河防洪工程抢险方案》”中“花园口站 6000~10000 立方米每秒洪水险情抢护措施”。

⑤滩区迁安救护。洪水来临前，广播电台、电视台和通信等部门要在最短时间内公布水情信息,李村镇做好滩区排查工作，防止人员被困滩区内。

⑥河道清障。油楼浮桥已全部拆除，严格落实安全巡查和值班制度，设置专人对拆离后的承压舟和其他防汛应急设备进行 24 小时看守和巡查，每两小时进行一次巡查并做好巡查记录；根据黄河水量及水位变化，无法进行缓慢上移情况下，适时启动转移预案，保证承压舟及物资的安全转移；对滩区片林等阻水障碍物全部清除。

⑦物资供应与信息通信等保障。应急部门会同有关部门调拨防汛物资；河务部门负责国家常备防汛物资的供应；区防指负责机关团体和群众备料的筹集、调运。交通运输、通信、物资、新

闻部门等主要防汛成员单位按照职责参加会和抗洪强抢险工作。供电部门优先保证防汛电力供应，必要时紧急架设照明线路。通信部门负责防汛电话的畅通。卫生、防疫部门组成医疗队救治伤病员，搞好医疗卫生服务。其他各有关部门也要上岗到位，按照各自的分工，抓好所负责的工作。区黄河防办要及时掌握雨情、水情、工情和险情，及时向上级汇报，并据情提出抗洪抢险参谋意见，供行政首长决策。物资供应详见“附件 1 牡丹区黄河防汛物资保障方案”，信息通信详见“附件 2 牡丹区黄河防汛通信保障方案”。

⑧防汛督察。区防指及区防汛督察组积极开展工作，对洪水期间的值班在岗、责任人员到位、防汛查险抢险、群众迁安救护工作开展及责任单位履职情况实施督察，行使督察权力，对未按防洪预案和责任制落实情况运作的单位和个人予以相应处罚。

⑨退水期工作部署。退水期间，查险人员要加强堤防、险工、控导工程的巡查，防止工程因突然失去水压力而出险，待洪水回落至主槽后，按照《山东省黄河防汛管理规定》的防守力量批准权限撤防。洪水回落到正常水位后，区黄河防办要组织技术人员对所有工程进行普查，对遭到损坏的工程及时进行修复、加固，以迎战后续洪水。洪水归槽后，牡丹区立即组织群众疏通退水通道，进行滩区排水，尽快恢复滩区交通和生产。卫生、防疫部门在退水后对滩区进行疫情检查，进行防疫处理。

⑩疫情防控。当发生疫情时，牡丹区各级政府要为防汛抗洪工

作采取非常措施,保障防洪工程巡查、险情抢护等工作正常开展,并派出医疗队伍,保障好机关与一线巡查、抢险人员的疫情防控,对抢险现场实行封闭管理。

5.2.3 花园口站流量 10000~15000 立方米每秒。

(1) 水情预测。

洪水预计 37~52 小时到达我区上界,洪峰到达高村站时流量约为 9000-13500 立方米每秒,相应水位 62.48~63.06 米,刘庄险工水位约 60.78~61.30 米。预测岔河头滩区漫滩平均水位约 61.36~61.54 米,漫滩平均水深约 2.35 米,黄堤 217+968~221+000 堤段偎堤平均水深约 3.25~3.77 米,张闫楼滩区漫滩平均水位约 60.55~61.12 米,漫滩平均水深约 2.34 米,黄堤 225+500~232+861 堤段偎堤平均水深约 3.31~3.79 米。我区 2 处滩区全部漫滩过流,险工甚至是堤防工程均发生不同程度的险情,防汛进入紧急状态,由区防指依据《牡丹区防汛抗旱应急预案》启动相应应急响应。

(2) 工情、险情预测。

刘庄险工着溜点为 30~43 坝,且靠主溜,继续发生根石坍塌、坦石下蛰、土坝基坍塌等险情。贾庄险工 1 垛~16 坝将出现根石坍塌、坦石坍塌下蛰、土坝基坍塌等险情。如洪水持续时间较长,将给堤防造成严重威胁,预估在黄桩号 217+968~219+700 风浪将加大,险情将扩大,采取挂双排枕防浪,黄桩号 227+500~228+000 渗水段,险情将扩大,出现大面积渗水。洪水漫滩后,倒漾水将漫过贾庄险工三联坝(顶高程 61.88 米,1985

国家高程基准），黄堤偎水段增加到 224+400～232+861 段。由于洪水对刘庄引黄闸围埝的侧向压力增大，加之遇有风浪侵袭，围埝背河堤坡有可能出现渗水险情。

(3)灾情分析。

牡丹区李村镇岔河头、张闫楼滩区全部漫滩，滩区漫滩面积 3.36 万亩，其中岔河头滩区漫滩面积 0.91 万亩，张闫楼滩区漫滩面积 2.45 万亩。

(4)河道清障。

浮桥已全部拆除，在预设锚固的基础上增加锚固墩及缆绳的数量，实现“两舟三锚”，增加承压舟抵抗特大洪水冲击；加强人员管理，做好转移后承压舟的看管，做到 24 小时轮流值班，并做好水情观测，出现问题立即上报；安全巡查小组要做好承压舟与坝体、承压舟之间锚固检查、加固，防止舟体脱锚、跑舟事故发生；做好撤离预警，根据实际情况，确保浮桥安全，必要时启动撤离预案。

(5) 防御措施。

①指挥调度。区防指指挥、常务副指挥、副指挥及防指成员到区黄河防汛指挥中心集中办公，及时进行会商，研究部署防汛抗洪工作。防指各成员单位按照会商意见分别做好所负责的工作，并及时反馈工作情况。各职能小组要掌握好水情、工情变化，为领导科学决策提供准确依据。期间，区黄河防办根据汛情适时召开防汛会商会，研究提出防汛抢险救灾的建议意见，并向现场办

公的区防指领导报告。区、镇（街）各级党委、政府领导靠前指挥，按照防洪预案指挥调度本辖区的抗洪抢险救灾工作，重点做好防洪调度、巡查观测、防守抢险、宣传教育、治安保卫、物资供应等工作,并及时上报汛情。

险工控导工程漫顶后，区防指指挥下令在做好坝顶防护后撤离，撤离人员参与险工和堤防工程的防守，河道全面清障、水闸停止引水，堤防、水闸工程进一步加强查险、抢险，临时生产人员撤出滩区。

②防守部署。部分险工及控导工程应在洪水漫顶前做好主要着溜坝岸的封顶防护和防止后溃工作。对出现的险情，按照险点险段抢护方案，迅速、及时抢护，确保工程安全。险工工程和重要的险点险段要视情况适当增加防守力量，根据险情变化，区防指要及时组织调集民兵抢险队参加重大险情的抢护。区防指要组织运输队，搞好抢险料物运输工作。一线群众防汛队伍 0.32 万人全部上堤，带班领导及有关人员立即上岗到位，按照责任制分工，明确责任人和防守堤段，组织好巡堤查险和根石探测。支援我区黄河防汛的中国人民解放军按照各自的防守责任段参加防守。如上级预报有较大后续洪水，要及时动员二线防汛队伍做好上堤防守的准备。

③水位观测。加强险工及滩区水尺的观测，按规定增加观测次数，做到测得准，报得及时。通信部门要加强值班，及时排除故障，增设移动基站，确保通信畅通。黄河防办要及时掌握雨情、

水情、工情和险情，及时向上级汇报，并据情提出抗洪抢险的意见。

④加强河势、工情观测。河势变化易形成顺堤行洪或横河、斜河，造成堤坡严重坍塌险情，甚至有冲决堤防的危险。要增加河势观测次数，掌握河势变化，对河势变化剧烈的河段采取相应措施。加强薄弱工程观测和巡查，增加险工坝岸根石探测次数，及时掌握根石坍塌情况，防止险工出现垮坝等重大险情。

⑤工程防守及抢险措施。对一些重要险点、险段，应在洪水到来之前进行突击抢修加固。对出现的险情，按照险点险段抢护方案，迅速、及时抢护，确保工程安全。各险点险段要根据不同险情组织力量进行有效地防守和抢护。

⑥物资供应与信息通信等保障。河务部门负责国家储备防汛物资的调度，区防指负责机关团体和群众备料的筹集、调运，交通运输、供电、通信、卫健、宣传部门等主要防指成员单位按照各自职责做好防守的各项工作。供电部门优先保证防汛电力供应，必要时紧急架设照明线路。广播、电视、报纸等宣传部门要做好防汛宣传工作，根据防指和黄河防汛办公室的授权及时发布汛情。卫生部门组成医疗队，及时救治伤病员，搞好医疗卫生服务。其他各有关部门也要上岗到位，按照各自分工，抓好相应工作。

⑦滩区迁安救护。发生本级洪水时，李村镇做好滩区排查工作，防止个别村民遗漏在洪水围困的滩区内，应急管理、交通运输部门要组织水上救护队，采取拉网式排查，不让一人留在滩区内，尽最大努力保证群众安全。公安部门要派出水上治安巡逻队，

维护治安秩序，防止一些不法之徒趁混乱之际盗窃、抢夺滩区内群众财产，要严厉打击各种犯罪行为。

⑧防汛督察。区防指派出防汛督察组和抢险工作组，对各级、各部门的防汛抗洪工作进行督查指导。对未按防洪预案和责任制落实情况运作的单位和个人予以相应处罚。

⑨退水期工作部署和要求。洪水回落过程中，要特别加强观测，注意河势变化，增加根石探测次数，防止出现垮坝、滑坡等险情。对出现的险情，要根据工程抢险方案，迅速及时地进行抢护，确保安全。待洪水回落河势稳定后，按照《山东省黄河防汛管理规定》的防守力量批准权限撤防。被洪水冲毁的工程坝岸，洪水回落後，要及时组织力量修复。

⑩疫情防控。当发生疫情时，牡丹区各级政府要为防汛抗洪工作采取非常措施，保障防洪工程巡查、险情抢护等工作正常开展，并派出医疗队伍，保障好机关与一线巡查、抢险人员的疫情防控，对抢险现场实行封闭管理。

5.2.4 花园口站流量 15000~22000 立方米每秒

(1) 水情预测。

洪水预计 37~52 小时到达我区上界，洪峰到达高村水文站时流量约为 13500~20000 立方米每秒，相应水位 63.06~63.71 米，刘庄险工水位约 61.30~61.96 米，预测岔河头滩区漫滩平均水位约 62.13~62.31 米，漫滩平均水深约 3.12 米，黄堤 217+968~221+000 堤段偎堤平均水深约 3.77~4.42 米；张闫楼滩区漫滩平

均水位约 61.32~61.89 米，漫滩平均水深约 3.11 米，黄堤 222+800~232+861 堤段偎堤平均水深约 3.79~4.44 米，全线达到或超过保证水位，届时我区河道处于危险状态。我区黄河各类防洪工程将受到异常严重威胁，防汛进入危险状态，由区防指依据《牡丹区防汛抗旱应急预案》启动相应应急响应。

（2）工情、险情预测。

该级洪水，水位高，流量大，持续时间长，解放后曾发生过两次（1958 年 7 月 17 日花园口站流量 22300 立方米每秒；1982 年 8 月 2 日花园口站流量 1****立方米每秒）。预测大河主溜趋向走中，险工靠溜不甚明显。堤防发生风浪、渗水、管涌、坍塌等险情加重，而牡丹区尚有险点（险段）未消除，大洪水时可能发生多种重大险情，滩区全部进水，引黄涵闸可能出现严重险情。

（3）防御措施。

①指挥调度。发生本级洪水时，黄河防汛抗洪成为全区的中心任务，需全区党、政、军、民齐动员，全力以赴投入抗洪斗争。区委、区政府、区防指及区直有关部门主要负责同志组成强有力的抗洪指挥中心，及时作出重大决策。区、镇（街）组成前后方两套班子，分别指挥抗洪抢险和后勤供应工作，明确分工，各负其责，有条不紊地指挥抗洪抢险工作。

②防守力量部署。动员一线、二线防汛队伍，共计 0.64 万人全部上堤防守、抢修紧急度汛工程。支援我区的中国人民解放军和驻荷武装警察部队全部上防，实行军民联防。如果情况危急，

将采取一切手段，动员一切可动员的力量参加抗洪抢险，保证各类防洪工程安全。按责任段划分，做到防汛责任人、技术负责人、防守队伍和抢险料物四到位。

③水位、河势及工情观测。加强险工及滩区水尺的观测，按规定增加观测次数，做到测得准，报得及时。增加河势观测次数，掌握河势变化，对河势变化剧烈的河段采取相应措施。对薄弱工程要加强观测，增加险工根石探测次数，及时掌握根石坍塌情况，防止险工出现垮坝等重大险情。对引黄涵闸、历史老口门、易渗水等堤防险点险段，要加强观测，必要时采取防范或加固措施。通信部门要加强值班，及时排除故障，如有需要及时增设移动基站，确保通信畅通。黄河防汛办公室要及时掌握雨情、水情、工情和险情，及时向上级汇报，并据情提出抗洪抢险的意见。

④工程防守及抢险措施。对各类防洪工程出现的所有险情，按照抢险方案迅速及时抢护，确保防洪安全。刘庄引黄涵闸实施闸前围堵。各险点险段要根据不同险情组织力量进行有效地防守和抢护。

⑤物资供应与信息通信等保障。河务部门负责国家常备防汛物资的供应，区防指负责社会防汛物资的筹集、供应，交通运输、公安部门做好防汛物资的调运工作。国家常备料物要根据防洪需要适当增加储备，群众备料也要根据水情、工情适当集中，尤其是易滚河堤段要适当储备一些防汛抢险料物，如草袋、编织袋、土料等，做好抢大险、抢恶险的一切准备，随时准备投入抗洪抢

险。防汛物资不足的，及时向上级防汛抗旱指挥部申请支援。应急管理、交通运输、通信、卫健、新闻等部门主要防汛成员单位按照职责做好防守准备。照明设备要进行试运转，做好夜晚和风雨天气抢险的各项准备。供电部门优先保证防汛电力供应，必要时紧急架设照明线路。卫生部门组成医疗队救治伤病员，搞好医疗卫生服务。其他各有关部门也要上岗到位，按照各自分工，抓好相应工作。

⑥滩区迁安救护。公安部门要派出水上治安巡逻队，维护治安秩序，防止不法之徒趁混乱之际盗窃、抢夺滩区内群众财产，严厉打击各种犯罪行为。

⑦防汛督查。区防指派出防汛督查组和抢险工作组，对各级、各部门的防汛抗洪工作进行督查指导。对未按防洪预案和责任制落实情况运作的单位和个人予以相应处罚。

⑧退水期工作部署。洪水回落过程中，仍应加强防守，防止工程因突然失去水压力而出险。待洪水回落至主槽后，按照《山东省黄河防汛管理规定》的防守力量批准权限撤防。被洪水冲毁的工程坝岸，洪水回落后，要及时组织力量修复。

⑨疫情防控。当发生疫情时，牡丹区各级政府为防汛抗洪工作采取非常措施，保障防洪工程巡查、险情抢护等工作正常开展，并派出医疗队伍，保障好机关与一线巡查、抢险人员的疫情防控，对抢险现场实行封闭管理。

5.2.5 花园口站流量 22000 立方米每秒以上。

该类洪水已超过我区河道的排洪能力,要严格按照水利部《黄河防御洪水方案》进行处理。届时,我区黄河滩区将全部漫滩,水位将接近或超过防洪工程设计防洪水位。在不使用北金堤滞洪区的情况下,全区河道均超过设防标准,防守任务十分艰巨;在使用北金堤滞洪区的情况下,高村以上河段仍是来多少防多少,届时我区防汛处于危急状态。

发生该级洪水时,黄河防汛抗洪工作成为全区压倒一切的中心任务,在上级防汛指挥机构和区委、区政府的领导下,全党全民齐动员,做到要人有人、要物有物,全力以赴投入抗洪抢险。根据需要申请调集更多的部队支援抗洪抢险。在现有条件下,尽最大努力确保堤防不决口,千方百计缩小灾害,减少经济损失。

全市党政军民、各行各业要在上级的统一领导下,一切为了防汛,一切服从防汛,服从命令,听从指挥,齐心协力,尽最大努力,夺取黄河防汛抗洪的胜利。

6 保障措施

防汛保障是夺取抗洪斗争胜利的重要因素和基础,社会各界、各行各业要一切服务于抗洪一线,一切为了夺取抗洪胜利,紧紧围绕抗洪抢险这个中心,坚持立足实际、积极组织,充分准备、力争主动,统筹兼顾、突出重点,周密计划、密切协同,机动灵活、快速高效的原则,最大限度地做好抗洪斗争的各项保障工作。

针对防御洪水中涉及的其他有关工作,区防指各成员单位根据各自职责分工,制定各项保障方案并组织实施,主要包括物资保

障、通信保障、后勤保障、交通运输、供电照明、水情测报 6 个方案（工程防守与抢险方案单独制定实施）。

为了搞好防汛物资供应工作，保证抗洪抢险的顺利实施，物资保障方案由区防指黄河防汛办公室、应急管理等部门负责制定并由黄河防汛办公室、应急管理、发改、供销等部门组织实施。详见附件 1。

通信信息是黄河防洪斗争的生命线，通信保障方案是确保防汛抗洪通信畅通的依据，由黄河防汛办公室、通信等部门负责制定并组织实施。详见附件 2。

后勤供应和服务工作直接影响着抗洪抢险斗争胜利的进程，应遵循统筹兼顾、保障重点和分级负责、密切配合的原则，制定后勤保障方案。详见附件 3。

交通运输关系着抢险人员、物料和给养的及时供应，为确保道路畅通，由交通运输部门负责制定交通运输保障方案并组织实施。详见附件 4。

为保障各级防汛指挥机构办公、设备运行和查险、抢险夜间照明电力供应，满足牡丹段黄河汛期供电照明要求，区发改部门负责制定供电照明方案并组织实施。详见附件 5。

洪水测报是防洪决策、指挥调度的耳目，搞好洪水测报能为防汛抗洪提供决策依据，由区防指黄河防汛办公室制定水情测报方案。详见附件 6。

如果发生特大洪水，要全党发动，全民动员，一切服从防汛，

在现有工程条件下，做到人力、物力俱全，采取一切措施，尽量减小灾害。各单位（部门）要以防洪大局为重，遵照局部利益服从全局利益的原则，团结一致，共同抗洪。对在抗洪抢险工作中相互推诿、失职、渎职等行为予以严惩。

本预案仅考虑了我区黄河防汛的一般情况及其防御措施，在抗洪抢险工作中如情况有变化或者出现预案中的未尽事宜，由区防指负责协调安排。

附件：1.牡丹区黄河防汛物资保障方案

2.牡丹区黄河防汛通信保障方案

3.牡丹区黄河防汛后勤保障方案

4.牡丹区黄河防汛交通运输保障方案

5.牡丹区黄河防汛供电及抢险照明保障方案

6.牡丹区黄河防汛水情测报方案

附件 1

牡丹区黄河防汛物资保障方案

按照国家防总、黄河防总和省防总的通知精神，结合我区黄河工程情况、防洪任务及菏泽黄河防汛物资供应方案，为迎接可能到来的大洪水，更好地做好黄河防汛抗洪物资供应工作，确保我区黄河安全度汛，特制订本方案。

一、黄河防汛物资储备基本情况

（一）国家贮备的防汛物资。由河务部门实行实物储备与资金储备相结合的方式。对专用物资及市场较难采购的物资，采用实物定额储备。以省黄河防汛办公室设立周转库，市黄河防汛办公室设立调剂库，区黄河防办设立中心库。仓储实行分散与集中相结合的方式，对于便于调运、仓储条件要求较高的大宗物资，一般以中心库仓储为主。对于防汛抢险常用，不便调运的零星工器具，一般以应急库仓储为主。我区石料分别储备于各工程，其他物资储存于牡丹区刘庄（黄堤桩号 219+700）仓库，是我区黄河抢险应急和先期投入的物资来源。刘庄仓库位于距菏泽城区大约 30km 处的刘庄管理段院内。

（二）社会机关团体储备物资。是指防汛指挥部根据防洪任务和历史上抢险用料情况，指定本行政区内企事业、社会团体单位，汛前进行登记和储备，汛期能用于防汛抢险的物资。主要包括：铅丝、编织袋、绳类、帐篷、木桩、油锯、钢管、砂石料、

土工布、复膜编织布、发电机组、照明设备、救生衣、挖掘机、装载机、推土机、自卸车、吊车、平板拖车、运输车、客车、手持照明灯、雨具等。

（三）群众备料：是指沿黄村庄或农户储备的可用于防汛抢险的物资，是防御黄河大洪水时就地筹集的物资。汛前由防汛指挥部对镇街、村农户的机械、车辆、木桩、铁锨、斧头、锯、镐等常用抢险物料和小型抢险工具、运输车辆等可用于防汛的料物进行登记造册，挂牌号料，落实存放地点、数量和运输方案。主要包括抢险工器具、各种运输车辆、树木及柳秸料等。储备情况见附表四。

二、物资的调度与事权划分

区防指负责全区黄河防汛物资的筹集、储备与运输工作。黄河防汛办公室负责牡丹区范围内国家常备防汛物资的调度，并本着“满足急需、先主后次、就近调运、早进先出”的原则办理。

（一）物资的调度。

1.国家储备的防汛物资调拨。在本区范围内动用国家常备防汛物资，由区黄河防办负责决定，物资保障组具体办理调拨事宜。

2.动用群众备料。由各级防汛抗旱指挥部依据批准的抢险用料方案进行调拨，并将用料数量及时上报市黄河防汛办公室。

3.各类防汛抢险物资的动用。一律按审批权限办理，一般险情按照批准数量动用，遇较大险情和重大险情，可边抢护、边报告。

4.当地流量在 5000 立方米每秒以下时，所用常备物资在本单位正常储备中解决，超过 5000 立方米每秒时和库存量低于库存基数百分之五十时，由区黄河防办决定，可一边使用本单位库存，一边向市黄河防汛办公室申请补充。

5.各级企、事业单位和部队上堤后，执行黄河抗洪抢险任务所需的交通工具、通信设备、小型工具、爆破器材和生活用品等，原则上自行保障，自身携带不足的部分由当地防汛指挥部协助解决。专用工具料物由黄河河务部门提供，其他抢险工具料物由当地防汛指挥部负责供应。

6.区黄河防办物资保障组，在防汛抢险中，具体负责办理各类物资的调拨、申请，做好与物资后勤组的配合工作，确保防汛抢险的物资供应。

三、防汛物资的筹备使用原则

（一）黄河防汛物资的筹备原则。黄河防汛物资管理贯彻“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”的防汛工作方针，遵循国家储备，社会团体储备和群众备料相结合的原则。

（二）黄河防汛物资总的使用原则。统一组织、按级储备，全面保障、突出重点，就地取材、远近结合，一切为了保证防洪和人民生命财产安全。

1.统一组织，按级储备。

防汛物资的筹集和储存作为行政首长负责制的重要内容，在区政府及其区防汛指挥部的统一领导下进行。根据本区的防洪任

务和经济发展情况，区、镇街、村因地制宜地筹集储备一定数量的物资，以满足各类险情抢护的需要。

2.全面保障，突出重点。

充分考虑到物资品种、数量、运输、天气、道路等各种情况，对辖区内防汛抢险进行有效的物资保障。并对重点堤段、险工险段和重大险情实行重点保障。

3.就地取材，远近结合。

为争取时间，防汛物资的调用充分发挥本地优势，就地取材，就近使用。物资的调运尽可能做到由近及远、远近结合，保持物资保障的连续、快速、高效。

物资保障要紧紧围绕一切为了确保防洪安全，一切为了确保人民生命财产安全这一目标，最大限度地组织，最大限度地保证夺取抢险斗争的胜利。

动用国家常备防汛物资，按照审批权限由黄河河务部门办理。社会团体和群众备料，由各级防汛指挥部根据黄河抗洪抢险的实际需要调用。

四、防汛物资的调度运用与责任分工

(一)调度程序。

1.国家常备防汛物资的调度运用。

黄河河务部门负责国家常备防汛物资的调度运用。汛期在本区范围内动用国家常备防汛物资，由区黄河防办负责调拨，并报上级黄河防办备案；在本市范围内县（区）与县（区）之间调拨，

由市黄河防办负责，并报省黄河防办备案；各市之间的调度，由省黄河防办负责。在国家常备防汛物资调度运用过程中，一般险情，按批准的抢险电报动用；遇重大紧急险情，可边用料、边报告；随使用、随补充，满足抢险要求。

动用中央防汛物资，由省防总向国家防办提出申请，经国家防办批准后调用。

2.社会团体和群众备料的调用。

社会团体和群众备料的调用，本着“属地管辖”的原则，由同级防汛抗旱指挥部负责。必要时上级防指可调用下级防指所管辖的防汛物资。

3.应急物资保障。

各级企、事业单位和部队上堤后，执行黄河抗洪抢险任务所需的交通工具、通信设备、小型工具、爆破器材和生活用品等，原则上自行保障，自身携带不足的部分由当地防汛指挥部协助解决。专用工具料物由黄河河务部门提供，其他抢险工具料物由当地防汛指挥部负责供应。

4.防汛物资应急补充。

黄河河务部门储备的国家常备防汛物资，抢险消耗后库存量不足本级年初库存百分之五十，或预计抢险用料超过储备数量的，及时逐级上报，申请补充；社会团体和群众备料的补充由各级防汛指挥部组织。

(二) 审批权限与责任分工。

1.审批权限。

国家常备防汛物资、设备，由各级黄河河务部门在其管辖范围内调运，省内跨区域调动由省黄河防办审批。社会团体储备物资和群众备料，由各级防汛指挥机构在其管辖范围内调拨和组织运输，省内跨区域调动由省防总审批。动用中央防汛物资储备由省防总向国家防总提出申请，经批准动用的中央防汛物资运达我省后，由省防总统一调度。

2.责任分工。

防指成立本级物资供应机构或指定负责部门，负责黄河防汛物资的供应与协调，其责任人及组成人员由同级防指确定。黄河防办成立物资保障组，负责国家常备物资供应，并逐级定期向同级防指和上级黄河防办汇报物资储备、消耗及补充等有关情况。

各级物资保障单位根据实际情况，从实战出发，对运输车辆、道路状况、物资安全等都应有充分的预备及应急措施，保证满足抗洪抢险的需要。

五、防汛物资的调度原则、调度程序、责任分工

区防指负责全区范围内黄河防汛物资的调度，并本着“满足急需、先主后次、就近调运、早进先出”的原则办理。

（一）防汛物资的调度原则与事权划分。

根据《山东省黄河防汛管理规定》精神，权限划分如下：

1.防汛抢险动用常备料物，一律按审批权限办理，一般险情，按批准的抢险代电动用；遇重大紧急险情，可边抢护、边用料、

边报告。当地流量在 4000 立方米每秒以下，防汛抢险费用从养护经费中解决；超过 4000 立方米每秒时，所需常备料物根据常备物资储备情况，由区黄河防办统一调度使用；当全区库存低于年初数百分之五十时，及时逐级上报，申请补充。

2.社会团体和群众备料，在抢险中当常备物料供应能力不足时，各黄河防汛指挥部根据抢险需要进行调整，主要包括铅丝、编织袋、沙石料、柳料及交通运输工具等。

3.各镇街、各部门、部队及其他参加防汛抢险的人员，上堤后参加防汛抢险所需的交通工具、通讯设备、小型工具（如铁锹等）、爆破器材和生活用品等，原则上都要自带，抢险料物由防汛指挥部负责供应。

4.代省储备的塑料编织袋、复合土工布的使用，由区黄河防办提出意见，逐级上报市黄河防汛办公室，经批准后动用。

5.黄河防汛常备料物的调度，视水情、工情及防汛需要，由区黄河防办决定。

6.根据来水和出险情况，预计抢险用料超过储备数量时，提前报告市防指要求增加储备物资。

（二）调度程序。

1.申请省防总补充的防汛物资，请省黄河防汛办公室统一安排，由物管部门负责运输或临时协商解决。

2.各县区之间的防汛物资调度，由市黄河防汛办公室安排，由调出单位负责送货。

3.各险工储备点之间的物资调度，由区黄河防办根据需要自行确定，报市黄河防汛办公室备案。

4.社会机关、团体、群众备料，视水情、工情及防汛需要，由区防指决定，根据数量大小，由储备单位、个人负责运送或交通局负责派车运输，送往指定卸货地点。

5.如遇阴雨天气运输防汛物资，必须做到“料源、车辆、路线、人员”四落实，要专车专人押运。起运前，必须做好运输方案和备用方案，联系好行走路线和卸料地点，万一不能直接运到抢险工地，千方百计保证抢险需要。

6.用于黄河防汛的料物，一律由黄河业务部门负责接收管理，并开据收货凭证，收货人和负责人签字加盖公章方可有效。

7.防汛抢险结束后，凡由黄河业务部门配备或黄河防汛经费中购置的防汛料物、办公用品和小型工器具等由黄河业务部门收回。

8.社会团体储备物资和群众备料由区防指负责组织和落实，由有储备任务的责任单位逐项登记造册，每年六月底前报区防指。

9.对社会机关团体储备物资、群众备料，采取汛前号料，备而不集，用后付款的办法。由区黄河防办对存放地点、数量、质量、交通状况、发运能力、应时价格等进行实地检查、落实，发现问题及时进行调整。

（三）责任分工。

区成立黄河防汛指挥部，设置防汛物资主管部门，统一领导、

分级负责、归口管理、明确放哪儿，落实责任，指定专人，认真搞好工地现场料物的收发领用和管理，保证料物不受损失。

防汛抢险物资保障供应工作实行分级分部门负责制，各镇街、各部门按照各自的职责开展工作。主要成员单位职责分工如下：

1.区人力资源和社会保障局、区农业农村局、区林业局负责汛前按照防汛料物落实的要求筹集防汛料物、落实运输方案、组织抢险物料运输队伍，抗洪抢险期间负责组织人员采伐软料和组织人员运料。

2.区交通运输局、区公路局负责制定抢险交通路线方案，及时修复救灾抢险和人员撤离通道，保证抢险公路畅通；落实抢险车辆和大型救援设备贮备，维持好交通秩序，保障抢险物资在抢险时能及时到位。

3.区供销社负责做好堤防防汛抢险所用铅丝、木桩、草袋、麻袋、竹竿、塑料布、雨具、煤炭、油料等物品的代储工作，抢险时及时调运到位。为抢险救灾人员提供防护用品和混凝土破拆、切割、剪断、临时照明工具等。为受灾人员安置点提供帐篷、简易棚搭制材料、炊具、被褥等生活必需品。

4.中石油菏泽分公司、中石化菏泽分公司负责抢险所需燃料油的及时供应。确保中石化菏泽油库库存不低于库容的 $\frac{2}{3}$ 。保障救灾指挥机构、应急救援车辆、发电机组、救灾交通工具用油。

5.区商务局负责加强对成品油流通监督管理工作，严格成品油流通市场准入，维护市场流通秩序。

6.市公安局牡丹分局主要负责维护防汛抢险秩序，依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢防汛抗旱物资的违法犯罪活动，并负责辖区内防汛道路畅通。

7.区卫健局主要负责向灾区提供所需药品和医疗器械；及时监测灾区饮用水源、食品等，确保灾区饮食安全。

8.菏泽联通公司、菏泽移动公司、菏泽电信公司主要负责应急物资运输、防汛抢险期间提供畅通的通信服务。

9.区供电部门负责备足各种电料和应急发电车，保障抢险指挥机构的办公用电及架设临时照明线路，确保昼夜抢险用电。为受灾人员安置点提供电力供应。及时修复灾区用电设施和供电线路。

10.区市场监管局、牡丹医药公司负责加强灾区重要商品市场和供求形势的监控，打击假冒伪劣商品，规范和维护市场秩序；做好外伤救护、抗菌消炎、生理补充等常备药物及防疫药品的储备，保障指挥机构、抢险队伍和受伤人员所需药品的供应。

六、各级洪水的物资供应

（一）黄河洪峰流量越大，工程出险和出大险的可能性就越大，但中小、中常洪水也有出大险的可能。当出现重大或紧急险情，以本区为单位进行抢护，动用本单位的库存常备物资和柳料。根据牡丹区不同流量级洪水预测出现的各种险情，结合牡丹区防汛物资储备的具体情况，编制如下调度计划：

1.黄河花园口站出现 4000～6000 立方米每秒洪水时。

此类洪水属中常洪水，防汛处于警戒状态。发生此级洪水时，险工坝岸将出现严重的根石坍塌、坦石下蛰等险情，牡丹区黄河的刘庄险工、贾庄险工、张闫楼控导等工程将出现风波、裂缝、坍塌走失等险情。险情抢护时，所需物料由区黄河防办调拨解决，发生极大险情，用料较多时，由市黄河防办在本市范围内统一调配。

2.黄河花园口站出现 6000~10000 立方米每秒洪水时。

本流量级洪水到来时，防汛进入紧张状态，该级洪水，我区滩区全部进水，堤防工程全线偎水，出险的地点和次数增多，险工坝岸重大险情不断，有些河段河势可能出险顺堤行洪、堤坡坍塌等险情。预测可能出现刘庄险工的 27~43 坝、贾庄险工的 21~23 坝根石坍塌险情，贾庄险工 17~26 坝及控导工程出现漫顶。大堤临河堤坡风浪坍塌、兰口堤段（226+500~227+500）由于临背水位差较大，此处为老口门堵复处，又曾发生过地震裂缝，河水可能穿过地基在背河地面出现渗水险情。刘庄闸闸门漏水严重，闸两侧出现渗水。发生此级洪水时，所需物料由区黄河防办调剂好防汛物料的调集与使用。另外，发电机组、推石车、枕架、笼架临时调集，统一使用，防汛物资不足时，向上级申请支援，由市黄河防汛办在本市范围内统一调配国家常备物资，防汛指挥部负责社会储备物资和群众备料的调剂使用。

3.黄河花园口站 10000 立方米每秒及以上洪水时。

我区滩区全部漫滩，防汛处于紧急或危险状态。出现该级洪

水时，黄河大堤和险工工程均受到严峻考验，各种险情接连不断。全堤线都达到或超过设防洪水位，险工坦石下蛰，刘庄闸围埝严重渗水，砌石体护坡土石结合部可能发生土体失稳，砌石坍塌，发生稳定失控，全区抗洪抢险进入危险状态，堤防各类险情将陆续发生，当前重点是确保牡丹区 14.893km 的黄河大堤安全，所需储备物料都要准备就绪，由区防指统一协调，统一指挥，统一安排，所存防汛物料的单位和个人，都要逐步落实到位。发生重大和紧急险情后，防汛物料难以保证时，要向上级申请支援，由市黄河防汛办公室统一调配国家常备物资。同时，区黄河防办根据黄河抢险的特点和当前条件，加强夜间抢险设备的调度动用，采取常备库存发电机组照明、机动抢险队设备照明、社会储备照明、电网供电线路照明等措施，对常备发电机组和机动抢险队设备、相应配套、社会储备做好组织实施，全方位落实汛前抢险照明的各项准备工作，抢险照明设备不足时，要及时向上级申请所需照明设备，确保我区黄河防汛工作措施到位，责任到位，落实到位。

七、物资运输计划

（一）黄河防汛物资运输路线。

- 1.通过刘民公路直接将菏泽市的防汛物资运往防守堤段。
- 2.通过沿黄路，将鄄城、东明、郓城三县的防汛物资运往防守堤段。
- 3.沿黄河大堤有 4 条上堤防汛路（其中：刘民公路直接上堤、

油楼防汛路、贾庄防汛路及高庄至西高寨防汛路）。

4.临黄堤长 14.893km，全部为沥青路面，可调运国家储备的物资。

5.通过日东高速公路、德商高速、327 和 220 国道，将省局调拨的物资运往牡丹区。

（二）根据黄河防洪工程抢险方案所需要料物情况，对物资的运输做下列安排。

1.防汛抢险所需软料，包括：柳枝、秸料、木桩，由区防指安排就近镇街就地取材，并负责运至指定地点。如材料不足时，由区防指协调其他镇街车辆运送。

2.调运牡丹区社会团体储备的防汛物资由区防指负责。

3.发电机组、查水及车辆用油等，由区防指安排专车负责。

（三）防汛物资交接。

对国家储备黄河防汛物资的调拨，区黄河防办按照市黄河防办的通知，开具物资调拨单，各抢险点负责人接收签字。由上级调拨或地方调拨物资，由区黄河防办负责派人接收，并办理有关手续。物资验收，要求两人以上，对调拨的物资在数量、质量上严格把关，确保物资完好无损。

八、申请外地物资支援程序

区黄河防办根据防汛抢险的需要，汛前筹集的防汛料物无法满足抗洪抢险需要时，应当逐级上报，向上级防办提出物资调用申请。具体程序：险情发生后，抢险技术人员应当对险情做出正

确估计,预估抢险用工用料,提出参谋意见,上报区防汛指挥部。当险情重大,区防汛料物无法满足需要时,由区防指向市黄河防指提出专门报告,请求料物支援。经市黄河防指批准后,抢险料物可以从本市调剂时,物资调出单位接到调度命令后,必须按照时限要求发货,并及时反馈执行情况。

附件: 1.牡丹区国家常备黄河防汛主要物资库存和定额比较表(附表一)

2.牡丹区国家常备黄河主要防汛料物库存分布存放情况表(附表二)

3.2022 年黄河防汛社会团体防汛料物及车辆代储分配表(附表三)

4.2022 年黄河防汛群众料物分配表(附表四)

5.黄河各流量级车辆安排及物料调运计划表(附表五)

6.牡丹区防汛道路图

牡丹区国家常备黄河防汛主要物资库存和定额比较表

附表一

序号	物资名称	规格	单位	定额储备	实际库存	超与差	备注
1	石料	乱石	m ³	35835	36780.61	945.61	1、定额储备是根据鲁汛旱总字〔2016〕21号文规定
(1)	刘庄险工	乱石	m ³	11925	17336.95	5411.95	2、实际库存截止日期：2024年6月15日
(2)	贾庄险工	乱石	m ³	9100	13680.66	4580.66	3、“减号”为实际和定额相比缺额数。
(3)	高寨险工	乱石	m ³	7050	0	-7050	
(4)	张闫楼控导	乱石	m ³	7560	5763	-1797	
(5)	刘庄闸	乱石	m ³	200		-200	
2	编织袋		条	14893	0	-14893	
3	铅丝	12 [#]	t	17.917	9.499	-8.418	
4	麻料		kg	14334	5090	-9244	
5	发电机组		千瓦	69	33	-36	
6	帐篷		顶	3	2	-1	
7	活动抢险房		个	2	2		
8	土工布		m ²	2979	1500	-1479	
9	复膜编织布		m ²	2979	3200	221	
10	木桩		根	717	1503	786	
11	救生衣		件	275	250	-25	
12	冲锋舟		艘	2	1	-1	
13	照明灯车		个	1	1		

附表二

[illegible]

2024 年黄河防汛社会团体防汛料物及车辆代储分配表

附表三

单位/ 料物	铅丝	编织袋（或麻袋）	绳类	帐篷	木桩	油锯	钢管	砂石料	土工布	复膜编织布	发电机	照明设备	救生衣	挖掘机	装载机	推土机	自卸汽车	吊车	平板拖车	运输车	客车	手持照明灯	雨具
	t	条	t	顶	根	把	根	t	m²	m²	千瓦	台套	件	台	台	台	辆	台	台	辆	辆	个	件
区市场监管局	22										20									1		800	1400
区供销社						19			16000	5600										1			
区发改局		36000									10	15								1			
区税务局											10	30								2			
区交通运输局								300			20	15		11	12	6	37	4	4	18	16		
区卫健局												5								1			
区物资服务中心			17			18	430				20	10								1			
区水务局					1600						20			11	6	6				2			
区民政局				65							30	10	1300							4			
合计	22	36000	17	65	1600	37	430	300	16000	5600	130	85	1300	22	18	12	37	4	4	31	16	800	1400

2024 年黄河防汛群众料物分配表

附表四

镇街名称	柳（秸）料 （万 kg）	木桩（根）	铁锨（把）	斧头、锯、镐 等（把）	运输车辆 （辆）	备注
李村	35	1300	265	100	20	
高庄	15	750	125	40	15	
吴店	15	750	125	40	15	
小留	5	300	75	20	10	
黄堽	5	300	75	20	10	
牡丹	5	300	75	20	10	
王浩屯	5	300	75	20	10	
胡集	5	300	75	20	10	
大黄集	5	300	75	20	10	
安兴	5	300	75	20	10	
沙土	5	300	75	20	10	
何楼	5	300	75	20	10	
皇镇	5	300	75	20	10	
都司	5	300	75	20	10	
小计	120	6100	1340	400	160	

备注：柳料、木桩可以是正在生长的树木，抢险需要时临时采伐；运输车辆指群众自有的汽车、三轮车等机动车辆。

黄河各流量级车辆安排及物料调运计划表

附表五（1）

花园口站流量级 (m³/s)	物料名称	单位	计划数量	货源存放地点	调运到抢险地点及数量						汽车安排
					刘庄闸	刘庄险工	贾庄险工	张闫楼控导	堤防	刘庄仓库	
4000 以下	石料	m³	6285	险工及控导		1995	4290				宣传车 1 辆， 救护车 1 辆， 运输车 4 辆。
	铅丝	t	4.64	牡丹河务局仓库						4.64	
4000-6000	土方	m³	150	背河 150 米	150						宣传车 1 辆， 救护车 2 辆， 运输车 13 辆， 包括照明车 2 辆， 抢险车 11 辆。
	石料	m³	5960	险工及控导	80	2008	2672	1200			
	铅丝	t	19.15	牡丹河务局仓库、 区市场监管局	0.1	12.1		6.96			
	麻绳	t	1.02	牡丹河务局仓库	0.06	0.96					
	柳料	万 kg	12.33	李村镇筹集	0.23	12.1					
	木桩	根	102	李村镇筹集	6	96					
	土工布	m²	200	区供销联社	200						
	编织袋	条	500	区发改局	500						
	Φ10cm 钢管	m	18	区物资服务中心	18						
	水泥杆	根	3	牡丹河务局仓库	3						
	园木	根	6	牡丹河务局仓库	6						
6000-10000	土方	m³	16546	背河 150 米	16545						救护车 2 辆， 宣传车 2 辆。 运输车 26 辆， 包括运输车 5 辆， 照明车 4 辆， 抢险车 17 辆。
	石料	m³	4816	险工及控导	400	1800	1536	980	100		
	铅丝	t	12.32	区市场监管局	2.32	3.3		5.68	1.02		
	麻绳	t	3.37	牡丹河务局仓库	0.065	3.3					
	编织袋	条	4775	区发改局	4775						
	木桩	根	1022	一二线镇街筹集	30	312			680		
	柳秸枝	万 kg	126.84	一二线镇街筹集		24.84			102		
	秸料	万 kg		一二线镇街筹集							
	土工布	m²	1500	区供销联社	1500						
	钢管	m	75	区物资服务中心	75						

黄河各流量级车辆安排及物料调运计划表

附表五（2）

园口站流量级 (m³/s)	物料名称	单位	计划数量	货源存放地点	调运到抢险地点及数量						汽车安排
					刘庄闸	刘庄险工	贾庄险工	闫楼控导	堤防	刘庄仓库	
10000-15000	土方	m³	1250		1250						救护车 2 辆， 宣车 2 辆。 汽车 30 辆， 包括运输车 5 辆， 照明车 8 辆， 抢险车 17 辆。
	石料	m³	13843	刘庄、贾庄险工		195	5218	7390	10040		
	铅丝	t	4.42	牡丹河务局仓库、区市场监管		0.65	1.25	1.5	1.02		
	麻绳	t	4.4	牡丹河务局仓库	0.15	0.65	1.25	1.5	1.02		
	木桩	根	3934	二线镇街筹集	30	65	1264	1895	680		
	编织袋	条	5000	区发改局	5000						
	柳秸料	万 kg	193.04	二线镇街筹集		8.16	27.3	31.58	126		
	秸料	万 kg		二线镇街筹集							
	土工布	m²	900	区供销联社	900						
	钢管	m	82	区物资服务中心	82						
	水泥杆	根	8	牡丹河务局	8						
15000-22000	土方	m³	20539	李村镇贾庄	19039.2				1500		救护车 2 辆， 宣车 1 辆。 运输车 41 辆， 包括运输车 3 辆， 照明车 8 辆， 抢险车 30 辆。
	石料	m³	2500	刘庄险工		880	540		1080		
	编织袋	条	16900	区发改局	8500				8400		
	柳秸枝	万 kg	148.8	一二线镇街筹集					148.8		
	麻绳	t	2.56	牡丹河务局仓库	0.4				2.16		
	木桩	根	4340	一二线镇街筹集	60				4280		
	土工布	m²	1650	区供销联社	1650						
	水泥杆	根	16	牡丹河务局仓库	16						
	钢管	m	132	区物资服务中心	132						
	塑料管	m	40	区物资服务中心					40		
	铅丝	t	3.22	区市场监管局	0.4				2.82		

牡丹区防汛道路图



附件 2

牡丹区黄河防汛通信保障方案

黄河安危，事关大局，通信是关系黄河防汛抗洪安危的生命线。黄河防汛实行黄河专用通信网与地方通信公用网相结合，共保牡丹区黄河防汛抗洪通信畅通。

牡丹黄河河务局做好黄河专用通信网的建设、管理和维护工作；地方通信部门如移动、联通、电信公司等应当为防汛抢险提供通信、信息保障，并制定非常情况下的通信保障预案。

现根据牡丹区黄河专用通信网现状和防汛抗洪任务，制定本方案。

一、牡丹区黄河防汛通信网概况

牡丹区黄河专用通信网主要设备有：Hz020 数字交换机，数字微波机，集群移动通信系统及其配套电源设备等，组成了以程控交换自动化、数字微波传输、无线接入系统、集群移动通信、辅以有线电路等多种通信手段相结合的黄河通信专用网。

（一）专用网。

1.网络交换中心。

牡丹区黄河专用通信网有数字程控交换机一部，组成了以刘庄微波站为枢纽的通信网络交换中心，实现了河务局、管理段等单位的防汛办公电话交换自动化。

2.无线微波通信。

郑州至济南的 480 路数字微波通信干线途经牡丹区刘庄站并在此下了一定数量的通信电路，为牡丹区黄河防汛抗洪指挥调度，上呈下达通信联络提供了重要通信保障。

3.有线通信线路。

牡丹河务局保留的部分防汛通信线路连接所辖的各管理段，是黄河防汛、抗洪前线通信联络的辅助手段之一。

（二）公用网是指黄河专网以外的通信网络，通信部门是承担黄河防大汛、抗大洪的主要机构。

为了与指挥部联系方便，牡丹区黄河通信实现了以用户自动交换式与当地通信部门公用网连网，增加了中继线路 2 条。

（三）计算机网络是指包括黄河河务部门内部的局域网络和局域网以外的 INTERNET 网络。

牡丹河务局加强网络建设，实现了局属各部门局域网、INTERNET 网连通，加速了各部门之间的信息传递。

二、黄河防汛通信原则

黄河专用信息网要按照“专网为主，公网为辅、公专结合，紧急情况下利用公网或申请其他通信设施”的原则，为重点保证防汛抢险的需要，减少电话堵塞率，应根据实际情况，对非防汛部门（包括部分宿舍电话）实行限呼控制或闭塞，确保防汛抢险电话的畅通。

三、黄河通信信息保障任务

黄河通信的专职管理单位是牡丹黄河河务局通信管理站，它担负着黄河防汛期间和应付突发性水灾的信息保障任务，担负着牡丹区辖区黄河各险工、堤段、控导工程以及与地方政府机构的通信信息的保障任务。完成数字、文字、图表、视频的有效互通以及为办公自动化和高速互联上网提供传输宽带，并做到语音信息清楚正规。

四、黄河通信管理调度与责任划分

（一）黄河防汛专用通信网。

黄河专用通信电路调度实行统一管理，分级负责的原则，牡丹河务局通信电路的调整由菏泽河务局信息中心负责，牡丹河务局具体管理，并报山东黄河河务局山东黄河信息中心备案，紧急情况下，由山东黄河信息中心直接下达电路调整命令。

（二）黄河防汛公用通信网。

1.移动、联通、电信公司负责黄河防汛业务主管部门在用的公网固定通信电路及设备运行和维护，保证牡丹黄河防汛通信信息网络传输通道的畅通。在洪水期间，黄河专用通信网络无法满足防汛工作需要或专网设备出现故障时，移动、联通、电信公司应根据黄河防汛抗洪抢险的需要作出快速反应，调整电路，调集设备，保证黄河防汛通信联络畅通，并积极帮助和支持黄河防汛通信部门做好黄河防汛通信信息网络畅通的管理和维护。

2.移动、联通、电信公司负责牡丹黄河防汛业务范围内的移动通信网络的运行和维护工作，黄河专网无线通信网络在洪水期

间不能满足查险、报险及抗洪抢险工作需要或设备出现故障时，移动、联通、电信公司要调剂设备，增设基站，提供必要的移动通信设施，为牡丹黄河防汛抗洪提供安全、可靠的移动通信保障手段，保证我区黄河防汛抗洪通信联络的畅通。

3.汛前，黄河通信管理部门及地方各级黄河防汛通信成员单位要制定出各自的黄河防汛通信保障方案，对现有运行的通信设备要认真检查和维护，落实人员，明确分工，强化责任，保证信息通信设备和网路的正常运行，确保黄河防汛、抗洪抢险的需要。

五、黄河防汛通信使用公网的程序

（一）黄河防汛管理日常办公和防汛抢险工作的通信沟通由牡丹区黄河通信部门负责协调办理。

（二）主汛期各职能部门开通通话功能、提高通话级别，增加的电路、设备应由区防指批准，并报省防总备案。

（三）凡防汛抗洪期间，调用公网的通信电路和设备，所在地的公网信息通信部门要无条件服从，并按时按要求调通电路与送达设备，汛后黄河部门按照国家有关规定进行结算。

六、洪水期间通信保障调度方案

（一）花园口出现 4000~6000 立方米每秒洪水时的通信保障方案。

1.所辖黄河防汛专用通信网内通信站点，不得中断任何方向的通信传输电路，及时了解上报机线设备运转情况。

2.牡丹黄河河务局通信部门的岗位工作人员，要在岗在位，

加强设备巡视管理，及时试机试话。定点定时与所属通信值班室保持联系，确保各类通信设备安全可靠运行。

3.黄河防汛专用通信网各通信值班室，要及时掌握全区黄河防汛通信情况，保证各级防指和防办部门的水情、工情、险情等信息的上传下达，确保防汛抗洪指挥调度通信畅通。

4.要保证郑济微波干线通信设备安全可靠的运行，确保设备供电正常。通信值班人员实行 24 小时值班制。要坚守岗位，尽职尽责，及时掌握和上报通信设备运行情况。

5.牡丹河务局辖区所有无线通信设备都要保证开得通，联得上。手机都要保证全天开机待命，确保通信联络畅通。

(二)花园口站出现 6000~10000 立方米每秒洪水时通信保障方案。

1.牡丹黄河河务局通信部门要组建通信指挥调度室，通信部门主要负责人要进入指挥岗位，随时掌握辖区内的通信运行情况，及时指挥通信网络运行中发生的故障和问题。

2.牡丹黄河河务局的程控交换机、微波通信、电源、机务、线务、话务等各通信机房和全体人员，要按照汛期岗位工作分工，实行 24 小时不中断通信值班制。

3.黄河专用网通信技术维护人员，必须到机线设备运行现场值班，加强对各类通信设备的运行监测和维护，以便及时发现和排除各类通信故障，确保机线设备正常运转。

4.黄河防汛通信部门都要储备必要的通信设备、器材及备品

备件，以备黄河防汛抗洪抢险通信保障之用。

5.牡丹河务局组建机动通信抢险队，保证人员、料物、车辆三落实，集中待命，随时准备执行抗洪抢险通信保障任务，以确保牡丹区黄河防汛通信联络的畅通。

6.要保证牡丹区黄河专用通信网与市、区、镇（街）通信部门公用网连接良好，必要时应及时增加市话中继电路容量，有关通信部门应给予大力协助，并办理开通。

7.沿黄镇街及上堤防守的地、市机关部门，要自带移动电话，以保证其防守责任段的汛情、险情信息联络以及与后方的通信联系。

8.利用无线移动通信系统手机，保证堤防险工及滩区的防汛抗洪工程的通信联络，并做好巡堤、查险、报险工作，确保滩区和抗洪前线各类信息的传递。

（三）花园口站出现 10000~15000 立方米每秒洪水时通信保障方案。

1.牡丹黄河河务局通信部门要全力以赴，采取一切利用的通信手段和措施。必要时可对非防洪部门和用户（包括部分宿舍电话）实行限呼或闭塞控制，以保证抗洪抢险电话优先畅通。同时，可根据实际情况对现有通信系统进行紧急调整或扩容，改造或代替，切实保证牡丹区黄河专用通信网抗洪抢险通信安全可靠的运行。

2.为确保黄河抗洪抢险通信畅通，保障牡丹区黄河专用通信

网机线设备始终处于良好工作状态，必要时应聘请通信技术专家和通信设备生产厂家的工程技术人员到抗洪抢险通信现场巡检维修设备，确保通信设备完好，电路畅通。

3.牡丹区各级通信部门，应遵照各级防汛指挥长批示和要求积极主动地协助做好抗洪抢险通信保障任务，并与黄河防汛专用通信网络管理部门联合制定抗洪抢险应急通信措施和保障方案。

4.牡丹区通信部门要迅速组建好机动通信队伍，落实好通信设备和器材，随时准备执行抗洪抢险应急通信保障任务，同时要成立专门机构，负责指挥，组织协调，执行支援黄河防汛抗洪通信保障工作及任务，其组织落实情况上报上级防指。

5.沿黄各级电力供电部门，要千方百计保证黄河防汛通信部门供电正常，必要时可架设黄河防汛抢险备用供电线路，确保抗洪抢险通信设备供电正常，安全可靠，不间断。

6.区防汛指挥部要保证开通一条防汛专用通信线路，以确保抗洪抢险指挥和人力、物力供应调度通信联络。

7.河务局通信部门要及时为黄河防办等各职能部门增加抗洪抢险电话座机数量，提高电话传输级别。必要时，可增设通信联络专机专线，以确保防汛指挥部与各部门通信畅通。

8.配备抗洪抢险通信指挥车辆，用以发现和处理辖区内通信电路障碍和设备故障，或作为应急通信机动联络站，保证抗洪抢险，调度指挥在任何情况下通信联络不中断。

9.区、镇（街）通信部门，要主动为黄河防汛抗洪提供一定

数量的移动电话，用于黄河抗洪抢险指挥调度的通信联系。

（四）花园口站发生 15000~22000 立方米每秒洪水通信保障方案。

在此流量级时，河务局通信人员及通信网络、设备容量都已处于饱和状态。黄河专用通信网已不能满足牡丹区黄河防汛、抗洪抢险最大通信需求。区、镇（街）各级通信管理单位，供电部门均应把保证黄河防汛抗洪通信保障作为中心任务。团结协作，齐心协力搞好防汛抗洪通信保障。

1.派遣通信调度协调组进驻防汛抗洪指挥部门，及时收集抗洪抢险对通信保障的需求，现场制定抗洪抢险应急通信保障方案，并做好组织落实和实施。

2.区黄河防汛通信指挥调度室要全力以赴，加强通信指挥调度，采取各种应急通信保障措施，保证全区黄河防汛抗洪通信畅通。

3.区、镇（街）各级通信部门，要根据水情变化，及时调整长途通信线路，增加与黄河专用通信网的联络电路。建立应急、移动通信基站，采取其它应急通信措施，重点保证抗洪抢险前线的通信需要和上传下达通信联络畅通。

4.装备抗洪抢险综合通信联络车，专车专用，除作为抗洪抢险通信指挥车辆外，还可以作为临时应急通信联络移动站点。

5.要根据区防指的要求，组织好相当数量的机动通信队伍，随时准备奔赴黄河防汛抢险重点区域，执行抗洪抢险通信保障紧

急任务。

6.紧急情况下，请上级通信主管部门或周边地区通信部门及时派员或提供抗洪抢险通信设施，支援牡丹区抗洪抢险。

（五）花园口站出现 22000 立方米每秒以上洪水时的通信保障方案。

当发生此类超标准特大洪水时，抗洪保安全将是牡丹区压倒一切的中心任务。此刻，必须是全区及至全社会总动员，各级通信部门，社会各种通信力量不分彼此齐参与，为战胜黄河特大洪水共保通信畅通。

七、严重情况下的应急通信保障措施：

（一）通信部门，要密切注意机线设备运行情况，及时了解洪水信息，根据洪水变化实施通信保障预案并及时进行调整，采取多种手段保证抗洪抢险通信畅通。

（二）如果辖区内防汛通信网发生阻断性障碍，应按照先干线、后支线、先上级、后下级、先抢通、后修复、有线无线通信并抢的原则及时进行抢通，并上报险情。

（三）如因意外事故造成程控交换中心发生瘫痪性故障时，应及时启动人工交换设备进行或利用市话公用网进行应急通信，保证防汛指挥与抗洪抢险的通信联络畅通。

（四）因自然灾害造成停电，应立即启动黄河专用通信网备用通信电源（发电机组），确保通信设备正常供电。遇有雷雨恶劣天气，应重点保护通信设备，一旦发生雷击事故，应立即采取应急措施，确保抗洪通信联络畅通无阻。

（五）及时做好防汛通信车安装准备工作，保证开得通，连得上，以备抗洪抢险应急通信之用。

（六）防汛专用通信网一旦发生较大破坏性故障时，请区、镇（街）通信部门立即派员和提供通信电路或设备进行支援。

（七）黄河一旦发生超常规特大洪水时，请黄委会、省、市级河务局立即派员并调拨配备专用通信设备及通信车辆支援牡丹区黄河抗洪抢险。

八、除落实好以上通信保障措施外，补充以下几点：

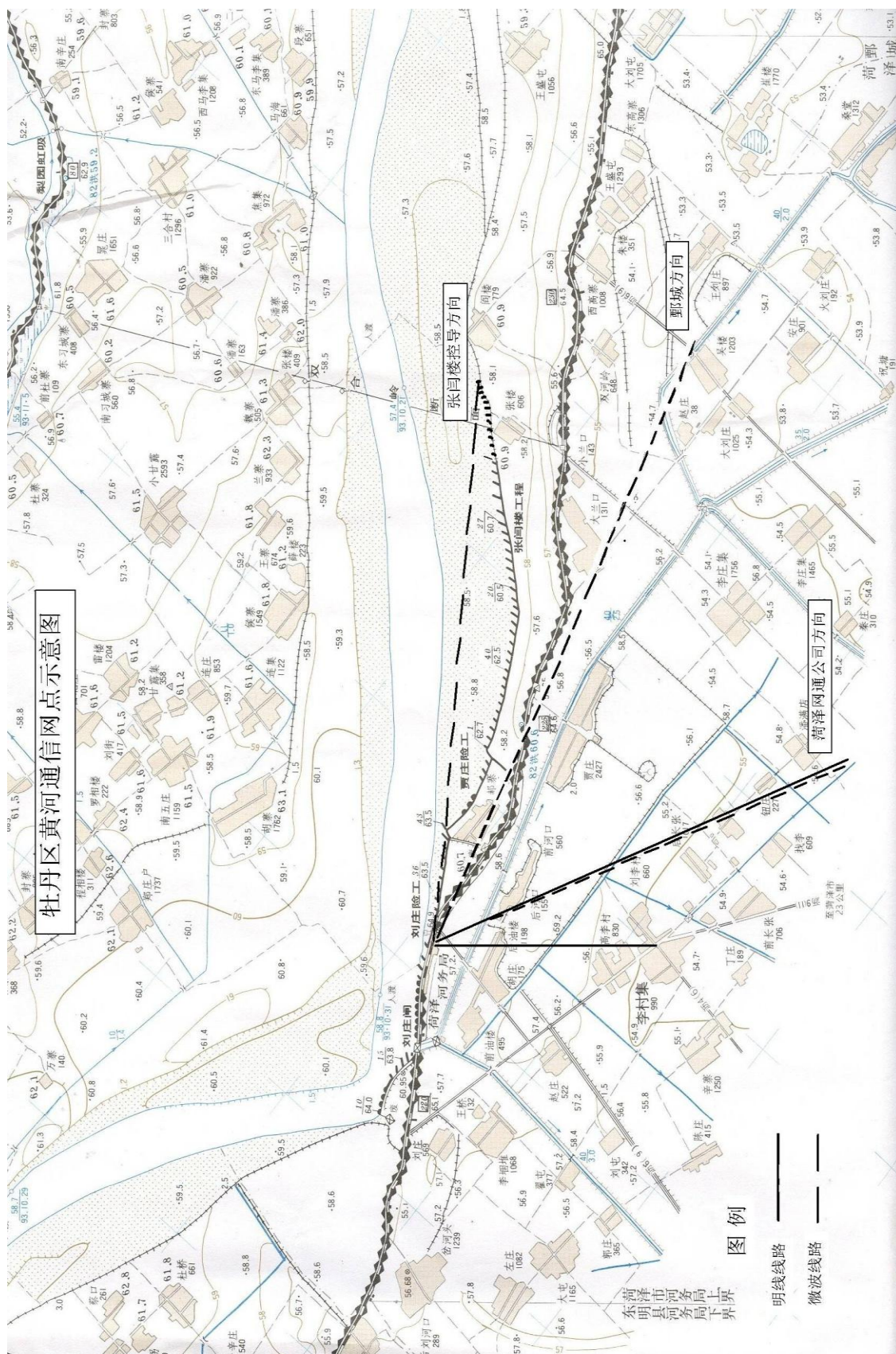
（一）在省、市、区各级防指的统一领导下，以区通信管理部门为主，建立由河务局、电力、公安等通信部门参加的全区防汛抗洪通信保障指挥中心。统一指挥，组织协调，调度全区及外援的防汛抗洪通信保障人员及物资。做到要人有人，要物有物，听从指挥，服从安排，为全区黄河抗洪抢险，战胜洪水提供强有力的通信保障。

（二）在此情况下，全区各级通信组织都要以黄河抗洪保安全通信畅通为中心。一切服从大局，一切服从防汛，一切服从抗洪抢险，确保战胜黄河特大洪水通信畅通。

（三）根据牡丹区防御黄河特大洪水通信保障实际情况，及时上报省、市防指及黄河防总，以取得黄委和其他水利行业防汛部门及兄弟省、市、县的支援，以确保牡丹区防汛抗洪通信畅通。为夺取牡丹区黄河抗洪斗争的全面胜利提供安全可靠、万无一失的通信保障。

九、本方案未尽事宜由区防指研究确定

防汛通信网络图



附件 3

牡丹区黄河防汛后勤保障方案

根据黄河防总关于《黄河防汛后勤保障预案编制要点》和省市黄河防办的通知精神，结合牡丹区黄河工程情况、防洪任务，为迎接可能到来的大洪水，更好地做好黄河防汛抗洪后勤供应工作，为抗洪抢险搞好服务，确保牡丹区黄河安全度汛，特制定本方案。

一、后勤保障工作的任务及对象

（一）抗洪抢险后勤保障的基本任务是：从物资、资金、生活、卫生、交通、技术等方面巩固和提高各类防汛队伍的战斗力，保证抗洪抢险斗争的顺利进行。

（二）抗洪抢险后勤保障的对象。从横的方面讲，分群防队伍后勤保障、抗洪抢险部队后勤保障、黄河专业队伍后勤保障和各级防汛指挥及办事机构的后勤保障等；从纵的方面讲，从黄河防总到省、市、区、镇（街），直到每一个堤段、险点和具体人。

二、后勤保障原则

黄河抗洪抢险后勤保障应按照“安全第一，常备不懈，预防为主，全力抢险”的精神，贯彻“一切为了抢险，一切服务于抢险。实行地方政府行政首长负责制和分级分部门负责”的总原则，根据不同情况，制定不同的保障措施。

三、组织领导与责任分工

后勤保障工作具有任务重、要求高、头绪多、涉及面广的特点，是一项复杂、系统的工程，必须成立一个完善的组织指挥系统和快速、高效的工作班子。区防指成立后勤保障组，由区政府办公室负责人任组长，区供销、商业、发改、卫健、交通运输、物资、电力、财政、公安等有关部门负责人为成员，负责全区黄河抗洪抢险后勤保障。在各级行政首长的统一领导下，按照分级负责、密切配合的原则，以政府保障为主线，各部门按照各自部门的业务范围做好所分管的保障工作，一级保障一级，即区、镇（街）、村分级保障，一级对一级负责。同时，后勤保障组应与军事协调组、黄河防办等密切配合，共同做好黄河抗洪抢险的各项后勤保障工作。按保障性质划分，黄河抗洪抢险的后勤保障大致包括：

（一）工作（内勤）保障：落实好区、镇（街）防汛指挥人员的办公、休息及其所需的工具、场所、设备和设施等；提供好防汛指挥机构抗洪抢险正常运转所需必备品，保证防汛指令的上传下达。同时还应做好一线人员的有关物资保障等。

（二）生活保障：保障各级防汛指挥人员和各类防汛队伍的饮食、住宿保障和日常生活必需品的供应，确保防汛人员以充沛的精力参加抗洪抢险。

（三）交通保障：保障各级防汛指挥机构的车辆使用和油料供应，维持险情发生地区及其周边的交通秩序，保证各类抢险指

挥和运输车辆的畅通。

（四）卫勤保障：组织抢险伤病人员的医疗、救护和险情发生地及其区域内的卫生防疫和防护。

（五）技术保障：主要是做好抢险机械、机具的正确使用、保管、保养、检查和修理。特别是随着防汛事业的发展，一批先进的抢险机械装备到黄河专业队伍。组织良好的技术保障，使各种抢险机械处于良好的状态。

（六）接待工作：负责上级领导、抗洪专家和外来支援人员的接待，做好兄弟地区和部门物资、资金支援的接收、分发和管理。

四、后勤保障措施及方法

（一）建立后勤保障组织，实行分级负责，密切配合。

黄河抗洪抢险后勤保障工作是一项复杂、系统的工程，必须成立一个完善的组织指挥系统和快速、高效的工作班子。区防指成立后勤保障组，由区政府办公室明确一名负责同志负责，抽调牡丹黄河河务局、区财政局、区发改局、区卫健局、市公安局牡丹分局、区交通运输局、中石油分公司、中石化分公司、牡丹供电等有关部门负责同志组成。明确后勤保障组成员单位的职责分工和责任人。

1.区政府办公室。

参与防指防汛调度会议，执行领导交办事宜，协调掌握有关单位任务执行情况，负责接待安排防汛指挥人员的办公、休息场

所及就餐事宜。

2.牡丹黄河河务局。

成立后勤组，负责上级领导接待、区黄河防办车辆调度、电力供应、办公用品等。

3.区发改局。

根据各流量级及各指挥点用粮指标，保障各防汛指挥机构和防汛队伍生活用粮落实到位，并且在复杂情况下，运的出，吃的上，确保抗洪抢险人员保持旺盛精力参加抗洪抢险。

4.区交通运输局。

制定出抢险交通路线方案，及时对抗洪抢险公路进行修复，保证抗洪抢险公路畅通，落实好抗洪抢险车辆的贮备，维持好交通秩序，保障抢险物资在抗洪抢险时能及时到位。必要时实行交通管制，确保任何情况下，交通畅通无阻。

5.供电部门。

搞好沿黄镇街及辖区内线路维修，备足各种电料，保障各级防汛指挥机构的办公用电供应及局部发生险情时能及时架设临时照明线路，确保昼夜抢险用电。

6.区卫健局。

落实辖区内医疗保障工作，逐级成立抗洪抢险医疗机动队伍，明确责任确保抗洪抢险伤病人员的医疗救护和险情发生地及其区域内卫生防疫和防护。

7.市公安局牡丹分局。

维持好抢险现场及周边地区的治安和交通秩序。

8.区财政局。

负责抗洪抢险资金的筹集与运用。

9.中石化分公司、中石油分公司。

负责抗洪抢险所需油料的供应。

（二）依据主预案，积极组织，充分准备。

后勤保障必须以《牡丹区黄河防洪预案》和防洪任务、特点为基本依据，与指挥机构和保障对象保持密切联系，及时了解抗洪抢险工作进程和需要，随时调整保障措施，适应情况变化，确保后勤保障与抗洪抢险实际需要相一致。随着洪水的演进，水位的高低、分洪与坚守，对后勤工作都提出不同的要求，要根据实际情况、洪水特点，正确预见抗洪抢险对后勤保障的要求，积极采取相应措施，保证抗洪抢险顺利。后勤保障涉及面广，十分复杂，对抗洪抢险起着至关重要的作用，必须未雨绸缪，周密准备，建立各种保障组织，制定保障措施，落实岗位责任，备足相关物品以及输送、供应、分发措施。一旦抗洪抢险需要，要人有人，要物有物，使抗洪抢险工作紧张有序、有条不紊地进行。

（三）就近保障，远近结合，统筹兼顾，保障重点。

黄河险情突发性强，危害性大，时间就是胜利，后勤保障应体现就近保障和靠前保障的原则。当抗洪抢险一线设立指挥部时，保障措施要跟上，群防队伍、部队和专业队伍投入抢险后，吃饭、住宿最好在现场，所在地要有安全可靠的水源。当发生小范围、

局部性险情和灾害，由于灾情面积小，参战人员少，后勤保障工作量不很大时，吃住行等后勤保障应尽量安排在险情发生地附近，做到靠前、就近保障；当发生流量大、战线长的大洪水和特大洪水时，也应尽量做到就近保障和靠前保障，确实没有条件时，亦应采取远近结合、以近为主的保障措施。在组织抗洪抢险后勤保障时既要统筹安排，全面兼顾，同时要以主要力量、主要精力实施重点保障。保障的重点一般放在抗洪一线正在抢大险的现场，特别是关系大局的关键部位的抗洪抢险，必须倾其全力实施优先、及时、充分的后勤支持。

（四）军地联合，实施全面保障。

部队参加抗洪抢险，大都远离营区，仅靠自身的保障能力，无法满足抗洪抢险的连续作战的需要，必须实行军地联合保障。第一，要根据部队提出保障需求，积极主动搞好配合；第二，建立机制，畅通保障渠道。当部队提出需求后，根据安排，应主动与部队进行协商分工，建立机制，明确责任。部队在抢险地区由当地政府提供生活所需，部队进行后期制作和保障；通信联络由地方保障到单独执行任务的最高单位，其近距离内部通信由部队自行解决；单独执行任务的班、排或组与派出单位的通信联络由部队负责；第三，根据实际情况，给部队搞好随机保障。在抗洪抢险过程中，许多情况是保障方案中难以预料的，当情况出现时，及时给部队予以保障。

（五）全程跟踪保障。

一是建立保障队伍，使保障工作始终有人管、有人干。二是构建保障网络，使各项保障工作迅速展开接应。根据不同保障类别的不同需求，迅速与被保障对象商定哪类采取集中保障，哪类采取定点保障，哪类采取定时保障。无论采取何种方式，均由保障队伍按时定点送到抢险队伍和抢险部队手中，在抢险地区内构建成纵横交错、方便使用的保障网络。三是加强保障指挥调度，使各类保障工作在动态中忙而不乱。抗洪抢险万分火急，抢险队伍始终处在高度紧张、分散动态的抢险之中，保障难度大，而且各种物资器材的筹措在灾区比较困难。为使保障工作有条不紊、忙而不乱，使有限的物资器材用在最关键、最需要的地方，发挥最大的保障效益。地方政府应明确一名行政领导负责全程跟踪保障的统一调度指挥，按照先急后缓、先远后近的原则，对各种保障统一组织，统一调度，使保障工作像一条“传输带”，抢险队伍走到哪里，保障就跟到那里，从而提高保障时效。

具体的保障措施从以下几个方面体现：

1.工作（内勤）保障：根据不同流量级洪水，落实好区、镇（街）防汛指挥机构人员的办公、休息及其所需的工具、场所、设备和设施等；提供好区、镇（街）防汛指挥机构抗洪抢险正常运转所需必备品。尤其是区前线指挥机构，要有相应的办公用房（帐篷）和食宿条件，并配备必要的办公和生活器具，保证防汛指令的上传下达。汛期，牡丹区黄河指挥部日常办公地点分别设在牡丹区黄河防汛调度指挥中心，并在院内食宿。在发生大洪水，

需设立前线指挥部时，区防汛指挥部设在刘庄管理段院内，镇（街）、村指挥部分别驻扎在所辖堤段。区直单位的指挥部就近安排在工程上，搭设临时帐篷；护闸队指挥部设在闸管所内。当发生重大险情，需设立现场指挥部时，应在不影响抢险、又便于指挥抗洪抢险的地段搭设帐篷作为现场指挥部；堤防出现险情时的现场指挥部设在出险附近的堤防上，在附近搭建帐篷作为现场防汛指挥部；抢险队员和解放军、武警官兵应在抢险地点搭建帐篷作为休息的地方。同时，在抗洪抢险中要根据实际情况、洪水特点，正确预见抗洪抢险对内勤保障的要求，积极主动采取措施，随时调整保障措施，适应情况变化，确保内勤保障与抗洪实际需要一致，确保抗洪抢险顺利进行。

2.生活保障：根据不同流量级的洪水，落实市、区、镇（街）防汛指挥人员和各类防汛队伍的饮食、住宿保障和日常生活必需品的供应。尤其要搞好指挥机构前线指挥点的设立，要考虑周全，应尽量给防汛指挥人员和技术人员创造比较好的环境，确保其精力充沛地指挥抢险斗争。部队和群众抢险队伍宿营地，除尽量安排靠近抢险现场，还要有卫生安全水源。住宿应因地制宜，尽量使用民房和空房，没有条件的，可搭设帐篷和临时用房。按照就近搭设帐篷，布设整齐划一，横看成行，竖看成排，抢险人员的生活紧张有序，营造较好的抢险氛围。在饮食上，首先要保证各类抢险队伍吃饱食品卫生，其次应注意合理的膳食结构，肉类食品和蔬菜合理搭配，方便食品和新鲜食品合理搭配。当投入抢

险队伍较多，新鲜食品采购困难时，应采取方便面食品和新鲜食品合理搭配的方法，尽量改善抢险队伍的伙食。尤其是黄河抗洪抢险多发生在炎热的七、八、九月，应特别注意防食物中毒；同时搞好清洁的饮用水的供应，不要局限于瓶装矿泉水，要配备绿豆汤、防暑茶、酸梅汤等防暑饮品。

3.交通保障：落实好区防汛指挥机构的车辆使用和油料供应，维持指挥部和通往险情发生地区极其周边的交通秩序。保证各类抢险指挥和运输车辆的畅通。各级指挥部，尤其是抢险现场，要安排宽阔的停车场，做到进出方便，停放安全。抗洪抢险时还应在主要道路和停车场设置上行道和下行道，以及单行、禁停等标志，及时疏通车辆，确保抢险物资和人员调整、群众转移。要根据不同类型的洪水、不同险情，预筹措施，哪些路段实行交通管制，哪些路段是单行线，如何进，如何出，如何停，货物装卸需要多长时间都要有细致的考虑，做到一旦发生险情，交通顺畅，货物和人员输送及时。另外，抢险现场的指挥最好要配备越野车，以防路况不好，发生堵塞，影响抢险物资和人员的输送。

4.卫勤保障：根据不同流量级的洪水，组织抢险伤病人员的医疗、救护和险情发生地及其区域内的卫生防疫和防护。发生洪水及时与卫生部门联系，做到医生、护士、药物、车辆等落实到位。根据抢险斗争的需要，采取定点医疗和巡视医疗相结合，各类防汛队伍应配备卫生人员和必备药品，解决常见病和轻伤的治疗；对严重伤病者及时送往区、市医院治疗。同时，还要做好滩

区临时生产人员撤离途中的医疗救护工作。

5.技术保障：由于抢险机械化程度的提高，河务部门组织技师成立机械维修队，负责维修车辆、机械、电器等，使各类抢险机械、指挥车辆完好率达到 98%以上。

6.接待工作：在区政府的统一领导下，组织河务、发改等部门成立接待工作领导小组负责上级领导、抗洪专家和外来支援人员的接待，按程序做好兄弟地区和部门物资、资金支援的接收、分发和管理。

牡丹区后勤保障表

兰口渗水段表一

流量级及位置桩号	抢险队伍及人数	负责后勤保障工作的领导及地方行政首长	住宿地	生活保障	交通保障	安保工作	接待工作	医疗保障
6000~10000 226+500~227+500	专业抢险队 30 人	孔令科	刘庄管理段	食堂在刘庄管理段	河务局一辆车和租用一辆面包车待命	水政派出所和李村镇各派驻一人联手搞好治安保卫	市公安局牡丹分局和水政派出所各抽一名同志牡丹河务局办公室抽两名同志	在刘庄管理段医疗
	民兵抢险队 40 人	赵凤丽	兰口淤背区	就近设立食堂	一辆面包车待命	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	李村镇医院派人跟踪医疗
	李村镇兰口村 300 人	李刚民	兰口村	就近设立食堂	派驻一辆皮卡客货车	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	牡丹区医院和李村镇医院联合设点办公
	李村镇张闫楼村 400 人	李刚民	险情附近搭建帐篷	就近设立食堂	派驻一辆皮卡客货车	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	

牡丹区后勤保障表

兰口渗水段表二

流量级及位置桩号	抢险队伍及人数	负责后勤保障工作的领导及地方行政首长	住宿地	生活保障	交通保障	安保工作	接待工作	医疗保障
10000~15000 227+500~228+000	专业抢险队 36 人	孔令科	刘庄管理段	食堂在刘庄管理段	一辆警车和一辆面包车待命	水政派出所和李村镇各派驻一人联手搞好治安保卫	牡丹河务局办公室抽两名同志	在刘庄管理段医疗
	民兵抢险队 40 人	赵凤丽	兰口淤背区	就近设立食堂	一辆面包车待命	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	李村镇医院派人设点
	李村镇兰口村、西李庄 300 人	李刚民	兰口村	就近设立食堂	派驻一辆皮卡客货车	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	牡丹区医院和李村镇医院联合设点医疗
	李村镇张闫楼村 400 人	李刚民	险情附近搭建帐篷	就近设立食堂	派驻一辆皮卡客货车	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	兰口房台设立医务室并针对附近驻扎的抢险队实行巡回医疗
	李村镇贾庄村、河口村 500 人	庞红岩	贾庄村北搭帐篷	就近设立食堂	派驻一辆客货车	李村镇派出所和市公安局牡丹分局各抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	

牡丹区防洪预案后勤保障方案

兰口管涌段表三

流量级及位置桩号	抢险队伍及人数	负责后勤保障工作的领导 及地方行政首长	住宿地	生活保障	交通保障	安保工作	接待工作	医疗保障
15000~22000 227+000~227+500	专业抢险队 36 人	孔令科	刘庄管理段	食堂在刘庄管理段	一辆警车和一辆面包车	水政派出所和李村镇各派驻一人联手搞好治安保卫	牡丹河务局办公室和服务处各抽一名同志	兰口淤背区设立医务室并针对附近驻扎的抢险队实行巡回医疗
	民兵抢险队 40 人	赵凤丽	兰口淤背区	就近设立食堂	一辆面包车	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	
	李村镇兰口村 400 人	李刚民	兰口村	就近设立食堂	派驻一辆皮卡客货车	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	牡丹区医院与李村镇医院联合设点或跟踪医疗
	张闫楼村 400 人	李刚民	险情附近搭建帐篷	就近设立食堂	派驻一辆皮卡客货车	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	牡丹区医院与李村镇医院联合设点或跟踪医疗
	贾庄村 800 人	李刚民	贾庄村或搭帐篷	就近设立食堂	一辆面包车待命	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	
	后张村 400 人	庞红岩	后张村	就近设食堂	一辆面包车待命	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	
	前张村 400 人	庞红岩	前张村	就近设食堂	一辆面包车待命	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	
	武警部队、解放军 100 人	葛广勋	李村镇驻地	驻地设食堂	军队小车和部队军用卡车	市公安局牡丹分局和李村镇派出所各抽一名同志	区政府和镇政府各抽一名同志	

牡丹区后勤保障方案图表

217+968--219+700 风浪段表一

流量级及位置桩号	抢险队伍及人数	负责后勤保障工作的领导及地方行政首长	住宿地	生活保障	交通保障	安保工作	接待工作	医疗保障
6000~10000 217+968~219+700	专业抢险队 30 人	孔令科	刘庄管理段	在刘庄管理段就餐	有一辆警车和面包车待命	水政派出所的一名同志负责安保工作	牡丹河务局办公室抽一名同志负责接待工作	在管理段医务室医疗或跟踪治疗
	民兵抢险队 40 人	赵凤丽	李村镇	驻地就近设立食堂	有一辆面包车待命	李村镇派出所抽一名同志	李村镇政府抽一名同志	李村镇医院跟踪治疗
	李村镇岔河头村 400 人	庞红岩	李村镇岔河头村	在村内设立食堂	有一辆面包车待命	李村镇派出所抽一名同志	李村镇政府抽一名同志	李村镇医院在村内设点

牡丹区后勤保障方案图表

217+968--219+700 风浪段表二

流量级及位置桩号	抢险队伍及人数	负责后勤保障工作的领导及地方行政首长	住宿地	生活保障	交通保障	安保工作	接待工作	医疗保障
10000~15000 217+968~219+700	专业抢险队 30 人	孔令科	刘庄管理段	在刘庄管理段就餐	有一辆警车和面包车待命	水政派出所的一名同志负责	牡丹河务局办公室抽一名同志负责接待工作	在管理段医务室医疗或跟踪治疗
	民兵抢险队 40 人	赵凤丽	李村镇	驻地就近设立食堂	一辆面包车待命	李村镇派出所抽一名同志	李村镇政府抽一名同志	李村镇医院跟踪治疗
	李村镇岔河头村 400 人	庞红岩	李村镇岔河头村	在村内设立食堂	一辆面包车待命	李村镇派出所抽一名同志	李村镇政府抽一名同志	李村镇医院在村内设点
	李村镇马厂村 400 人	庞红岩	马厂村	在村内设立食堂	三辆面包车待命	李村镇派出所抽一名同志	镇政府抽一名同志负责接待	李村镇医院在村内设立医疗点
	武警部队	葛广勋	李村镇	就近设立食堂	军队小车和军用卡车待命	市公安局牡丹分局和李村镇派出所各抽一名同志	区政府和镇政府各抽一名同志	牡丹区医院和李村镇医院的医疗人员配合随军医疗人员工作
	解放军	董良峰	李村镇	就近设立食堂	军队小车和军用卡车待命	市公安局牡丹分局和李村镇派出所各抽一名同志	区政府和镇政府各抽一名同志	

牡丹区后勤保障方案图表

217+968--219+700 风浪段表三

流量级及位置桩号	抢险队伍及人数	负责后勤保障工作的领导及地方行政首长	住宿地	生活保障	交通保障	安保工作	接待工作	医疗保障
15000~22000 217+968~219+700	专业抢险队 30 人	孔令科	刘庄管理段	在刘庄管理段就餐	一辆警车和面包车	水政派出所的一名同志负责	牡丹河务局办公室抽一名同志负责接待工作	在管理段医务室医疗或跟踪治疗
	民兵抢险队 40 人	赵凤丽	李村镇	驻地就近设立食堂	一辆面包车	李村镇派出所抽一名同志	李村镇政府抽一名同志	李村镇医院跟踪治疗
	李村镇岔河头村 400 人	庞红岩	李村镇岔河头村	在村内设立食堂	一辆面包车	李村镇派出所抽一名同志	李村镇政府抽一名同志	李村镇医院在村内设立医疗点
	李村镇马厂村 400 人	庞红岩	马厂村	在村内设立食堂	三辆面包车待命	李村镇派出所抽一名同志	镇政府抽一名同志负责接待	李村镇医院在村内设立医疗点
	李村镇左庄村 400 人	庞红岩	左庄村	在村内设立食堂	三辆面包车	李村镇派出所抽一名同志	李村镇政府抽一名同志	李村镇医院在村内设立医疗点
	武警部队	葛广勋	李村镇	就近设立食堂	军队小车和军用卡车	市公安局牡丹分局和李村镇派出所各抽一名同志	区政府和镇政府各抽一名同志	牡丹区医院和李村镇医院的医疗人员配合随军医疗人员工作
	解放军	董良峰	李村镇	就近设立食堂	军队小车和军用卡车	市公安局牡丹分局和李村镇派出所各抽一名同志	区政府和镇政府各抽一名同志	牡丹区医院和李村镇医院的医疗人员配合随军医疗人员工作

牡丹区后勤保障图表

229+800~230+000 坍塌段

流量级及位置桩号	抢险队伍及人数	负责后勤保障工作地方行政首长	住宿地	生活保障	交通保障	安保工作	接待工作	医疗保障
15000~22000 229+500~230+000	专业抢险队 30 人	孔令科	刘庄管理段	食堂在刘庄管理段	河务局一辆桑塔纳警车和租用一辆面包车	永政派出所和李村镇各派驻一人联手搞好治安保卫	牡丹区河务局办公室和服务处各抽一名同志	在刘庄管理段医疗
	民兵抢险队 40 人	赵凤丽	双合岭村	村内设食堂	一辆面包车	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	李村镇医院派医疗队跟踪治疗
	李村镇贾庄 600 人	李刚民	李村镇、李庄集、贾庄	就近设立食堂	三辆面包车	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	李村镇医院派医疗队跟踪治疗
	李村镇前后张、找李、潘店 700 人	庞红岩	李村镇前后张、找李、潘店	就近设立食堂	三辆面包车	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	李村镇医院派医疗队跟踪治疗
	朱楼、王刘庄、王兴屯 700 人	李刚民	朱楼、王刘庄、王兴屯	就近设立食堂	三辆面包车	镇派出所抽一名同志	镇政府办公室抽一名同志	
	武警部队	葛广勋	李村镇	就近设立食堂	军队小车和军用卡车	市公安局牡丹分局和李村镇派出所各抽一名同志	区政府和镇政府各抽一名同志	牡丹区医院和李村镇医院的医疗人员配合随军医疗人员工作
	解放军	董良峰	李村镇	就近设立食堂	军队小车和军用卡车	市公安局牡丹分局和李村镇派出所各抽一名同志	区政府和镇政府各抽一名同志	牡丹区医院和李村镇医院的医疗人员配合随军医疗人员工作

附件 4

牡丹区黄河防汛交通运输保障方案

为做好 2024 年黄河防汛交通工作，确保道路畅通，满足防汛指挥、防汛物资运输的需要，根据区防汛抗旱指挥部的要求，结合我区实际，制定本方案。

一、防汛职责任务

根据区防汛抗旱指挥部要求，负责所管辖公路安全运行，保障防汛抗旱指挥车辆、抢险救灾车辆、救灾物资运输车辆畅通无阻。承担职责范围内的防汛抢险救灾公路加固、抢建，保障公路畅通。组织协调做好所管辖公路、水运交通设施的防汛安全工作，做好公路（桥梁）在建工程安全度汛工作，汛期督促船舶航行服从防洪安全要求，配合河务、水务部门做好汛期通过河道的堤岸保护；负责修复所管辖的被损毁的农村公路、水路桥梁等基础设施，组织协调运输，做好防汛抗旱和防疫人员、物资及设备的运输工作，提供灾民转移、疏散所需的交通工具；负责协调、解决职责范围内交通保障中的重大问题，提供快速、及时、有效的交通保障。

二、防汛组织机构及职责

区交通运输局成立交通运输保障领导小组，由交通运输局党组书记、局长任组长，交通运输局其余班子成员任副组长，各单

位、股室主要负责人为成员，全面负责防汛工作。领导小组下设防汛办公室，为区交通运输局局防汛工作的常设机构。汛情发生后，领导小组设立综合协调组、道路运输组、道路畅通保障组、防汛协调组、防汛督察组、后勤保障组、医疗服务组等七个具体办事机构。

（一）综合协调小组职责

组 长:程杰

副组长:马卫兵 王合营 王福岭

成 员:办公室、宣传股、安全股等单位

职 责:具体负责材料收集、文件上传下达、会议召开。

（二）道路运输组

组 长:路泉

副组长:刘成海

成 员:区交通运输事业发展中心

职 责:在领导小组的统一领导下，向受灾地区运送物资，调集应急车辆、装备及人员并分配到位，接收上级援建装备及队伍并分配到位、临时交通指挥等。

（三）交通秩序保障组

组 长:鲍秀娟

副组长:史广军 刘鲁玉 曹晓波 闫晓伟 任立新

周永昌 刘 丹

成 员:区交通运输综合执法大队

职 责:维护道路交通秩序、保持道路畅通。

(四) 道路畅通保障组

组 长:孙明河

副组长:杨瑞良

成 员:规划基建股、区农村公路服务中心等单位参加。

职 责:负责调集工程机械、车辆、装备、人员,并负责抢修路段、桥梁、临时交通指挥等工程任务。

(五) 防汛督察组

组 长:鲍秀娟

副组长:文进华 付冠军 潘美英

成 员:考核办 法规科 监察室等有关单位和人员参加。

职 责:负责督导防汛队伍管理;防汛物资储备;防汛责任落实;领导小组交办的防汛督导任务等。

(六) 后勤保障组

组 长:程杰

副组长:马卫兵 程运峰 王福岭

成 员:办公室、财务股、宣传股、安全股等有关部门和人员参加。

职 责:在领导小组的统一领导下,负责现场防汛救灾时的后勤物资筹措及供应;接受上级援助的后勤物资及分发和接收上级派遣的应急抢险救援力量并分配到位;应急通信保障;新闻宣传报道等;完成领导小组临时赋予的其他任务。

（七）医疗服务组及职责

组 长:鲍秀娟

副组长:杨瑞良

成 员:区交通运输综合执法大队、区农村公路服务中心

职 责:负责公路运输、防汛抢险救灾的道路畅通及做好医疗服务保障工作。

三、预案启动程序

（一）当接到区防指黄河发生较大洪水的预报后，一是迅速召开有关会议，传达汛情通报，统一思想，安排任务；二是对防汛应急队员进行动员教育；三是对本预案中登记的车辆进行检查落实，内容包括存放地点、数量、管理单位、车况及驾驶员状况，驾驶员要落实到人，要对驾驶员讲清可能执行的任务，行车路线及到达的目的地。对从事经营性运输在外车辆立即召回，集中待命；四是对通往黄河大堤的道路进行再摸底，内容包括路况、桥梁承载能力、车辆迂回线路等，对破损严重的路面抓紧维修，对危桥能加固的加固，暂时不能加固的设置“禁行”、“限行”标志。

（二）当洪水漫滩或发生重大险情时，各保障小组在防汛领导机构的指挥下，按照职责分工迅速展开工作，到达指定位置进行现场协调和指挥；道路运输组按汛情大小和区防指要求，把车辆调集到指定地点，运人拉料；道路畅通保障组对防汛车辆经过的路段进行重点保障；后勤宣传报道组按要求进行后勤补给和供应，应急通信及宣传报道；防汛督察组及时启动督导工作。

（三）当遇有阴雨天气，需修建临时防汛道路时道路运输组、道路畅通保障组将通往黄河大堤和险工、控导工程的土质防汛路铺设石子，修筑临时防汛道路，保证防汛车辆通行。临时防汛道路路面修建标准由区防指制定。修筑道路所用石子不能满足需要时，及时申请区防指协调供应。防汛道路修筑的料物购置、机械和人员由农村公路服务中心统一负责。

四、奖惩

本预案启动后，凡与执行应急任务有关的所有单位必须无条件执行命令。对执行上级命令、指示坚决，完成任务好的单位和个人，按照有关规定予以表彰奖励；对拒不执行命令、玩忽职守、贻误工作或推诿扯皮的单位及其个人，严肃追究责任。

五、其他

本方案由菏泽市牡丹区交通运输局负责解释。此前制定的类似方案即行废止。

附件 5

牡丹区黄河防汛供电及抢险照明保障方案

为保障各级防汛指挥机构办公、设备运行和查险、抢险夜间照明电力供应，满足牡丹段黄河汛期供电照明要求，根据黄河防总、省防总、市防指、区防指的要求，由区发展和改革局牵头，结合我区黄河防汛抗洪工作情况，特制定本方案

一、防汛用电、照明设施情况

（一）防汛指挥地点的供电与照明。

1.正常情况下供电照明。

正常情况下区黄河防汛办公室机关办公及设备用电均采用市电供应，基本能保证正常办公需要，另外区黄河防办机关均配有发电机组，一旦区供电系统停电，发电机组立即启动运转向办公区供电。

2.大洪水期间的防汛供电。

当我区河道水位超过警戒水位，洪水漫滩，堤根偎水，防汛指挥机构现场办公，防汛队伍上防，用电量将大大增加，办公设备、通信设施、水文测报设施要求电力源源不断地供应。区供电部门要采取措施，优先保证防汛供电。

（二）查险抢险现场夜间照明用电。

防汛抢险现场的夜间照明用电原则上依靠农电线路。目前，

我区实现了村村通电，近堤村庄稠密，距堤防较近，在防汛期间主要保证沿黄一线电力供应，首先要加强供电线路的巡视和红外测温，其次可利用黄河沿线邻近电力线路作为防汛现场第二电源，再加上国家和社会团体储备的发电机组，完全有能力保证查险抢险夜间照明用电需要。

为了预防农电网发生供电中断的情况，我区要做好应用黄河防汛常备发电机组、照明设备等投入抗洪抢险，以应对各种突发事件的发生，保证各种情况下的电力供应和照明设备的正常运转。

二、供电、照明责任划分与电力调度

我区黄河防汛供电和抢险照明保障实行行政首长负责制，汛期区防指成立黄河防汛供电和抢险照明保障领导小组，成员分别由区发改、供电、河务等部门负责人参加，全面负责防汛供电和抢险照明指挥调度。大洪水期间区供电部门组织一应急电力抢修保障分队，负责辖区内的工程亮化、现场保电、故障抢修、临时线路架设和电力抢险等。河务部门对国家储备的发电机组、照明设备，汛前全面检查维修，发动试运转，保证汛期管打管用，拉得出，用得上。机器操作人员熟练掌握操作技术，实行岗位责任制，人机固定，责任到人。

三、供电、照明电力调度

在防御大洪水期间，供电部门要确保防汛指挥机构的电力供应，特殊情况确需停电的，要提前 4 个小时通知黄河防办相关负责人员，黄河防办后勤保障组接到停电通知后，要在 15 分钟内

采取相应的保障和防范措施，保证指挥不乱，工作不断，设备正常运转的要求。

当大洪水期间，我区堤防工程出现偎水或出现较大险情，防汛查险抢险需要照明供电时，应当首先考虑从附近线路供电。供电公司接到用电通知后，要在规定时间内派出电力抢险小分队，并携带工具、材料、照明设备，架设临时供电线路，确保最短时间内恢复供电。在电网供电无法保障防汛抢险需要的情况下，优先考虑发电机组发电，动用国家储备的发电机组，由区黄河防办批准，河务部门办公室负责将发电机组运输到出险地点，并配备专业操作人员，人机固定，按操作程序操作。调动社会团体储备的发电机组时，由区防汛指挥部批准并负责运输到位，储备单位要配备好随机操作人员，负责电力供应。在供电线路尚未接通的情况下，区防指应就近调集国家或社会储备的发电机组临时供电，调运发电机组确有困难时，采用充电灯或电石灯临时照明。

当我区供电和照明设备不能满足需要时，由区防指向市防指申请，在全市范围内调用。公路部门做好发电照明设备运输的道路保障，交通部门要做好车辆准备，听从各级防指的调度指令，保证设备按时运达指定地点。

四、供电、照明保障措施

高庄供电所应当于汛前做好防汛供电照明保障方案，预筹各种情况下的电力保证措施，保证汛期各种情况下的供电保障。

（一）防汛指挥调度供电保障。

各级防汛指挥机构办公及设备、设施用电分别由区供电部门和镇（街）供电所负责通过区电优先保障。当区电供电容量不足时，区供电部门要改变常规程序，按顺序拉闸限电，满足黄河沿线的电力供应。河务部门做好发电机组的维修和养护，在区电出现故障时，立即启动发电机组实施应急供电，保证黄河防汛办公室和防汛指挥调度中心的用电。当防汛指挥中心供电发生故障时，区供电部门要尽快派电力抢修队伍赶到现场，优先抢修线路，恢复供电。

（二）防汛查险抢险照明保障。

1.当花园口站发生 5000 立方米每秒以下中常洪水时，查险抢险的重点在险工控导工程。查险一般采用工程亮化灯、查险灯具，抢险一般采用工程亮化灯或移动式发电机组供电照明。当险工发生较大险情时，由区防指负责协调就近从附近村庄架设临时送电线路，实施抢险照明。控导工程距离村庄较近的，由区防指负责协调就近从附近村庄架设临时送电线路照明，实施抢险照明。距供电线路电网距离较远，架设临时线路困难的，由区防指调集黄河常备物资或调集社会筹备发电机组供电照明，在发电机组没有到达出险地点或不能及时到位时，采用应急充电灯、电石灯具临时照明。

2.当花园口站发生 5000 立方米每秒以上较大洪水时，我区部分滩区开始漫滩进水，工程防守的重点是堤防工程、险工和涵闸工程。险工、涵闸查险抢险采用区电供应，就近连入农村电网，

供电部门负责架设照明线路和必要的照明设施，在洪水未漫滩之前，电力抢修小分队架设好送电线路，对于隐蔽部位采用查水应急灯照明查险；堤防薄弱堤段距电网距离较近的从附近村庄架设临时线路保证查险抢险照明需要，距电网较远无法架设临时线路的，采取查水应急灯查险，发电机组供电照明。

3.当花园口站发生 10000 立方术每秒以上特大洪水时，我区堤防工程将全线偎水，洪水漫滩后，堤防工程偎堤水深达到 2 米的堤段，供电部门电力抢修小分队负责及时架设好送电线路，设置好照明设施，线路沿黄河大堤全线架设，每 50 米设灯头一个，出险部位要架设探照灯，数量应满足抗洪抢险的需要。由于此阶段水位表现较高，可能出现风浪险情，加上汛期又常常阴雨连绵，为保证用电安全，所有送电线路和电器设备都要采用防水线路和灯具。

附件 6

牡丹区黄河防汛水情测报方案

水情测验资料是防汛工作的重要依据，是各级防汛指挥机构指挥防汛抗洪的耳目，同时也为治理黄河提供基本依据。为及时准确地提供水情情报，确保各项防汛工作的顺利开展，特制定本方案。各站洪水测报均执行本方案。

一、水情测报概况

牡丹境内有报汛任务的黄河辅助水位站共 1 处，其中险工工程辅助水位站 1 处，根据需要可以随时增加辅助水位站点。

二、水文测报任务

险工控导工程辅助水位站。测报刘庄 1 处险工工程水位。洪水期间，刘庄水位站要向黄委会报汛。

三、测报组织指挥

区河务局机关设立副局长为组长，以机关有关科室负责人和技术人员为成员的水情组，负责洪水测报工作的领导和协调。

刘庄管理段成立观测领导小组，负责本辖区刘庄险工辅助水位站水位的测报工作。

四、测报方法及规定

（一）做好设备检修及校核。汛前要对水尺进行零点高程校测，刻度不准或损坏的要重新复制或更换，水情观测设备也要检

查、校验，不能正常使用的要及时更换，保证水情观测工作的顺利进行。

（二）观测精度要求。1.水位用 1985 国家高程基准以上米数表示，精确至 0.01 米。2.对辅助水尺有特殊精度要求的也可读至 0.001 米。

（三）观测时间及次数。水位观测次数应视洪水涨落情况合理安排，以观测完整的洪水水位变化过程，满足日平均水位计算和水情预报的要求，根据我区情况和省、市局安排，险工控导水尺测报要求做到：

1.当高村站流量小于 $2000\text{m}^3/\text{s}$ 时，间隔 24 小时拍报一次，报讯时间在每日 8 时。

2.当高村站流量在 $2000\sim 4000$ 立方米每秒时，间隔 24 小时拍报一次，报讯时间在每日 8 时。如有洪峰，按上级要求进行加测，以测得洪峰水位和洪水过程。

3.当高村站流量 $4000\sim 6000$ 立方米每秒时，间隔 6 小时拍报一次，报讯时间在每日 2 时、8 时、14 时、20 时。如有洪峰，按上级要求进行加测，以测得洪峰水位和洪水过程。

4.当高村站流量大于 6000 立方米每秒时，间隔 2 小时拍报一次，报讯时间在每日 0 时、2 时、4 时、6 时、8 时、10 时、12 时、14 时、16 时、18 时、20 时、22 时。

5.滩区辅助水尺遇有漫滩洪水，水位上涨或下降阶段，每日 2 时、8 时、14 时、20 时观测四次。

6.洪水回落水位变化缓慢时，每日测报 8 时水情，直到退完或积水不流动时为止。

7.涵闸工程水尺需要报汛时临时通知，需要增加测次的由省防总临时预约。

8.在正常观测的同时，无论是险工控导水尺必须观测到洪峰的各个特征值，起涨、洪峰、回落等水位过程的转折点。

（四）水尺的读数方法。观测时眼睛要平视，至少观读两次，以平均值为本次观读数。遇有风浪时，应观读波峰值和波谷值，两次平均为本次观读值。

（五）观测人员必须保证测得最高洪水位。如因某种原因漏测最高水位时，应立即在断面附近找出两个以上的可靠洪水痕迹，并测得其高程，推算出最高洪水位与出现时间一并记入水位观测记载簿。洪峰过后，各险工控导工程水尺附近均应标记洪水印，并测得其高程，详细记录存档，作为历史洪水考证的依据。

（六）观测人员必须经过培训，熟悉水情测报基本知识和方法，合格后上岗。

五、水情传输措施

（一）各测站以管理段为单位，将本辖区内各水位站观测结果及时搜集、整理后报区河务局，由区河务局汇总报市河务局。

（二）报汛工具：管理段用电话报，区河务局采用电话、云黄河智能支持系统上报。

六、存在的问题及应急措施

