

菏泽市牡丹区 2021 年度财政重点项目 绩效评价报告

2022 年 10 月

目 录

摘 要	1
一、项目情况概述	1
二、评价工作基本情况	1
三、评价结论和绩效分析	2
四、经验教训和建议	2
(一) 主要经验	2
(二) 主要问题	3
(三) 管理建议	3
前 言	5
一、开展绩效评价的背景	5
二、评价方式	5
正 文	1
一、项目基本情况	1
(一) 项目立项	1
(二) 项目预算	1
(三) 项目计划实施内容	1
(四) 项目组织管理	2
二、项目绩效目标	2
三、绩效评价工作情况	2
(一) 绩效评价目的	2
(二) 绩效评价工作方案制定过程	3
(三) 绩效评价原则、评价方法、评价框架	4
(四) 数据采集方法及过程	7

(五) 绩效评价实施过程	8
(六) 绩效评价的局限性	10
四、整体评价结论	11
五、绩效评价指标分析	12
(一) 项目决策指标评价情况 (15分)	12
(二) 项目过程指标评价情况 (25分)	24
(三) 项目产出指标评价情况 (35分)	34
(四) 项目效益指标评价情况 (25分)	43
六、项目主要经验及做法	48
七、存在的问题	48
八、意见建议	53
九、附件	53

一、项目基本概况					
项目名称		农业生产发展深松整地项目			
项目起止时间		2021年1月至2021年12月			
计划安排资金（万元）		381	实际到位资金（万元）		381
其中：中央财政		381	其中：中央财政		381
省财政		——	省财政		——
市县财政		——	市县财政		——
其他		——	其他		——
实际支出（万元）		381			
二、项目绩效情况					
评价指标				指标分值	评价得分
一级	二级	三级	四级		
决策 (15分)	项目立项 (6分)	立项依据充分性 (3分)	政策相关性	1	1
			部门职责相关性	1	1
			项目单一性	1	1
		立项程序规范性 (3分)	申请程序合规性	1	1
			审批文件、材料完整性	1	1
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性 (2分)	项目可行性	1	0.5
			绩效目标设立情况	0.5	0.5
			绩效目标相关性	0.5	0.5
		绩效指标明确性 (2分)	产出效益合理性	0.5	0.5
			资金匹配度	0.5	0.5
			目标细化度	0.5	0.5
	资金投入 (5分)	预算编制科学性 (3分)	指标值明确性	0.5	0.5
			指标与计划相符性	1	1
			预算编制科学性	1	1
		资金分配合理性 (2分)	预算内容匹配性	1	1
测算依据充分性			0.5	0.5	
资金使用匹配性 (2分)	预算资金匹配性	0.5	0.5		
	资金分配充分性	1	1		
过程 (25分)	资金管理 (10.5分)	资金到位率 (2分)	资金分配充分性	1	1
			资金分配适应性	1	1
		预算执行率 (2分)	资金到位率	2	2
			预算执行率	2	2
	资金使用合规性 (6.5分)	财务管理合规性	1.5	1	
		资金拨付合规性	1.5	1	
		资金用途相符度	1.5	1.5	
组织实施	管理制度	违规违纪行为	2	2	
		管理制度完整性	2	2	

	(14.5分)	健全性 (7分)	管理制度合规性	2	2	
			信息公开和公告公示制度	1.5	1.5	
			监督检查制度健全性	1.5	0	
		制度执行 有效性 (7.5分)		补贴政策宣传有效性	1.5	1.5
				补贴政策落实合规性	1.5	1.5
				补贴对象申报材料明确性	1.5	1.5
				补贴对象申报流程规范性	1.5	1.5
			受理审核规范性	1.5	1.5	
产出 (35分)	产出数量 (10分)	工作完成 率(10分)	补助资金拨付率	2.5	2.5	
			深松整地作业任务量	2.5	2.5	
			执行标准准确率	2.5	2.5	
			补贴宣传知晓率	2.5	2.5	
	产出质量 (10分)	质量达标 率(10分)	抽查补助对象达标率	2	2	
			补助工作合格率	2	2	
			补助对象资料完整度	2	0	
			资金支出合规率	2	2	
			有责投诉率	2	2	
	产出时效 (10分)	完成及时 性(10分)	项目开展及时率	2	0	
			项目完成及时率	2	0	
			补助资金支付及时率	2	0	
			项目抽检及时率	2	0	
			补助信息公开及时率	2	2	
	产出成本 (5分)	成本节约 率(5分)	具体项目补助标准	5	5	
	效益 (25分)	实施效益 (20分)	社会效益 (5分)	提高补助政策知晓率	2.5	2.5
				提高农作物耕种机械化率	2.5	2.5
经济效益 (5分)			提高亩产增产量	2.5	2.5	
			促进农民增收	2.5	2.5	
生态效益 (5分)			耕地质量改善率	5	5	
			可持续影 响 (5分)	土壤肥力保持度	2.5	2.5
村民耕种积极性		2.5		2.5		
满意度 (5分)		社会公众 或服务对 象满意度 (5分)	受益村民满意度	5	5	
综合得分				87分		
评价等次				良		

摘 要

一、项目情况概述

评价对象：农业生产发展深松整地项目

评价范围：农业生产发展深松整地项目实施情况，包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等情况。

项目主管部门：菏泽市牡丹区农业机械服务中心

具体实施单位：菏泽市牡丹区农业机械服务中心

项目具体内容：农业生产发展深松整地项目为延续性项目，2020年按照菏泽市农业农村局、市农机服务中心、市畜牧服务中心、市财政局《关于做好2020年中央农业生产发展资金等项目实施工作的通知》要求，组织29家农机合作社向群众免费深松整地12.7万亩，由菏泽市牡丹区农业机械服务中心向29家农机合作社进行作业补助，补助标准为每亩30元。该项目于2020年完成深松作业任务，2021年申请预算资金向各农机合作社支付补助资金。

项目预算：农业生产发展深松整地项目2021年度预算资金为381万元，2021年度实际拨付项目资金为381万元，由此得出，补助资金拨付率为100%。该项目实际支出381万元，资金执行率为100%。

总体绩效目标：菏泽市牡丹区农业机械服务中心承担实施了全省农机深松整地作业补助试点项目，全区深松整地作业任务12.7万亩，项目补助资金381万元，向29家农机合作社支付深松整地作业的补助资金，广泛宣传农机深松整地作业的重要意义和增产增收效果，提高农民应用农机深松整地作业技术的自觉性和主动性。

二、评价工作基本情况

受菏泽市牡丹区财政局委托，中协政慧（山东）绩效管理咨询有

限公司对农业生产发展深松整地项目开展绩效评价工作。中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司自 2022 年 8 月开始，组成评价组，制定绩效评价方案，在现场调研和资料收集的基础上，确定绩效评价指标体系、开展内部交流会，到现场审查，并通过问卷方式进行广泛调查，最终分析整理形成评价报告。

三、评价结论和绩效分析

农业生产发展深松整地项目评价整体得分为 87 分，按照不同得分绩效等级划定原则，该项目绩效评价等级为“良”。

四、经验教训和建议

（一）主要经验

1.加强组织领导。农机深松整地作业项目成立了由分管农业的副区长挂帅，农机、财政和纪检监察等部门参与的农机深松整地领导小组，负责深松整地实施方案制定、组织发动、监督检查、审核验收、资金兑付等重大事项决策。镇街、村级组织积极协助开展农机深松整地作业，把任务目标层层分解，具体落实到农户地块。

2.加强宣传引导。农机深松整地作业项目广泛宣传农机深松整地作业的重要意义和增产增收效果，提高农民应用农机深松整地作业技术的自觉性和主动性。

3.加强技术指导。农机深松整地作业项目积极开展深松整地作业规范、操作技能、维修保养、职业道德等方面的培训，建立技术指导服务小分队，实行分片包干负责，加强跟踪服务指导，随时解决农机手作业中遇到的技术难题，推动项目平稳进展。

4.加强监管。项目相关主管部门切实负起属地管理责任，对传输至服务平台的终端设备所采集的数据至少跟踪一个作业季，以验证其

在实际运行条件下能否长期稳定工作。

5.加强风险防控。该项目负责部门强化规范意识、红线意识，加强警示教育，完善监督机制，搞好重点环节的防控管理，确保惠农资金安全，严防发生重大违规违纪问题。

（二）主要问题

1.项目立项不完善。该项目虽然依据相关政策文件开展，具备可行性，但项目缺少可行性研究报告、事前评估等项目立项必要材料，项目立项不够完善。

2.监督检查制度不健全，未做到有效监管。该项目未制定专门的监督管理制度，仅在项目实施方案、项目管理制度中提到监管的要求，对于监管具体的分工，项目实施中的监管情况没有做出说明，无法对项目进行有效的监督管理。

3.项目验收缺少竣工报告。该项目缺少项目竣工报告，将无法对项目的完成情况做全面的分析，特别是对项目实际完成的耕地亩数、实际参与的补助对象不能有效统一，为后续补助款的支付带来了不便。

4.项目资料完整性不足。该项目未提供各村委会与农机合作社签订的深松整地合同等文件，而缺少这些作业合同将会对项目的监管、验收、支付产生不利的影晌。也对项目完成后的绩效评价产生重大影响，因缺少施工合同，导致无法对项目实施前、中后进行客观真实的评价，进而影响评价的准确性。

（三）管理建议

1.完善项目立项程序。根据《关于做好2020年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（荷农计财字〔2020〕20号）

等有关政策文件，制定对项目立项的刚性要求和规范程序，将可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策五大部分列入对项目立项的刚性要求中，作为规定程序，并依程序进行审核，如某一项目未进行此五项程序，则该项目不可进行立项。

2. 健全监督管理制度，做好项目监督工作。根据有关文件要求，结合项目的实际情况，制定完善的项目监督管理制度。该制度中应该包含项目实施中各个环节的监督，做好人员分工，对项目开工率、完成率精确掌握和把控，确保项目质量、资金使用效益。

3. 编制项目竣工报告，做好验收工作。一方面项目单位要加强对农业生产发展深松整地项目管理，实时监控项目实施的进度。若项目竣工，应该及时编制项目竣工报告。另一方面项目单位要重视项目验收工作，验收过程中，严把程序关、质量关，紧紧围绕项目资金使用、深松整地质量为监督重点，实地查看深松整地任务量是否到位，看项目是否真正实施，看深松整地质量是否达标，对验收过程中发现存在项目任务量不到位、质量存在瑕疵等问题的将督促予以整改。

4. 完善项目资料，及时归档。项目单位要重视项目资料的完整性。无论是在项目立项时，还是在项目实施中、项目竣工后，都要对项目资料进行审核。按照项目管理制度中的规定，对项目资料进行全面审核，对于缺少的项目资料要求各分项负责人及时补齐。

项目名称：农业生产发展深松整地项目

主管部门：菏泽市牡丹区农业机械服务中心

委托部门：菏泽市牡丹区财政局

评价机构：中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司



前 言

一、开展绩效评价的背景

为了加强财政支出管理，提高资金使用效益，检查财政支出项目的预期目标是否实现，项目是否可持续运行，帮助项目单位分析存在的问题，及时总结经验，改进项目管理措施，提高项目单位绩效管理水平，为预算决策提供正确、有力的依据。根据《中共中央国务院关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《山东省委省政府印发关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔2019〕2号）等文件要求，决定开展财政支出绩效评价工作。

二、评价方式

本次评价通过获取项目单位实施项目相关资料、建立绩效评价指标体系、运用合理的绩效评价方法，对项目单位在执行项目期间的绩效情况进行全面的定量、定性分析和综合评价，形成绩效评价结论，从而发现项目执行中存在的问题，提出针对性修改意见，帮助项目单位不断完善资金管理，更好地发挥项目资金作用。

正文

一、项目基本情况

（一）项目立项

该项目根据《国务院关于进一步加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的指导意见》（国发〔2018〕42号）、《山东省农业农村厅 山东省畜牧兽医局 山东省财政厅关于做好2020年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》（鲁农计财字〔2020〕47号）、“菏泽市农业农村局、菏泽市农业机械服务中心、菏泽市畜牧服务中心、菏泽市财政局关于转发《关于做好2020年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（菏农计财字〔2020〕20号）”等文件精神立项，项目实施后，带动地区农业综合生产能力、市场竞争能力和可持续发展能力大幅度提升，农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化水平明显提高，农民增产增收，并有效带动周边区域农户实施深松作业。

（二）项目预算

农业生产发展深松整地项目2021年度预算资金为381万元，2021年度实际拨付项目资金为381万元，由此得出，补助资金拨付率为100%。该项目实际支出381万元，资金执行率为100%。

（三）项目计划实施内容

该项目为延续性项目，2020年按照菏泽市农业农村局、市农机服务中心、市畜牧服务中心、市财政局《关于做好2020年中央农业生产发展资金等项目实施工作的通知》要求，组织29家农机合作社向群众免费深松整地12.7万亩，由菏泽市牡丹区农业机械服务中心向29家农机合作社进行作业补助，补助标准为每亩30元。该项目于

2020 年完成深松作业任务，2021 年申请预算资金向各农机合作社支付补助资金。

（四）项目组织管理

1. 项目组织情况。农业生产发展深松整地项目是由菏泽市牡丹区农业机械服务中心主管并负责实施。

2. 项目管理情况。结合项目目标和内容，明确责任分工，各司其责，加强联动，整合项目，合力推进。落实项目帮包责任制，任务分解到人，确保人人把项目建设工作当做大事、要事来办，采取每周汇报工程进度的工作方法，对项目工作进度进行及时督促检查，确保各项建设任务落到实处。

二、项目绩效目标

菏泽市牡丹区农业机械服务中心承担实施了全省农机深松整地作业补助试点项目，全区深松整地作业任务 12.7 万亩，项目补助资金 381 万元，向 29 家农机合作社支付深松整地作业的补助资金，广泛宣传农机深松整地作业的重要意义和增产增收效果，提高农民应用农机深松整地作业技术的自觉性和主动性。

三、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

随着财政支出规模的日益扩大，公众预算监督意识也相应的不断增强，全社会越来越关注财政资金的使用绩效，迫切要求探索创新财政资金绩效评价机制。通过一系列、全方位、多维度的绩效测评指标对专项经费使用效益进行分析，综合评价菏泽市牡丹区农业机械服务中心项目经费资金安排的科学性、合理性、规范性和资金的使用成效，强化支出的使用责任，提高财务管理水平，以便及时总结项目管理经

验，完善项目管理办法，优化资源配置，提高项目管理水平和资金的使用效益。其作用可从外部作用和内部作用两个方面来表述。

根据《中共中央国务院关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《山东省委省政府印发关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔2019〕2号）等文件要求，通过建机制、扩范围、抓重点、补短板，建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，促进绩效结果与预算安排和政策调整挂钩，实现预算和绩效管理的一体化、常态化、科学化、规范化，做到花钱必问效、无效必问责，大幅提升预算管理水平和政策实施效果。此次绩效评价“为加强预算绩效管理，强化预算支出责任，提高财政资金使用绩效”。

通过绩效评价，可以衡量项目资金使用效益，掌握项目资金使用的规范性、科学性，分析项目支出绩效目标完成情况，总结经验，分析存在问题，不断提高项目资金支出管理水平及项目实施效果。即“有利于提升预算管理水平、增强单位支出责任、提高公共服务质量、优化公共资源配置、节约公共支出成本”。

（二）绩效评价工作方案制定过程

我司接受委托、明确评价任务的内容后，立即成立了评价组，评价组制定绩效评价工作方案前，从以下几个方面对所需的相关资料进行了收集：

- （1）与项目相关的法律法规和规章制度；
- （2）与项目相关的各级政府制定的国民经济与社会发展规划、方针政策；

- (3) 相关行业政策、行业标准及专业技术规范；
- (4) 各级政府或财政部门关于财政支出绩效评价的管理办法及规定；
- (5) 预算部门职能职责、发展规划、年度工作计划及工作目标；
- (6) 申请预算时提出的资金申报书、项目绩效目标、项目可行性研究报告、项目实施计划与实施方案；
- (7) 项目执行单位的预算管理制度、资金及财务管理办法、资金使用概况、专项审计报告等财务会计资料；
- (8) 项目管理制度、项目管理资料、项目（部门）年度或季度工作总结；
- (9) 项目有关财务资料，预算执行报告；
- (10) 绩效自评报告、上年度绩效评价报告或相关总结。

在收集并熟悉了项目单位提供的自评报告和项目其他文件后，制定了部门基础信息表等文件，本着可行性、科学性、客观性、简明性的原则设计绩效评价工作方案。

（三）绩效评价原则、评价方法、评价框架

1.评价原则

评价组在整个评价过程中坚持科学规范、独立公正、突出重点、系统性的原则。

(1) 科学规范原则。根据项目类型，按照规范、公开、透明的要求制定科学、合理的绩效评价指标、评价标准、评价方法，严格执行规定的程序对菏泽市牡丹区农业机械服务中心项目整体支出进行客观、公正的评价。

(2) 独立公正原则。绩效评价委托第三方评价，并积极为第三

方营造良好氛围，保证绩效评价的独立性与公正性。

(3) 突出重点原则。根据项目实际情况，这次绩效评价的重点从经费申请、使用过程、产出和效益四个方面进行评价。

(4) 系统性原则。将定量指标与定性指标相结合，以定量分析为主、定性分析为辅，系统反映预算支出所产生的社会效益和经济效益、生态效益、可持续影响、社会公众满意度等。

2.评价方法

评价组依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件的规定，坚持定量优先、简便有效的原则。根据本次评价对象的具体情况，在本次评价过程中主要采取了比较分析法、因素分析法、公众评判法、成本效益分析法。

(1) 比较分析法

通过对项目绩效目标与实施效果、历史与当期情况、同类支出的比较，综合分析绩效目标的实现程度。

(2) 因素分析法

通过综合分析影响项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

(3) 公众评判法

通过公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价项目绩效目标的实现程度。

(4) 成本效益分析法

将项目的支出与效益进行对比分析，评价绩效目标的实现程度。

3.评价框架

(1) 绩效评价框架

绩效评价框架是开展绩效评价的核心。绩效评价框架包括评价准则、关键评价问题、评价指标、评分标准、证据、证据来源、证据收集方法等。

（2）绩效评价指标与赋权

依据财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）中部门项目支出绩效评价共性指标体系框架，结合项目实际情况，本次农业生产发展深松整地项目绩效评价在指标体系设计上共分为四个维度。其中，一级指标4个，分别为决策、过程、产出、效益；二级指标11个，分别为项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、实施效益、满意度；三级指标20个，分别是立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、工作完成率、质量达标率、完成及时性、成本节约率、社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意程度；四级指标57个。

相较于传统的“控制导向”的部门预算，绩效预算是以“结果、绩效为导向”的一种新的预算管理新模式，这种预算管理新模式将结果与投入联系起来，更加突出项目支出的结果。根据绩效预算管理新模式的要求，评价重点是项目支出的成本效率、项目支出的结果和社会效益。为此，在对评价指标体系赋权上，我们在借鉴已有评价指标赋权的一些共同做法的基础上，降低了项目投入和过程的权重，增加了绩效指标的权重，尤其是产出和社会效益指标的权重。具体而言，采用百分制，项目决策评价指标共占总分数的15%，项目过程评价指标占总分

数的 25%，项目产出指标占总分数的 35%，项目效益指标占总分 25%。
分数分布如下表：

评价指标	权重	评级分值
决策	15%	15
过程	25%	25
产出	35%	35
效益	25%	25
综合	100%	100

（3）绩效评价标准

评价标准主要参照计划标准、行业标准、历史标准等。计划标准是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。行业标准是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。历史标准是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

投入和产出指标的评价主要依据文件制度的记录和现场核查，产出和效益指标的评价主要依据绩效申报表、前一年执行结果、调查结果及调查问卷分析等。其中，调查问卷针对农业生产发展深松整地项目工作满意度设定。

评价结果级别评定是根据综合评分方法取得的计分结果确定所属等级。以下是《财政支出绩效评价计分结果级别评定对照表》：

评价等级	优	良	中	差
分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

（四）数据采集方法及过程

数据采集方法为评价过程中用于数据采集的方法，比如案卷研

究、个别走访、实地调研、问卷调查、集中座谈、随机抽样等。评价小组根据绩效评价的预算和评价关键问题，在确保证据精确性的前提下，重点采取了以下方法。

1.案卷研究

从菏泽市牡丹区农业机械服务中心获取项目申请、评审资料，进行整理分析，判断项目立项的合理性、必要性、可行性。并且通过互联网、报刊等广泛搜索关于项目绩效评价的资料、数据，以提供相关分析的理论 and 现实基础，从而有利于更加客观、科学、全面、合理地做出绩效评价。

2.实地调研与自评汇报

通过对项目实施单位的现场调研与核查，了解项目的最新动态和相关情况，并对项目开展情况有一个直观、多角度的判断。通过自评汇报沟通，了解项目的业务数据与部分财务数据，核实款项使用情况与产生的效益，使绩效评价量化指标更充分，也确保绩效评价与项目的衔接度更高。

3.座谈会

召集项目实施单位负责人开座谈会，交流项目执行情况和所取得的成果，反映项目实施过程中存在的困难和问题，核实定性指标。形成座谈记录。

（五）绩效评价实施过程

根据《农业生产发展深松整地项目预算绩效评价工作实施方案》的要求，财政局对绩效评价工作的开展进行了动员部署，要求被评价单位根据通知，组织人员自查、自评，并编写项目绩效自评报告。

我司接受委托后，成立了绩效评价组，选派专业人员进点，与荷

泽市牡丹区农业机械服务中心进行对接，进行前期准备工作，制定绩效评价前期工作计划，然后组织项目小组正式进驻现场，开展绩效评价工作。本次评价于2022年8月15日开展前期工作，于2022年10月15日出具绩效评价报告书，整个评价工作分以下五个阶段进行：

1.接受委托阶段

我司与菏泽市牡丹区农业机械服务中心就绩效评价的有关事项进行洽谈，明确评价目的，确定评价对象、范围及项目内容。此后，根据绩效规范相关文件的要求和本次评价的实际情况，拟订了绩效评价工作实施方案，成立本项目评价工作组。

接受委托后，工作组依据财政部《财政支出绩效评价管理办法》等文件，结合项目具体实施情况，参照财政部项目支出绩效评价共性指标体系框架，制定了针对此项目的评价程序和项目资金绩效评价指标框架。

2.绩效评价核实阶段

按照绩效评价规范要求，绩效评价工作组在本阶段主要是收集准备有关资料，并对所有资料进行核实、验证。通过案卷研究、个别走访、实地调研、民意调查、集中座谈、随机抽样等方式，对被评价项目的相关资料信息进行收集。经过整理、分析，以评价项目在项目决策、项目过程上是否依法依规，在项目产出和效益方面是否高效可持续。

(1) 实地核查。评价小组组织开展实地核查及调研活动。本次核查及调研活动依据设计的绩效评价指标体系、调查问卷及后期数据处理分析模式，采取账务核查、实地考察、现场座谈、当面访谈、电话访谈相结合的方式，通过摸底抽样调查，获取项目运行情况及财政

资金使用效益等绩效信息。

(2) 比对分析。通过对项目实施单位相关人员进行面访座谈，收集了项目单位业务管理、财务管理等制度。经过对收集到的资料、民意调查情况进行比对和交叉验证后，最终确定用于继续分析和评价的证据。依据确定的证据，通过比较指标的实际情况与预期数据而进行变化分析，最终确认评价结果。

3.绩效评价初步阶段

在绩效评价指标框架内，我们根据项目实施的实际情况，选择相应的评价指标，对收集到的资料及数据进行具体分析，按照真实、客观、公正的要求，采用定量与定性分析相结合的方法开展绩效评价，初步确定项目绩效的评价结果。

4.绩效评价汇总阶段

本阶段，我们对初步确定项目绩效的评价结果进行逐级复核、汇总、分析，核查评价工作中是否存在重复和遗漏的情况。在此基础上，评价小组成员撰写项目绩效评价报告初稿，经评价组组长复核。

5.提交报告阶段

向委托方提交项目绩效书初稿，在同委托方、被评价单位充分交换意见并作必要的修改后，向委托方提交正式的绩效评价报告。

(六) 绩效评价的局限性

我们的责任是在实施绩效评价程序的基础上，对项目的执行、资金的使用进行绩效评价。选择的绩效评价程序取决于评估人员的判断，项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价小组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据。但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前

提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。同时，因评价小组人数、时间、样本量等限制，无法对各项目资金支出金额、宣传报道、专题调研等具体数量进行全面核实，只能根据项目单位提供的决算报表、会计账簿、文件资料及相关人员描述为准。因评价小组专业的限制，有些业务活动的数量和质量指标无法进行准确测算，在具体评价中针对活动的重要性作了相应地处理，即对影响评价总结果的活动选取了替代指标，对不影响评价总结果的活动未设指标评价，因此，评价总结果可能会稍有偏差。

四、整体评价结论

采取定性和定量相结合的方法。权重确定方面，评价指标按照财政部《预算绩效评价共性指标体系框架》要求，结合评价项目特点设置。评价时，考评人员分别采用不同的评价方法，对各指标定性定量分析，采用模糊综合评价法对评价结果进行综合处理，形成对项目预算支出实施效果的评价。

本次农业生产发展深松整地项目绩效评价在指标体系设计上共分为四个维度。其中，一级指标 4 个，分别为决策、过程、产出、效益；二级指标 11 个，分别为项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、实施效益、满意度；三级指标 20 个，分别是立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、资金执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、工作完成率、质量合格率、完成及时性、成本节约率、社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意程度；四级指标 57 个，对该项目实施情况进行综

合量化评价，综合评价得分为 87 分，结果级别为“良”。

五、绩效评价指标分析

项目评价指标分值为 100 分。按项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四大类设一级指标，并进行评价。其中：

项目决策指标分值 15 分，在总分中占 15%，具体包括：项目立项、绩效目标、资金投入 3 个二级指标，立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性 6 个三级指标和 19 个四级指标。

项目过程指标分值 25 分，在总分中占 25%，具体包括：资金管理、组织实施 2 个二级指标，资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性 5 个三级指标和 15 个四级指标。

项目产出指标分值 35 分，在总分中占 35%，具体包括：产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个二级指标，实际完成率、质量合格率、完成及时性、成本节约率 4 个三级指标和 15 个四级指标。

项目效益指标分值 25 分，在总分中占 25%，具体包括：实施效益、满意度 2 个二级指标，社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意程度 5 个三级指标和 8 个四级指标。

（一）项目决策指标评价情况

1. 立项依据充分性（3 分）

（1）政策相关性（1 分）

评价要点：补贴发放是否符合相关政策。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过对农业生产发展深松整地项目提供的资料分析得出，

该项目根据《国务院关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的指导意见》（国发〔2018〕42号）、《山东省农业农村厅山东省畜牧兽医局山东省财政厅关于做好2020年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》（鲁农计财字〔2020〕47号）、“菏泽市农业农村局、菏泽市农业机械服务中心、菏泽市畜牧服务中心、菏泽市财政局关于转发《关于做好2020年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（菏农计财字〔2020〕20号）”等文件要求立项，项目实施后，带动地区农业综合生产能力、市场竞争能力和可持续发展能力大幅度提升，农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化水平明显提高，农民增产增收，并有效带动周边区域农户实施深松作业。

综上所述，补贴发放符合相关政策，此项分值为1分，实际得分1分。

（2）部门职责相关性（1分）

评价要点：项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得0分。

评价组通过对菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的部门三定方案分析得出，牡丹区农业机械服务中心主要职责是：参与制定全区农机化的区域规划、长远规划和年度计划，并承担组织实施相关规划的事务性工作。承担落实农业机械强农惠农发展政策的事务性工作；承担全区农用机械的产品结构调整事务性工作；开展农机行业对外经济技术交流与合作；承担本单位及所属事业单位农机化事业发展的各项资金管理工作；承担全区农业机械化统计和产业信息工作。承担全

区农业机械化生产和农业机械社会化服务组织建设，培育和发展农机服务市场，组织重要农时农机化生产活动，开展农业机械跨区作业等社会化服务；实施农业机械服务体系建设和作业和技术标准规范；参与农机抗灾救灾相关工作。提出农业装备发展要求和建议，承担全区农机行业新技术及新机具的推广服务工作；承担重大农业机械作业技术推广项目实施工作。承担拖拉机和联合收割机牌证管理、技术状态检验、农机驾驶操作人员的技术考核、农业机械作业安全知识宣传等事务性工作。

综上所述，项目立项与部门职责范围相符，此项分值为 1 分，实际得分 1 分。

（3）项目单一性（1 分）

评价要点：项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组与菏泽市牡丹区农业机械服务中心农业生产发展深松整地项目负责人询证得知，农业生产发展深松整地项目资金来源为财政补贴资金，项目总资金为 381 万元，主要用于农机深松整地作业补助，专项用于牡丹区农业生产发展深松整地项目。农机深松作业实行定额补助，补助标准为每亩 30 元，共计补助 12.7 万亩，同一地块，三年内只能补助一次。由此得出，农业生产发展深松整地项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，项目不存在重复性。

综上所述，此项分值为 1 分，实际得分 1 分。

2. 立项程序规范性（3 分）

（1）申请程序合规性（1 分）

评价要点：项目是否按照规定的程序申请设立。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

根据评价组对菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供农业生产发展深松整地项目立项相关资料分析以及与单位项目负责人沟通确认，农业生产发展深松整地项目为财政补贴项目，项目单位按照菏泽市农业农村局、菏泽市农机服务中心、菏泽市畜牧服务中心、菏泽市财政局《关于做好 2020 年中央农业生产发展资金等项目实施工作的通知》要求，研究制定了《牡丹区 2020 年农机深松整地作业补助试点工作实施方案》，项目申请流程符合文件要求，项目申请及入库流程合规。

综上所述，此项分值为 1 分，实际得分 1 分。

（2）审批文件、材料完整性（1 分）

评价要点：审批文件、材料是否符合相关要求。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组在全面了解菏泽市农业生产发展深松整地项目基本情况后，对审批资料的完整性进行全面细致地查阅，根据《牡丹区 2020 年农机深松整地作业补助试点工作实施方案》（菏区农机字〔2020〕25 号）、《牡丹区农业机械化发展“十四五”规划》、《关于拨付 2020 年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）预算指标的通知》菏区财农指〔2020〕36 号等文件可知：项目主要内容为主要用于农机深松整地作业补助，专项用于牡丹区（含高新区、开发区）深松整地项目。农机深松作业实行定额补助，补助标准为每亩 30 元，共计补助 12.7 万亩。该项目审批文件、材料符合相关要求。

综上所述，此项分值为 1 分，实际得分 1 分。

（3）项目可行性（1 分）

评价要点：事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。

评分标准：全部符合（1分）；符合其中一项（0.5分）；全部不符合（0分）。

评价组通过查看农业生产发展深松整地项目具体实施方案得出，该项目实施后，带动地区农业综合生产能力、市场竞争能力和可持续发展能力大幅度提升，农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化水平明显提高，农民增产增收，并有效带动周边区域农户实施深松作业。牡丹区由分管区长任组长，农机、财政和纪检监察等部门参与的农机深松整地领导小组，负责深松整地实施方案制定、组织发动、监督检查、审核验收、资金兑付等重大事项决策。实施方案，经领导小组研究同意后，报市级农机管理部门审核后实施，项目是切实可行的，但项目缺少可行性研究报告、事前评估等必要材料。

综上所述，此项分值为1分，实际得分0.5分。

3.绩效目标合理性（2分）

（1）绩效目标设立情况（0.5分）

评价要点：项目是否设立绩效目标。

评分标准：已设立绩效目标得满分；未设置绩效目标得0分。

经评价组查阅相关资料可知，菏泽市牡丹区农业机械服务中心编制了农业生产发展深松整地项目绩效目标申报表，项目绩效目标申报表整体格式清晰，完整，对项目属性、项目实施单位、资金情况、项目实施时间、项目预算资金、总体目标的描述完整合理，其中项目总体目标为：牡丹区继续承担实施了“全省农机深松整地作业补助试点项目”，全区深松整地作业任务12.7万亩，项目补助资金381万元。

由此得出，农业生产发展深松整地项目已经设立了绩效目标。

综上所述，此项分值为 0.5 分，实际得分 0.5 分。

（2）绩效目标相关性（0.5 分）

评价要点：项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

经评价组查阅相关资料可知，菏泽市牡丹区农业机械服务中心编制了农业生产发展深松整地项目绩效目标申报表，项目总体目标为：牡丹区继续承担实施了“全省农机深松整地作业补助试点项目”，全区深松整地作业任务 12.7 万项目补助资金 381 万元。项目实际工作内容为用于农机深松整地作业补助，专项用于牡丹区（含高新区、开发区）深松整地项目。农机深松作业实行定额补助，补助标准为每亩 30 元，共计补助 12.7 万亩，同一地块，三年内只能补助一次。项目绩效目标与实际工作内容具有相关性。

综上所述，此项分值为 0.5 分，实际得分 0.5 分。

（3）产出效益合理性（0.5 分）

评价要点：项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过查看农业生产发展深松整地项目绩效目标申报表得知，该项目经济效益指标设置为“亩产增产 \leq 90 公斤”，社会效益指标设置为“促进农民增收 \leq 2800 万元”，可持续影响指标设置为“农作物耕种收割机械化率逐步提升”。该项目实施后，带动地区农业综合生产能力、市场竞争能力和可持续发展能力大幅度提升，农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化水平明显提高，农民增产增收，并有效带动周边区域农户实施深松作业。项目预期产出效益和效果符

合正常的业绩水平。

综上所述，此项分值为 0.5 分，实际得分 0.5 分。

(4) 资金匹配度 (0.5 分)

评价要点：项目资金是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

根据评价组对菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的项目绩效目标申报表、资金批复文件、成本概算、资金支出凭证等资料分析得出，该项目拨付的专项资金与资金实际使用方向一致，项目资金用于牡丹区深松整地项目，农机深松作业实行定额补助，补助标准为每亩 30 元，共计补助 12.7 万亩，同一地块，三年内只能补助一次。农业生产发展深松整地项目预算资金为 381 万元，按照项目实施方案全部用于农机深松作业补助，由此得出，项目资金与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

综上所述，此项分值为 0.5 分，实际得分 0.5 分。

4. 绩效指标明确性 (2 分)

(1) 目标细化度 (0.5 分)

评价要点：考核是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

根据项目评价组查阅农业生产发展深松整地项目主管部门提供的项目绩效目标申报表及项目实施方案具体内容，结合项目评价组与单位项目负责人沟通情况分析得出，该项目绩效目标申报表中描述的数量指标为“补助 12.7 万亩土地”，质量指标为“深松作业质量标

准 ≥ 25 厘米”，时效指标为“一年内及时完成”，成本指标为“总投入资金额 381 万元”，经济效益指标为“亩产增产 90 公斤”，社会效益指标为“促进农民增收 2800 万元”，可持续影响指标为“农作物耕种收割机械化率 $\geq 100\%$ ”。由此得出，目标细化度较高。

综上所述，此项分值为 0.5 分，实际得分 0.5 分。

(2) 指标值明确性 (0.5 分)

评价要点：考核项目是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

根据项目评价组查阅农业生产发展深松整地项目主管部门提供的项目绩效目标申报表及项目实施方案具体内容，结合项目评价组与单位项目负责人沟通情况分析得出，该项目绩效目标申报表中描述的数量指标为“补助 12.7 万亩土地”，质量指标为“深松作业质量标准 ≥ 25 厘米”，时效指标为“一年内及时完成”，成本指标为“总投入资金额 381 万元”，经济效益指标为“亩产增产 90 公斤”，社会效益指标为“促进农民增收 2800 万元”，可持续影响指标为“农作物耕种收割机械化率 $\geq 100\%$ ”。由此得出，项目通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

综上所述，此项分值为 0.5 分，实际得分 0.5 分。

(3) 指标与计划相符性 (1 分)

评价要点：考核项目指标是否与项目目标任务或计划相对应。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过查看该项目主管部门提供的资料分析得出，该项目主要工作为：农机深松作业实行定额补助，补助标准为每亩 30 元，共计补助 12.7 万亩，农机深松整地作业模式分为单一深松作业和联合深松作业两种模式。牡丹区原则上主推单一深松作业，也可根据本地

的耕作制度和机具配备情况，因地制宜选择联合深松作业模式。农机深松整地作业深度应达到或超过 25 厘米，单一深松作业要求基本无漏松，深浅基本一致，联合深松作业模式要求做到田面平整、土壤细碎、基本无漏松，深浅基本一致。项目绩效目标申报表中设置了“补助 12.7 万亩土地、深松作业质量标准 ≥ 25 厘米、一年内及时完成、总投入资金额 381 万元”等三级指标。由此得出，考核项目与项目目标任务或计划相对应。

综上所述，此项分值为 1 分，实际得分 1 分。

5. 预算编制科学性（3 分）

（1）预算编制科学性（1 分）

评价要点：考核项目预算编制是否经过科学论证。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过查看该项目主管部门提供的资料分析得出，农业生产发展深松整地项目预算依据“菏泽市农业农村局、菏泽市农业机械服务中心菏泽市畜牧服务中心、菏泽市财政局关于转发《关于做好 2020 年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（菏农计财字〔2020〕20 号）”文件要求编制了《牡丹区 2020 年农机深松整地作业补助试点工作实施方案》。实施方案经过了科学的论证，明确了农机深松作业补助标准，项目编制内容符合上级文件要求，预算资金与项目实施内容科学合理。

综上所述，此项分值为 1 分，实际得分 1 分。

（2）预算内容匹配性（1 分）

评价要点：考核项目预算内容与项目内容是否匹配。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过查看项目绩效目标申报表、项目实施方案等资料得知，该项目预算内容为“牡丹区继续承担实施了全省农机深松整地作业补助试点项目，全区深松整地作业任务 12.7 万亩，项目补助资金 381 万元。”项目实施内容为“农机深松作业实行定额补助，补助标准为每亩 30 元，共计补助 12.7 万亩，农机深松整地作业模式分为单一深松作业和联合深松作业两种模式，补助标准相同。牡丹区原则上主推单一深松作业，也可根据本地的耕作制度和机具配备情况，因地制宜选择联合深松作业模式。”由此得出，项目预算内容与项目内容匹配。

综上所述，此项分值为 1 分，实际得分 1 分。

（3）测算依据充分性（0.5 分）

评价要点：考核项目预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

农业生产发展深松整地项目依据“菏泽市农业农村局、菏泽市农业机械服务中心菏泽市畜牧服务中心、菏泽市财政局关于转发《关于做好 2020 年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（菏农计财字〔2020〕20 号）”、《关于拨付 2020 年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）预算指标的通知》菏区财农指〔2020〕36 号等文件编制了《牡丹区 2020 年农机深松整地作业补助试点工作实施方案》，明确了补助标准每亩补助 30 元，共计补助 12.7 万亩，预算资金为 381 万元，按照上级文件的补助标准与菏泽市牡丹区实际土地情况进行资金测算，资金测算依据充分。

综上所述，此项分值为 0.5 分，实际得分 0.5 分。

(4) 预算资金匹配性 (0.5 分)

评价要点：考核预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

通过查看农业生产发展深松整地项目绩效目标申报表、项目实施方案等资料，该项目预算资金为 381 万元，资金来源于中央补助资金。该项目计划工作任务为“农机深松作业实行定额补助，补助标准为每亩 30 元，共计补助 12.7 万亩，农机深松整地作业模式分为单一深松作业和联合深松作业两种模式。牡丹区原则上主推单一深松作业，也可根据本地的耕作制度和机具配备情况，因地制宜选择联合深松作业模式。农机深松整地作业深度应达到或超过 25 厘米，单一深松作业要求基本无漏松，深浅基本一致，联合深松作业模式要求做到田面平整、土壤细碎、基本无漏松，深浅基本一致。”项目预算确定的项目资金量与工作任务所需资金额相匹配，未出现预算资金溢余和短缺的情况。

综上所述，此项分值为 0.5 分，实际得分 0.5 分。

6. 资金分配合理性 (2 分)

(1) 资金分配充分性 (1 分)

评价要点：考核预算资金分配依据是否充分。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

根据项目评价组查阅农业生产发展深松整地项目实施方案具体内容，结合项目评价组与单位项目负责人沟通交流情况，预算资金分配依据《山东省农业农村厅山东省畜牧兽医局山东省财政厅关于做好 2020 年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》（鲁农计财

字〔2020〕47号）、“菏泽市农业农村局、菏泽市农业机械服务中心、菏泽市畜牧服务中心、菏泽市财政局关于转发《关于做好2020年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（菏农计财字〔2020〕20号）”等文件编制了《牡丹区2020年农机深松整地作业补助试点工作实施方案》，明确了补助标准每亩补助30元，共计补助12.7万亩，预算资金为381万元，预算资金分配依据充分。

综上所述，此项分值为1分，实际得分1分。

（2）资金分配适应性（1分）

评价要点：考核资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得0分。

根据项目评价组查阅菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的绩效目标申报表及项目实施方案具体内容并结合项目评价组与单位项目负责人沟通情况得出，该项目资金分配主要为深松整地补助，补助标准为每亩30元，共计补助12.7万亩，29个中标的农机合作社，将组织100余台大型深松机械，为群众开展免费深松。在项目实施中，将进一步强化科技监测，保证作业质量。参加深松作业试点的机械必须全部加装深松作业信息化监测仪，确保监管工作效率，保证深松作业质量。项目预算资金为381万元，资金分配额度合理，与项目单位或地方实际是否相适应。

综上所述，此项分值为1分，实际得分1分。

经工作组评价，一级指标决策类实际得分14.5分，各四级指标得分具体情况如下：

决策指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分情况
项目立项 (6分)	立项依据充分性	政策相关性	1	1
		部门职责相关性	1	1
		项目单一性	1	1
	立项程序规范性	申请程序合规性	1	1
		审批文件、材料完整性	1	1
		项目可行性	1	0.5
绩效目标 (4分)	绩效目标合理性	绩效目标设立情况	0.5	0.5
		绩效目标相关性	0.5	0.5
		产出效益合理性	0.5	0.5
		资金匹配度	0.5	0.5
	绩效指标明确性	目标细化度	0.5	0.5
		指标值明确性	0.5	0.5
资金投入 (5分)	预算编制科学性	指标与计划相符性	1	1
		预算编制科学性	1	1
		预算内容匹配性	1	1
		测算依据充分性	0.5	0.5
	资金分配合理性	预算资金匹配性	0.5	0.5
		资金分配充分性	1	1
		资金分配适应性	1	1

(二) 项目过程指标评价情况

1. 资金到位率 (2分)

计算公式：(实际到位资金/预算资金)×100%。

实际到位资金：一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。

评分标准：①资金到位率大于或等于100%的，得满分；②资金到位率小于或等于80%的，得0分；③资金到位率在80%-100%之间的，在0和满分之间计算确定。

评价组通过对农业生产发展深松整地项目提供的绩效目标申报

表、菏泽市财政局关于转发《关于做好 2020 年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（菏农计财字〔2020〕20 号）、《关于拨付 2020 年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）预算指标的通知》菏区财农指〔2020〕36 号等资料以及与单位项目负责人沟通情况分析得出，农业生产发展深松整地项目 2021 年度预算资金为 381 万元，2021 年度实际到位资金为 381 万元，根据公式计算得出，资金到位率为 100%。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 2 分。

2.预算执行率（2 分）

预算执行率计算公式：（实际支出资金/实际到位资金）×100%

实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。

评分标准：①预算执行率等于 100%的，得满分；②预算执行率小于或等于 80%的，得 0 分；③预算执行率在 80%-100%之间的，在 0 和满分之间计算确定。

评价组通过对农业生产发展深松整地项目提供的自评报告、2021 年工作总结、菏泽市财政局关于转发《关于做好 2020 年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（菏农计财字〔2020〕20 号）”、《关于拨付 2020 年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）预算指标的通知》菏区财农指〔2020〕36 号、项目支出凭证等资料以及与单位项目负责人沟通情况分析得出，农业生产发展深松整地项目 2021 年度预算资金为 381 万元，2021 年度实际到位资金为 381 万元，2021 年度实际支出资金为 381 万元。根据公式计算得出，预算执行率为 100%。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 2 分。

3.资金使用合规性（6.5 分）

（1）财务管理合规性（1.5 分）

评价要点：是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

菏泽市牡丹区农业机械服务中心根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国会计法》、《会计基础工作规范》等有关法规制定了《牡丹区农业机械服务中心专项资金管理制度》、《牡丹区农业机械服务中心财务制度》，确保资金的安全运行，提高资金的使用效率，保障本单位财务会计管理的合法合规，在项目资金使用时，严格遵守以上规定制度，财务人员依据国家有关法律、法规和财务规章制度，按照财务审批的范围与权限，对不真实、不合规的原始凭证，不予受理；对记载不清楚、不准确、不完整的原始凭证，予以退回，并要求更正、补充，但是项目单位未提供支付给 29 个农机合作社的凭证，扣 0.5 分。

综上所述，此项分值为 1.5 分，实际得分 1 分。

（2）资金拨付合规性（1.5 分）

评价要点：资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

项目评价组通过梳理农业生产发展深松整地项目资料得知，菏泽市牡丹区农业机械服务中心在项目实施过程中，能够严格按照《牡丹区农业机械服务中心专项资金管理制度》、《牡丹区农业机械服务中心财务制度》等财务管理制度规定执行，资金使用符合批复用途。资

金拨付手续完整、审批程序完善。在农业生产发展深松整地项目实施过程中，也未发现截留、挤占、挪用及虚列支出情况，项目资金拨付合规性体现良好，但是项目单位未提供支付给 29 个农机合作社的凭证，扣 0.5 分。

综上所述，此项分值为 1.5 分，实际得分 1 分。

（3）资金用途相符度（1.5 分）

评价要点：是否符合项目预算批复或合同规定的用途。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

项目评价组通过查看农业生产发展深松整地项目预算批复文件、牡丹区 2020 年农机深松整地作业补助试点工作实施方案、项目支出凭证等资料得知，该项目资金来源为财政补助资金，项目总资金为 381 万元，主要用于农机深松整地作业补助，专项用于菏泽市牡丹区深松整地项目。农机深松作业实行定额补助，补助标准为每亩 30 元，共计补助 12.7 万亩，同一地块，三年内只能补助一次。由此得出，农业生产发展深松整地项目资金支出符合项目预算批复或合同规定的用途。

综上所述，此项分值为 1.5 分，实际得分 1.5 分。

（4）资金违纪性（2 分）

评价要点：是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过对菏泽市牡丹区农业机械服务中心项目支出凭证查看得知，单位资金使用合法合规，未出现以储蓄形式存款、虚报冒领、骗取上级资金、应缴未缴财政专户资金、违规使用票据、记账不及时的现象。在资金管理工作中，项目单位领导主观上自觉遵守财经纪律

意识，未出现乱收乱支、乱存乱放现象，对项目资金的支付有严格的审批制度。项目单位对资金使用的过程进行项目跟踪审查，对项目从开始立项到资金拨付及使用情况整个过程进行监督。确保资金不出现违纪情况。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 2 分。

4.管理制度健全性（7分）

（1）管理制度完整性（2分）

评价要点：是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

项目管理制度可以用来规范项目实施的各项工作的，保障项目顺利开展，对项目实施各个环节进行管理约束，降低项目的风险，防止项目实施过程中出现混乱、违法乱纪的现象，是项目实施的重要保证。评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的资料得知，项目单位制定了《牡丹区农业机械服务中心专项资金管理制度》、《牡丹区农业机械服务中心财务制度》、《牡丹区农业生产发展深松整地项目管理制度》等有关制度。由此得出，项目单位制定了相应的财务和业务管理制度。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 2 分。

（2）管理制度合规性（2分）

评价要点：财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的资料得知，项目单位制定了《牡丹区农业机械服务中心专项资金管理制度》、《牡丹区农业机械服务中心财务制度》、《牡丹区农业生产发展深松

整地项目管理制度》等有关制度。在财务管理方面，按照国家有关规定及现行基本财务管理制度规定，制定财务、会计和报账管理制度，检查监督项目资金的到位和使用情况，配合接受审计。在项目业务管理制度方面，按照批准的项目计划，严格执行业务管理制度，监督执行各项目方案和标准。由此得出，该项目单位财务和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 2 分。

（3）信息公开和公告公示制度（1.5 分）

评价要点：该项目是否建立信息公开和公告公示制度。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的《牡丹区 2020 年农机深松整地作业补助试点工作实施方案》得知，项目实施方案中规定，承担深松整地作业任务的农机合作社根据信息化监测结果填写《农机深松整地作业情况公示表》，在村务公开栏公示 7 天。区农机服务中心会同财政部门、乡镇政府组织力量进行抽查，抽查公示无异议后，区农机服务中心会同财政部门根据信息化监测结果和公示抽查情况，形成《农机深松整地作业补助资金兑现公示表》，并通过部门公示栏、电视、政务网站等方式公示 7 天。由此得出，该项目建立了信息公开和公告公示制度。

综上所述，此项分值为 1.5 分，实际得分 1.5 分。

（4）监督检查制度健全性（1.5 分）

评价要点：是否制定补贴项目监督检查制度，机构职责分工是否明确，用以反映和考核补贴实施过程监督机制的健全情况。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的《牡丹区2020年农机深松整地作业补助试点工作实施方案》、《牡丹区农业生产发展深松整地项目管理制度》得知，项目实施方案中规定，各乡镇办事处、中心各单位要敢于担当，积极作为，进一步完善深松整地作业的组织体系、技术体系、监管体系。农机深松整地补助工作完成后，要将有关资料及时归档立卷，主动接受纪检、监察及审计等部门的监督，并将《农机深松整地作业补助情况汇总表》、深松工作总结、绩效评价报告等材料按规定时间上报市农机服务中心。项目通过制度规定，加强对机手的监督检查，如作业时把深松机销子挂在农具最下端一个孔，防止上下调动达不到深度。如有铅封保险螺丝折断及时报停加上，确保作业质量。如有车辆改动不符合要求，取消该车不合格作业地块面积，情节严重取消该车作业资格。但在项目实施过程中并没有制定专门的监督检查制度，机构职责分工不明确，没有很好的反映和考核补贴实施过程监督机制的健全情况。

综上所述，此项分值为1.5分，实际得分0分。

5.制度执行有效性（7.5分）

（1）补贴政策宣传有效性（1.5分）

评价要点：补贴政策宣传效果情况是否有效。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得0分。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的资料及网络搜索得知，项目单位为进一步强化信息发布管理工作，规范信息公开程序，健全信息保障机制，根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于全面推进政务公开工作的意见》、《国务院办公厅关于加强政府网站信息内容建设的意见》和中共中央、国务院办公厅印发《关于全

面推进政务公开工作的实施方案》等文件要求，结合菏泽市牡丹区农业机械服务中心实际工作情况，将补助政策在菏泽市人民政府网站上真实、及时、准确的公开，补助政策宣传效果情况有效。

综上所述，此项分值为 1.5 分，实际得分 1.5 分。

（2）补贴政策落实合规性（1.5 分）

评价要点：是否遵守相关法律法规和相关政策规定。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组在全面了解菏泽市牡丹区农业生产发展深松整地项目基本情况后，对补助政策及相关法律法规进行全面细致地查阅，项目补助政策符合《全国农机深松整地作业实施规划(2016—2020 年)》、《全国农业机械化发展第十四个五年规划（2021-2025 年）》、《山东省农业农村厅山东省财政厅关于做好 2020 年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》（鲁农计财字〔2020〕47 号）、“菏泽市农业农村局、菏泽市农业机械服务中心、菏泽市畜牧服务中心、菏泽市财政局关于转发《关于做好 2020 年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（菏农计财字〔2020〕20 号）”等相关制度规定，所以项目实施遵守相关法律法规和相关政策规定。

综上所述，此项分值为 1.5 分，实际得分 1.5 分。

（3）补贴对象申报材料明确性（1.5 分）

评价要点：是否明确补贴对象申报材料。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的项目实施方案、2021 年自评报告、2021 年项目工作总结等资料得知，农机深松整地作业实行定额补助，补助标准为每亩 30 元。补助对象为开

展农机深松整地作业的农机合作社等农业生产经营组织。受益对象为试点区域内的相关农户和农场。补助程序遵循“先作业后补助、先公示后兑现”的原则实施。区农机服务中心与承担深松作业的农机合作社等农业生产经营组织签订作业合同，合同中明确作业任务、作业区域、作业时间、作业质量、补助标准等内容和责任。在镇街政府的领导和协助下，承担农机深松作业的农机合作社等农业生产经营组织与实施作业区域的村委会签订作业合同，并及时到区农机服务中心备案，作业合同在村务公开栏公示 7 天，公示期间不影响农时作业。由此得出，项目通过公开招标的方式选择农村合作社，为村民进行深松整地，明确了补助对象的资格。

综上所述，此项分值为 1.5 分，实际得分 1.5 分。

（4）补贴对象申报流程规范性（1.5 分）

评价要点：项目是否明确申请补贴的流程。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的项目实施方案、2021 年自评报告、2021 年项目工作总结等资料得知，申请补助的流程为按照公平公正原则，组织专业人员对装备实力较强、经营管理规范、社会信誉度高的农机合作社等农业生产经营组织进行评审，择优确定深松整地作业主体。区农机服务中心与承担深松作业的农机合作社等农业生产经营组织签订作业合同，合同中明确作业任务、作业区域、作业时间、作业质量、补助标准等内容和责任。补助程序应遵循“先作业后补助、先公示后兑现”的原则实施，面积和质量核实未经信息化监测的不予兑现补助。由此得出，项目明确申请补助的流程。

综上所述，此项分值为 1.5 分，实际得分 1.5 分。

(5) 受理审核规范性 (1.5 分)

评价要点：是否明确受理审核的规范性。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的项目实施方案、2021 年自评报告、2021 年项目工作总结等资料得知，《牡丹区 2020 年农机深松整地作业补助试点工作实施方案》规定，承担深松整地作业任务的农机合作社根据信息化监测结果填写《农机深松整地作业情况公示表》，在村务公开栏公示 7 天。区农机服务中心会同区财政部门组织力量进行抽查，抽查比例 10%，抽查公示无异议后，区农机服务中心会同区财政部门根据信息化监测结果和抽查公示情况，形成《农机深松整地作业补助资金兑现公示表》，并通过一定方式公示 7 天，公示无异议和市级抽检合格后，区农机服务中心、财政部门填写《农机深松整地作业补助资金兑现表》，将补助资金直接兑现给承担深松整地作业任务的农机合作社等农业生产经营组织。由此得出，项目单位明确受理审核的规范性。

综上所述，此项分值为 1.5 分，实际得分 1.5 分。

经工作组评价，一级指标过程类实际得分为 22.5 分，各四级指标得分具体情况如下：

过程指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分情况
资金管理 (10.5 分)	资金到位率	资金到位率	2	2
	预算执行率	预算执行率	2	2
	资金使用合规性	财务管理合规性	1.5	1
		资金拨付合规性	1.5	1
		资金用途相符度	1.5	1.5

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分情况
		资金违纪性	2	2
组织实施 (14.5分)	管理制度健全性	管理制度完整性	2	2
		管理制度合规性	2	2
		信息公开和公告公示制度	1.5	1.5
		监督检查制度健全性	1.5	0
	制度执行有效性	补贴政策宣传有效性	1.5	1.5
		补贴政策落实合规性	1.5	1.5
		补贴对象申报材料明确性	1.5	1.5
		补贴对象申报流程规范性	1.5	1.5
		受理审核规范性	1.5	1.5

(三) 项目产出指标评价情况

1.工作完成率 (10分)

(1) 补助资金拨付率 (2.5分)

计算公式：补助资金拨付率=实际拨付项目资金数 / 项目预算资金×100%。

评分标准：①补助资金拨付率等于 100%的，得满分；②补助资金拨付率小于或等于 80%的，得 0 分；③补助资金拨付率在 80%-100%之间的，在 0 和满分之间确定。

评价组通过对农业生产发展深松整地项目提供的绩效目标申报表、菏泽市财政局关于转发《关于做好 2020 年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（菏农计财字〔2020〕20号）、《关于拨付 2020 年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）预算指标的通知》（菏区财农指〔2020〕36号）等资料以及与单位项目负责人沟通情况分析得出，农业生产发展深松整地项目 2021 年度预算资金为 381 万元，2021 年度实际拨付项目资金为 381 万元，由此得

出，补助资金拨付率为 100%。

综上所述，此项分值为 2.5 分，实际得分 2.5 分。

(2) 深松整地作业任务量 (2.5 分)

评价要点：是否明确深松整地作业任务量。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的项目绩效目标申报表、项目实施方案、2021 年自评报告、2021 年项目工作总结等资料得知，2021 年农业生产发展深松整地项目绩效目标申报表中设置数量指标，其中明确了深松整地作业任务量为 12.7 万亩。这 12.7 万亩涉及菏泽市牡丹区 18 个乡镇办事处 156 行政村。29 个中标的农机合作社，将组织 100 余台大型深松机械，为群众开展免费深松。在项目实施中，将进一步强化科技监测，保证作业质量。参加深松作业试点的机械必须全部加装深松作业信息化监测仪，确保监管工作效率，保证深松作业质量。

综上所述，此项分值为 2.5 分，实际得分 2.5 分。

(3) 执行标准准确率 (2.5 分)

计算公式：执行标准准确率=实际执行的标准数 / 项目政策规定的标准数×100%。

评分标准：①执行标准准确率等于 100%的，得满分；②执行标准准确率小于或等于 80%的，得 0 分；③执行标准准确率在 80%-100%之间的，在 0 和满分之间确定。

评价组在全面了解菏泽市牡丹区农业生产发展深松整地项目基本情况后，对补助政策及相关法律法规进行全面细致地查阅，项目补助政策符合“菏泽市农业农村局、菏泽市农业机械服务中心、菏泽市

畜牧服务中心、菏泽市财政局关于转发《关于做好 2020 年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（菏农计财字〔2020〕20 号）”等相关制度规定，项目政策规定的标准数为农户深松整地作业每亩补助标准 30 元/亩。由项目实施方案及项目支付凭证计算得出，实际执行的标准数也是每亩补助 30 元，由此得出执行标准准确率 100%。

综上所述，此项分值为 2.5 分，实际得分 2.5 分。

（4）补助宣传知晓率（2.5 分）

计算公式：补助宣传知晓率=知晓该项目的人数 / 项目实施区域人数×100%。

评分标准：①补助宣传知晓率等于 100%的，得满分；②补助宣传知晓率小于或等于 80%的，得 0 分；③补助宣传知晓率在 80%-100%之间的，在 0 和满分之间确定。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的资料以及网络搜集得知，菏泽市牡丹区农业机械服务中心为进一步强化信息发布管理工作，规范信息公开程序，健全信息保障机制，积极将农业生产发展深松整地项目补助政策在菏泽市牡丹区人民政府网及其他网站上真实、及时、准确的进行公开，借助网络和新媒体平台进行补助政策宣传，农机深松整地作业实行定额补助，补助标准为每亩 30 元，公示 7 天，补助政策宣传效果良好，补助宣传知晓率为 100%。

综上所述，此项分值为 2.5 分，实际得分 2.5 分。

2.质量达标率（10 分）

（1）抽查补助对象达标率（2 分）

计算公式：补助对象达标率=达标合格的补助对象 / 抽查补助对

象数量×100%。

评分标准：①抽查补助对象达标率等于 100%的，得满分；②抽查补助对象达标率小于或等于 80%的，得 0 分；③抽查补助对象达标率在 80%-100%之间的，在 0 和满分之间确定。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的 2021 年项目工作总结、2021 年农业生产发展深松整地项目绩效自评报告、菏泽市农业机械服务中心关于农机深松整地作业补助资金兑现公示表抽检结论得知，2021 年农业生产发展深松整地项目补助对象有 29 家农机合作社，按照《牡丹区 2020 年农机深松整地作业补助试点工作实施方案》的规定，选取其中的 15 家农机合作社作为抽查对象，经过抽查验证，15 家农机合作社的深松整地作业全部达标。由此得出，抽查补助对象达标率 100%。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 2 分。

（2）补助工作合格率（2 分）

评价要点：补助工作是否达到预期目标。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的 2021 年项目工作总结、2021 年农业生产发展深松整地项目绩效自评报告、菏泽市农业机械服务中心关于农机深松整地作业补助资金兑现公示表抽检结论得知，农业生产发展深松整地项目预算资金 381 万元，深松整地作业任务量为 12.7 万亩，补助标准为每亩 30 元。这 12.7 万亩涉及菏泽市牡丹区 18 个乡镇办事处 156 行政村。29 个中标的农机合作社，将组织 100 余台大型深松机械，为群众开展免费深松。该项目已经完成，并通过验收。由此得出，补助工作合格率 100%。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 2 分。

(3) 补助对象资料完整度 (2 分)

评价要点：补助对象资料是否完整，是否可查询。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

根据《牡丹区 2020 年农机深松整地作业补助试点工作实施方案》规定，补助对象为开展农机深松整地作业的农机合作社等农业生产经营组织。牡丹区农业机械服务中心择优确定的深松整地作业主体，与承担深松作业的农机合作社等农业生产经营组织签订作业合同，合同中明确作业任务、作业区域、作业时间、作业质量、补助标准等内容和责任。在镇街政府的领导和协助下，承担农机深松作业的农机合作社等农业生产经营组织与实施作业区域的村委会签订作业合同，并及时到区农机服务中心备案，作业合同在村务公开栏公示 7 天，公示期间不影响农时作业。但是项目单位未提供各农机合作社与各村委会签订的作业合同，补助对象资料不完整，补助对象资料完整度为 0。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 0 分。

(4) 资金支出合规率 (2 分)

评价要点：资金支出是否按照资金管理办法执行。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

通过查看牡丹区农业机械服务中心提供的资金拨付文件、资金支出凭证、《牡丹区农业机械服务中心专项资金管理制度》、《牡丹区农业机械服务中心财务制度》得出，项目单位严格按照财务管理制度进行资金支出，拨付的专项资金与资金实际使用方向一致，项目资金专项用于牡丹区农业生产发展深松整地项目，预算资金 381 万元，实际支出 381 万元，全部用于支付农机深松作业定额补助，补助标准为

每亩 30 元，共计补助 12.7 万亩，同一地块，三年内只能补助一次。由此得出，资金支出合规率 100%。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 2 分。

(5) 有责投诉率 (2 分)

评价要点：是否发生推诿扯皮等严重影响补助工作的事件和投诉情况。

评分标准：未发生投诉情况得 2 分，未发生投诉但发生推诿扯皮情况的得 1 分，发生投诉情况但未影响补助工作的得 0.5 分，发生投诉情况并影响补助工作的得 0 分。

有责投诉就是指被投诉一方存在过错行为或不当言语的投诉，项目评价组通过梳理农业生产发展深松整地项目资料以及与项目单位负责人沟通得知，在开展农业生产发展深松整地项目过程中，完全按照相关政策以及法律法规进行，深松整地作业任务量为 12.7 万亩。这 12.7 万亩涉及菏泽市牡丹区 18 个乡镇办事处 156 行政村。29 个中标的农机合作社，将组织 100 余台大型深松机械，为群众开展免费深松。在项目实施过程中，项目单位未发生推诿扯皮等严重影响补贴工作的事件和投诉情况。在整个补贴项目的实施过程中，项目单位的有责投诉率为 0。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 2 分。

3.完成及时性 (10 分)

(1) 项目开展及时率 (2 分)

评价要点：补助工作是否及时开展。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过梳理牡丹区农业机械服务中心提供的资料，查阅相关

的补助政策以及实施方案和实施细则，分析得出农业生产发展深松整地项目开展完全是依据具体项目的工作实施方案和实施细则进行，项目在规定的时间内进行公开招标确定 29 家农机合作社。区农机服务中心与承担深松作业的农机合作社等农业生产经营组织签订作业协议，协议中要明确作业任务、作业区域、作业模式、作业时间、作业质量、指导价格、收费方式、补助标准等内容和责任。牡丹区农业机械服务中心与各农机专业合作社签订的农机深松整地作业合同约定作业时间为 2020 年 9 月 26 日-2020 年 10 月 30 日，但是项目单位未提供项目实际开工情况资料，无法判断项目是否在规定的时间内及时开工，由此得出，项目开展及时率 0。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 0 分。

(2) 项目完成及时率 (2 分)

计算公式：(计划完成时间 - 实际完成时间) / 计划完成时间 × 100%

评分标准：①项目完成及时率大于等于 100%的，得满分；②项目完成及时率小于 100%的，每低 5%，扣 1 分，直至扣完本项分值。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的 2021 年项目工作总结、2021 年农业生产发展深松整地项目绩效自评报告、项目实施方案以及与项目负责人沟通得知，农业生产发展深松整地项目预算资金 381 万元，深松整地作业任务量为 12.7 万亩，补助标准为每亩 30 元。这 12.7 万亩涉及菏泽市牡丹区 18 个乡镇办事处 156 行政村。29 个中标的农机合作社，将组织 100 余台大型深松机械，为群众开展免费深松。该项目已经完工，但是项目单位未提供项目竣工报告，无法判断项目是否在规定的时间内及时完成，由此得出，项

目完成及时率为 0。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 0 分。

(3) 补助资金支付及时率（2 分）

评价要点：补助资金是否及时支付。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的 2021 年项目工作总结、2021 年农业生产发展深松整地项目绩效自评报告、项目实施方案、菏泽市财政局关于转发《关于做好 2020 年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（菏农计财字〔2020〕20 号）、《关于拨付 2020 年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）预算指标的通知》菏区财农指〔2020〕36 号、项目支付凭证以及与项目负责人沟通得知，农业生产发展深松整地项目预算资金 381 万元，深松整地作业任务量为 12.7 万亩，补助标准为每亩 30 元。根据项目实施方案、项目作业合同、项目验收报告以及项目资金支付凭证得知，项目在 2020 年完成验收，2021 年 10 月才向补助对象支付所有补助款。由此得出，补助资金支付及时率 0。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 0 分。

(4) 项目抽检及时率（2 分）

评价要点：项目抽检是否在规定时间内及时完成。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的 2021 年项目工作总结、2021 年农业生产发展深松整地项目绩效自评报告、菏泽市农业机械服务中心关于农机深松整地作业补助资金兑现公示表抽检结论得知，2021 年农业生产发展深松整地项目补助对象有 29

家农机合作社，按照《牡丹区 2020 年农机深松整地作业补助试点工作实施方案》的规定，选取其中的 15 家农机合作社作为抽查对象，经过抽查验证，15 家农机合作社的深松整地作业全部达标。但是项目单位未提供竣工报告，无法判断补助款是否在项目实施方案规定的时间内及时抽查，由此得出，项目抽检及时率 0。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 0 分。

（5）补助信息公开及时率（2 分）

评价要点：补助信息是否及时公开。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的资料以及网络搜集得知，菏泽市牡丹区农业机械服务中心为进一步强化信息发布管理工作，规范信息公开程序，健全信息保障机制，积极将农业生产发展深松整地项目补助政策在菏泽市牡丹区人民政府网及其他网站上真实、及时、准确的进行公开，借助网络和新媒体平台进行补助政策宣传，农机深松整地作业实行定额补助，补助标准为每亩 30 元，公示 7 天，补助政策及时公开，补助信息公开及时率为 100%。

综上所述，此项分值为 2 分，实际得分 2 分。

4.产出成本（5 分）

（1）具体项目补助标准（5 分）

评价要点：项目是否以补助标准为依据进行成本控制。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

评价组通过梳理菏泽市牡丹区农业机械服务中心提供的 2021 年项目工作总结、2021 年农业生产发展深松整地项目绩效自评报告、项目实施方案、菏泽市财政局关于转发《关于做好 2020 年中央财政

农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（荷农计财字〔2020〕20号）、《关于拨付2020年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）预算指标的通知》（荷区财农指〔2020〕36号）以及与项目负责人沟通得知，农业生产发展深松整地项目预算资金381万元，深松整地作业任务量为12.7万亩，补助标准为每亩30元。项目预算资金按照补助标准，结合牡丹区实际需要深松整地作业任务量进行成本概算，成本控制合理。

综上所述，此项分值为5分，实际得分5分。

经工作组评价，一级指标产出类实际得分为25分，各四级指标得分具体情况如下：

产出指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分情况
产出数量 (10分)	工作完成率	补助资金拨付率	2.5	2.5
		深松整地作业任务量	2.5	2.5
		执行标准准确率	2.5	2.5
		补助宣传知晓率	2.5	2.5
产出质量 (10分)	质量达标率	抽查补助对象达标率	2	2
		补助工作合格率	2	2
		补助对象资料完整度	2	0
		资金支出合规率	2	2
		有责投诉率	2	2
产出时效 (10分)	完成及时性	项目开展及时率	2	0
		项目完成及时率	2	0
		补助资金支付及时率	2	0
		项目抽检及时率	2	0
		补助信息公开及时率	2	2
产出成本 (5分)	产出成本	具体项目补助标准	5	5

（四）项目效益指标评价情况

1.社会效益（5分）

（1）提高补助政策知晓率（2.5分）

评价要点：项目实施后是否有效提高了补助政策的知晓率。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得0分。

评价组查阅农业生产发展深松整地项目相关资料得知，在此补助项目实施前，菏泽市牡丹区大部分农户并不了解相关的补助政策以及具体补助实施方案与实施细则。在项目实施中、后阶段，菏泽市牡丹区农业机械服务中心积极将农业生产发展深松整地项目补助政策在菏泽市牡丹区人民政府网及其他网站上真实、及时、准确的进行公开，借助网络和新媒体平台进行补助政策宣传，农机深松整地作业实行定额补助，补助标准为每亩30元，公示7天。同时在各村张贴公告，积极进行宣传，无论是村民还是各农机合作社都对补助政策有所了解。由此得出，补助政策知晓率100%。

综上所述，此项分值为2.5分，实际得分2.5分。

（2）提高农作物耕种机械化率（2.5分）

评价要点：项目实施后是否有效提高了农作物耕种机械化率。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得0分。

农业生产发展深松整地项目通过公开招标的方式，择优选取了29家农机合作社，将组织100余台大型深松机械，实施深松作业的拖拉机动力为四驱100马以上且深松机上必须加装深松监测仪。驾驶操作人员应具备合法的资格，按照操作规程作业，驾驶人员不疲劳驾驶、确保安全生产。投入深松作业的动力机械具备合法作业资格、技术状态良好。深松整地作业任务量为12.7万亩，这12.7万亩涉及菏泽市牡丹区18个乡镇办事处156行政村。该项目的实施，使农村农田耕种摆脱传统的人力或牛力耕种方式，农作物耕种机械化率达到

100%。

综上所述，此项分值为 2.5 分，实际得分 2.5 分。

2.经济效益（5 分）

（1）提高亩产增产量（2.5 分）

评价要点：项目实施后是否有效提高亩产增产量。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

农机深松整地作业模式分为单一深松作业和联合深松作业两种模式。单一深松作业是指只有深松装置或在其后加挂镇压装置，不挂其他任何作业装置进行的深松作业。联合深松作业是指在深松作业的同时还一次完成旋耕，或播种、施肥、镇压等作业。菏泽市牡丹区农业生产发展深松整地项目原则上主推单一深松作业，也可根据本地的耕作制度和机具配备情况，因地制宜选择联合深松作业模式。开展深松整地作业有利于农作物生长，提高农作物产量，项目实施后预计亩产增产量 90 公斤。

综上所述，此项分值为 2.5 分，实际得分 2.5 分。

（2）促进农民增收（2.5 分）

评价要点：项目实施后是否有效促进农民增收。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

根据农业农村部“充分发挥农机大户、农机合作社等农机服务组织的作用，做好拖拉机和深松机的统一调配，成方连片作业，整乡整村推进”的要求，深松整地项目补助对象为安装远程监控终端仪器，承担深松整地作业任务的农机合作社、农机大户等农业生产服务组织。牡丹区农业机械服务中心要从作业能力、服务质量、服务组织信誉、检测设备安装等方面，优选承担深松整地作业的农业生产服务组

织。通过农业生产发展深松整地项目的实施，带动牡丹区农业综合生产能力、市场竞争能力和可持续发展能力大幅度提升，农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化水平明显提高，农民增产增收，预计能为菏泽市牡丹区带来 2800 万元经济收入。

综上所述，此项分值为 2.5 分，实际得分 2.5 分。

3.生态效益（5 分）

（1）耕地质量改善率（5 分）

评价要点：项目实施后耕地质量是否有效改善。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

农机深松整地作业模式分为单一深松作业和联合深松作业两种模式。单一深松作业是指只有深松装置或在其后加挂镇压装置，不挂其他任何作业装置进行的深松作业。联合深松作业是指在深松作业的同时还一次完成旋耕，或播种、施肥、镇压等作业。农机深松作业深度不小于 25 厘米，单一深松作业要求基本无漏松，深浅基本一致，联合深松作业模式要求做到田面平整，土壤细碎，基本没漏松，深浅基本一致。开展深松整地作业有利于改善耕地质量，提高农作物产量。由此得出，耕地质量改善率 100%。

综上所述，此项分值为 5 分，实际得分 5 分。

4.可持续影响（5 分）

（1）土壤肥力保持度（2.5 分）

评价要点：项目实施后土壤肥力是否有效保持。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得 0 分。

机械深松耕能在不破坏耕作层的前提下打破耕地犁底层，改善土壤结构，使土壤疏松，有效增加肥、气通透性、促进土壤养分和有机

质的形成，降低土壤容重，从而提升耕地质量。尤其是深松深度在30cm时，次年土壤容重可降低18%。深松后的土壤耕作层基本不变，维持了原有的状态和肥力，并形成了虚实并存的土壤结构，有利于土壤的水肥气热协调，促进了矿物质的分解和微生物的活化，改善土壤肥力。在对土壤进行疏松并实施间隔深松的过程中，能够促使土壤耕作层深厚，从而对土壤的耕层结构进行优化，确保了在农作物种植过程中，对气热进行充分应用，并提升了土壤的供水能力，促使土壤中的微生物分解速度加快，增加土壤肥力，促进耕地质量整体提升。由此得出，土壤肥力保持度100%。

综上所述，此项分值为2.5分，实际得分2.5分。

(2) 村民耕种积极性 (2.5分)

评价要点：项目实施后是否有效促进村民耕种积极性。

评分标准：符合评价要点得满分，不符合得0分。

农业生产发展深松整地项目将组织100余台大型深松机械，为群众免费深松12.7万亩耕地。同时广泛宣传农机深松整地作业的重要意义和增产增收效果，营造良好的舆论氛围，提高农民应用农机深松整地作业技术的主动性。村农也积极响应，不断学习新的耕种技术，提高耕种的积极性。项目单位结合土壤类型、耕作制度等实际情况，指导农机合作社因地制宜选择合适的农机深松整地作业模式和技术路线，加强技术培训指导，不断强化农机手操作技能和质量意识，高质量按时完成深松整地计划，为提高粮食产量，增加农民收入打下坚实基础。由此得出，村民耕种积极性100%。

综上所述，此项分值为2.5分，实际得分2.5分。

5. 社会公众或服务对象满意度 (5分)

(1) 受益村民满意度 (5 分)

评分标准：①受益村民满意度 $\geq 95\%$ 的，得满分；②受益村民满意度小于或等于 80%的，得 0 分；③受益村民满意度在 80%-95%之间的，在 0 和满分之间确定。

受益村民满意度调查主要采取调查问卷的方式，通过调查，确认受益村民是否对农业生产发展深松整地项目有一定了解。农业生产发展深松整地项目实施后，带动本地区农业综合生产能力、市场竞争能力和可持续发展能力大幅度提升，农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化水平明显提高，农民增产增收，并有效带动周边区域农户实施深松作业。一共发放 150 份问卷，收回有效问卷 122 份，据问卷调查结果反馈，本项目受益村民满意度高，满意度为 100%。

综上所述，此项分值为 5 分，实际得分 5 分。

经工作组评价，一级指标效益类实际得分为 25 分，各四级指标得分具体情况如下：

效益指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分情况
实施效益 (20 分)	社会效益	提高补助政策知晓率	2.5	2.5
		提高农作物耕种机械化率	2.5	2.5
	经济效益	提高亩产增产量	2.5	2.5
		促进农民增收	2.5	2.5
	生态效益	耕地质量改善率	5	5
	可持续影响	土壤肥力保持度	2.5	2.5
村民耕种积极性		2.5	2.5	
满意度 (5 分)	社会公众或服务对象满意度	受益村民满意度	5	5

六、项目主要经验及做法

(一) 加强组织领导。农机深松作业是牡丹区粮食安全责任考核

的重要内容之一，领导高度重视，成立了由分管农业的副区长挂帅，农机、财政和纪检监察等部门参与的农机深松整地领导小组，负责深松整地实施方案制定、组织发动、监督检查、审核验收、资金兑付等重大事项决策。镇街、村级组织要积极协助开展农机深松整地作业，把任务目标层层分解，具体落实到农户地块。做好脱贫攻坚与乡村振兴工作的有效衔接，考虑受益农户时有重点的向贫困户倾斜，鼓励农业生产经营组织为贫困户开展深松整地作业帮扶服务。

（二）加强宣传引导。广泛宣传农机深松整地作业的重要意义和增产增收效果，提高农民应用农机深松整地作业技术的自觉性和主动性。加强现场推动，在重要农时通过举办农机深松整地现场会、深松整地机械演示会等措施，强化对农机深松整地技术的宣传推介。及时总结和宣传各地的好经验、好做法，营造良好的舆论氛围。

（三）加强技术指导。积极开展深松整地作业规范、操作技能、维修保养、职业道德等方面的培训，切实提高深松作业质量和技术推广到位率。建立技术指导服务小分队，实行分片包干负责，加强跟踪服务指导，随时解决农机手作业中遇到的技术难题。

（四）加强监管。切实负起属地管理责任，对传输至服务平台的终端设备所采集的数据至少跟踪一个作业季，以验证其在实际运行条件下能否长期稳定工作。及时核验深松作业数据准确性，及时以人工复核的方式校验作业质量，校正作业面积。

（五）加强风险防控。实施深松整地作业补助试点工作政策性强，强化规矩意识、红线意识，加强警示教育，完善监督机制，搞好重点环节的防控管理，确保惠农资金安全，严防发生重大违规违纪问题。

七、存在的问题

（一）项目立项不完善。农业生产发展深松整地项目根据《国务院关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的指导意见》（国发〔2018〕42号）、《山东省农业农村厅 山东省畜牧兽医局 山东省财政厅关于做好2020年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》（鲁农计财字〔2020〕47号）、“菏泽市农业农村局、菏泽市农业机械服务中心、菏泽市畜牧服务中心、菏泽市财政局关于转发《关于做好2020年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（菏农计财字〔2020〕20号）”等文件精神立项，该项目实施后，带动地区农业综合生产能力、市场竞争能力和可持续发展能力大幅度提升，农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化水平明显提高，农民增产增收，并有效带动周边区域农户实施深松作业。牡丹区成立由分管区长任组长，农机、财政和纪检监察等部门参与的农机深松整地领导小组，负责深松整地实施方案制定、组织发动、监督检查、审核验收、资金兑付等重大事项决策。虽该项目具备可行性，但项目缺少可行性研究报告、事前评估等项目立项必要材料，说明项目立项不够完善。项目立项实际上就是基于对项目的已知情况以及结合各种因素对于项目的结果进行推测，对项目进行充分的可行性分析及讨论，确认是否成立项目。假如在项目立项前未经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估，不能提出高质量的、切合实际的项目方案，不能将项目的实施意图用标准的术语表达出来，自然也就无法有效地控制整个项目实施过程。

（二）监督检查制度不健全，未做到有效监管。牡丹区农业生产发展深松整地项目为财政补助项目，项目总资金为381万元，主要用于农机深松整地作业补助，农机深松作业实行定额补助，补助标准为

每亩 30 元，共计补助 12.7 万亩，同一地块，三年内只能补助一次。补助对象为开展农机深松整地作业的农机合作社等农业生产经营组织。受益对象为试点区域内的相关农户和农场。补助程序遵循“先作业后补助、先公示后兑现”的原则实施。全区农机深松整地作业的面积和质量核实全部实行信息化监测。未实施深松整地作业信息化监测的，不予兑现作业补助。但是从农业生产发展深松整地项目提供的资料得知，该项目未制定专门的监督管理制度，仅在项目实施方案、项目管理制度中提到监管的要求，对于监管具体的分工，项目实施中的监管情况没有做出说明，无法对项目进行有效的监督管理。而缺少完善的监督制度，将无法对项目实施进度做好有效把控。一是对于项目的开工、竣工情况掌握不全面，对于农机合作社是否按照规定及时开工，是否在约定的时间内完成，无法具体掌握。二是对于项目实施的质量情况不能及时得知。项目实施方案中规定，实施深松作业的拖拉机动力为四驱 100 马力以上且深松机上必须加装深松监测仪。农机深松作业深度不小于 25 厘米，单一深松作业要求基本无漏松，深浅基本一致，联合深松作业模式要求做到田面平整，土壤细碎，基本没漏松，深浅基本一致。各农机合作社是否按照规定进行深松整地，这是保证项目实施后效益能否发挥出来的关键。因此，为保证项目实施的质量，必须健全监督机制，做到有效监督。

（三）项目验收缺少竣工报告。农业生产发展深松整地项目建设内容为组织 100 余台大型深松机械，为群众免费深松 12.7 万亩耕地。粮食高产创建示范方和区域化种植、规模化经营程度高的区域优先实施，应尽量集中连片。农机深松整地作业深度应达到或超过 25 厘米，作业要求基本无漏松，深浅基本一致。农机深松整地作业实行定额补

助，补助标准为每亩 30 元。对 2018 年和 2019 年实施过深松整地作业补助的耕地不予补助。补助对象为开展农机深松整地作业的农机合作社等农业生产经营组织。受益对象为试点区域内的相关农户和农场。补助程序遵循“先作业后补助、先公示后兑现”的原则实施。全区农机深松整地作业的面积和质量核实全部实行信息化监测。未实施深松整地作业信息化监测的，不予兑现作业补助。根据项目单位提供的 2021 年自评总结、项目验收报告等资料得知，该项目已经全部完成，项目验收的情况为按照《牡丹区 2020 年农机深松整地作业补助试点工作实施方案》的规定，选取其中的 15 家农机合作社作为抽查对象，经过抽查验证，15 家农机合作社的深松整地作业全部达标。但是在验收工作中未发现项目竣工报告。项目竣工报告包含深松整地完成时间、实际参与深松整地项目的农机合作社数量、实际完成的深松整地亩数、参与深松整地工作的人数、项目完成的天数、项目中遇到的问题等等。而缺少项目竣工报告，将无法对项目的完成情况做全面的分析，特别是对项目实际完成的耕地亩数、实际参与的补助对象不能有效统一，为后续补助款的支付带来了不便。

（四）项目资料完整性不足。通过对项目单位提供的资料分析得知，该项目单位提供了农业生产发展深松整地项目的绩效目标申报表、监控表、自评报告、项目管理制度、项目财务制度、项目实施方案等资料，却未提供各村委会与农机合作社签订的深松整地合同、各合作社作业的信息化监测结果、支付给合作社的凭证，说明项目资料缺乏完整性。在《牡丹区 2020 年农机深松整地作业补助试点工作实施方案》中有明确规定，按照公平公正原则，组织专业人员对装备实力较强、经营管理规范、社会信誉度高的农机合作社等农业生产经营

组织进行评审，择优确定深松整地作业主体。作业主体的评审情况及时报区领导小组审定。区农机服务中心与承担深松作业的农机合作社等农业生产经营组织签订作业合同，合同中明确作业任务、作业区域、作业时间、作业质量、补助标准等内容和责任。在镇街政府的领导和协助下，承担农机深松作业的农机合作社等农业生产经营组织与实施作业区域的村委会签订作业合同，并及时到区农机服务中心备案，作业合同在村务公开栏公示 7 天，公示期间不影响农时作业。项目单位通过公开招标的方式选择了 29 家农机合作社作为补助对象，为村民免费深松整地。同时项目单位与 29 家农机合作社签订深松整地项目合同，29 家农机合作社再与各村委会签订作业合同，29 家农机合作社按照合同规定的作业任务、作业区域、作业时间、作业质量进行深松整地工作。项目单位按照合同规定的补助标准向 29 家农机合作社支付补助款。而缺少这些作业合同将会对项目的监管、验收、支付产生不利的影晌。项目资料不齐全也对项目完成后的绩效评价产生重大影响，因缺少施工合同，导致无法对项目实施前、中后进行客观真实的评价，进而影响评价的准确性。

八、意见建议

（一）完善项目立项流程。牡丹区农业机械服务中心要依据《牡丹区农业机械化发展“十四五”规划》、《山东省农业农村厅山东省财政厅关于做好 2020 年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》（鲁农计财字〔2020〕47 号）、“菏泽市农业农村局、菏泽市农业机械服务中心菏泽市畜牧服务中心、菏泽市财政局关于转发《关于做好 2020 年中央财政农业生产发展资金等项目工作的通知》的通知（菏农计财字〔2020〕20 号）”制定对项目立项的刚性要求和规

范程序，将可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策五大部分列入对项目立项的刚性要求中，作为规定程序，并依程序进行审核，如某一项目未进行此五项程序，则该项目不可进行立项。项目立项的程序中，一是项目建议书被批准后需进行项目的可行性研究，出具项目可行性研究报告。可行性研究是确定项目具有决定性意义的工作，是在项目决策之前，对项目进行全面技术经济分析的科学论证，可行性研究是指对项目有关的自然、社会、经济、技术等进行调研，分析比较以及预测项目实施后的社会经济效益。在此基础上，综合论证项目实施的必要性和可行性，从而为项目决策提供科学依据。二是组织专家进行科学论证，对项目实施的可能性、风险性，进行全面科学的分析，为项目决策提供客观依据，为项目实施提供决策依据。三是进行风险评估，风险评估是指在风险的不确定性及可能性等因素进行考察、预测、分析的基础上，制定出包括识别衡量风险、管理处置风险、控制防范风险等一整套科学系统的管理方法。在项目活动中，首先要通过风险识别系统地、连续地对项目主要风险事件的存在、发生时间，及其后果做出定性估计，并形成项目风险清单，有针对性地采取防范措施，将风险损失控制在尽可能小的范围之内。四是进行绩效评估，对项目实施的可能性、合理性以及绩效目标的实现程度做出全面的评估分析。五是项目立项要经过集体决策，以集体讨论的方式，审核项目的可行性。项目主管部门要做好以上五点要求，完善项目立项流程，做到项目立项规范化。

（二）健全监督管理制度，做好项目监督工作。牡丹区农业机械服务中心要加强监管，切实负起属地管理责任。首先要根据《全国农机深松整地作业实施规划（2016—2020年）》、《全国农业机械化

发展第十四个五年规划（2021-2025年）》、《牡丹区2020年农机深松整地作业补助试点工作实施方案》、《牡丹区农业生产发展深松整地项目管理制度》等文件要求，结合项目的实际情况，制定完善的项目监督管理制度。该制度中应该包含项目实施中各个环节的监督，做好人员分工，对项目开工率、完成率精确掌握和把控，确保项目的质量、确保资金使用的效益。其次要做好三方面，一是建立报告制度。对纳入监督检查的补助事项，实行定期上报。重大事项和突发事件应及时上报，并调查分析原因，研究提出整改措施。二是专项督查。围绕补助政策落实、重要工作部署推进、补助对象确定以及补助资金管理使用等重要内容，由牡丹区农业机械服务中心采取专项工作督查、部门联合检查等方式，了解掌握补助政策落实情况，研究发现的问题，加强督促指导，及时进行整改。三是强化日常监管。凡参加农机深松作业补助项目的拖拉机都必须安装深松质量监测仪，并保证对安装深松质量监测仪调试合格后不得私自改动，如发现私自改动行为，取消本合作社作业资格；开展作业服务，作业时，必须经镇街农机站、村委会、农户的同意，提前与所作业的村委会、农户沟通好，接受镇街农机站的调配，严禁私自偷松、乱松行为。否则，一律取消作业资格三年内不准参加深松作业。作业时，先查询有没有深松过（三年内）避免重复作业，时刻注意仪表深度，做到各方面正常合格，作业每个农户地块时，必须将农户地头整理达到深度标准，否则，取消该车不合格作业地块面积，情节严重取消该车作业资格；加强对机手的监督检查，作业时把深松机销子挂在农具最下端一个孔，防止上下调动达不到深度。如有铅封保险螺丝折断及时报停加上，确保作业质量。如有车辆改动不符合要求，取消该车不合格作业地块面积，情节严重取消

该车作业资格。只有健全监督管理制度，做好项目监督工作，才能确保项目顺利完成。

（三）编制项目竣工报告，做好验收工作。一方面项目单位要加强对农业生产发展深松整地项目管理，实时监控项目实施的进度。若项目竣工了，应该及时编制项目竣工报告。项目竣工报告应该包括项目基本情况、补助资金使用管理情况、深松整地质量情况、存在主要问题及处理意见、对项目运行管理的建议、验收结论等内容。项目竣工报告要数据准确、内容完整。报告编制完成后要及时交给有关部门进行下一步工作。另一方面项目单位要重视项目验收工作，验收过程中，严把程序关、质量关，紧紧围绕项目资金使用、深松整地质量为监督重点，实地查看深松整地任务量是否到位，看项目是否真正实施，看深松整地质量是否达标，对验收过程中发现存在项目任务量不到位、质量存在瑕疵等问题的将督促予以整改。严防弄虚作假、以次充好、利益勾结等现象出现，避免在验收过程中存在“碍于情面、拉不下脸、走过场”的违纪风险，确保深松整地项目公开透明，力保各类补助项目最大限度造福群众，充分发挥部门全过程监督的作用。对在项目验收工作中发现的违规违纪问题将严肃查处，予以问责。项目单位具体要从三项要点扎实做好农业生产发展深松整地项目验收工作。一是规范验收程序。深松整地项目完工后，严格按照实施方案的组织程序进行，先由第三方检测单位出具检测报告，初验合格后，方可申请主管部门组织验收小组进行交竣工验收。二是履行验收标准。严把验收关口，加强深松整地质量情况的检查力度，针对项目质量优良，档案资料收集整理规范的项目同意通过，进行竣工验收。对存在不足的地方，要求限期整改到位。针对验收小组提出的问题，要求施工农

机合作社按规定时间，要求限期整改到位。项目单位强化项目整改后的检查机制，形成完整的建设程序，确保项目一次性完成交竣工验收。三是确保项目质量。加强项目后期检查督导，建立巡查记录机制，缺陷责任期内发现问题，列出缺陷明细和问题整改清单，将问题落实到人，并及时整改到位。只有做好以上三点，才能将验收机制的作用发挥出来，确保项目实施后的效益效果。

（四）完善项目资料，及时归档。项目单位要重视项目资料的完整性。无论是在项目立项时，还是在项目实施中、项目竣工后，都要对项目资料进行审核。按照项目管理制度中的规定，对项目资料进行全面审核，对于缺少的项目资料要求各分项负责人及时补齐。项目单位要将所有的项目资料及时归档，为后期绩效评价工作做好准备。做好资料整理工作主要包括六点要求。一是制度建设，依据部门《档案管理办法》并结合自身实际情况，在实际工作中不断进行完善，对档案的形成、收集、整理要严格按照档案管理的有关要求，加强对归档范围、保存期限，保密文件收发、存档、销毁等各个环节工作程序做出明确规定，保证档案管理沿着制度化、规范化的轨道运行。二是完整归档。按照“应归尽归”的原则，将每个项目的立项资料、招标公告、招标文件、开评标资料、合同等纸质及电子资料进行全流程建账归档，保证项目档案的规范性、完整性和及时性。三是专人保障。安排专人进行档案接收、查询、保管工作；做好档案保管场所日常及专项巡检，严格落实防盗、防火、防光、防高温、防潮、防尘、防虫、防鼠等“八防”措施，发现隐患及时处理。四是科技助力。使用专业档案管理软件，推进档案电子化管理。对档案资料进行电子扫描，建立数字化索引目录，在保证档案安全性的同时，实现了档案规范管理及使用。五

是要提高档案管理人员素质。档案管理人员的业务素质直接影响档案管理的质量，提高档案管理人员的水平是档案管理工作的重要保证。要把提高档案人员业务素质作为搞好档案工作重要环节来常抓不懈，要提高档案人员对搞好档案工作重要意义的认识，增强档案人员的责任心、责任感，为搞好档案工作打下坚实基础。六是要提高档案管理水平。要进一步提高档案管理水平，必须贯彻档案的集中统一管理的原则，既要注意所藏档案门类齐全，又要注意档案的重要程度，要强化管理意识，档案的收集、整理、抢救、保存这些基础工作是必要的，但目的是用档案为项目管理与后期绩效评价服务，把死的东西变活，这也是档案工作的一项重要任务。

九、附件

附件 1：农业生产发展深松整地项目项目绩效评价得分表

附件 2：农业生产发展深松整地项目项目绩效评价工作实施方案

附件 3：问题清单

附件 4：调查问卷

附件 5：营业执照

附件 1：农业生产发展深松整地项目绩效评价得分表

农业生产发展深松整地项目绩效评价得分表							
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价要点	得分
决策 (15分)	项目 立项 (6分)	立项 依据 充分 性 (3分)	政策相关性	1	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。	1
			部门职责相关性	1		项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需。	1
			项目单一性	1		项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	1
		立项 程序 规范 性 (3分)	申请程序合规性	1	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	项目是否按照规定的程序申请设立。	1
			审批文件、材料完整性	1		审批文件、材料是否符合相关要求。	1
			项目可行性	1		事前是否已经过必要的可行性研究、风险评估、集体决策。	0.5
	绩效	绩效	绩效目标设立情	0.5	项目所设定的绩效目标是否依	项目是否设立绩效目标。	0.5

目标 (4分)	目标合理性 (2分)	况		据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。			
		绩效目标相关性	0.5		项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性。	0.5	
		产出效益合理性	0.5		项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。	0.5	
		资金匹配度	0.5		项目资金是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	0.5	
	绩效指标明确性 (2分)	目标细化度	0.5	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标。	0.5	
		指标值明确性	0.5		是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现。	0.5	
		指标与计划相符性	1		是否与项目目标任务数或计划数相对应。	1	
	资金投入 (5分)	预算编制科学性 (3分)	预算编制科学性	1	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	预算编制是否经过科学论证。	1
			预算内容匹配性	1		预算内容与项目内容是否匹配。	1
			测算依据充分性	0.5		考核项目预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制。	0.5
预算资金匹配性			0.5	考核预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。		0.5	
资金		资金分配充分性	1	项目预算资金分配是否有测算	考核预算资金分配依据是否充分。	1	

		分配合理性 (2分)	资金分配适应性	1	依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	考核资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	1
过程 (25分)	资金管理 (10.5分)	资金到位率 (2分)	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/计划到位资金)×100% 评分标准:该项指标分值2分。分值=资金到位率×该项指标分值。	2
		预算执行率 (2分)	预算执行率	2	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 评分标准:该项指标分值2分。分值=预算执行率×该项指标分值。	2
		资金使用合规性 (6.5分)	财务管理合规性	1.5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。	1
			资金拨付合规性	1.5		资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。	1
资金用途相符度	1.5		是否符合项目预算批复或合同规定的用	1.5			

		分)				途。	
			资金违纪性	2		是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	2
组织实施 (14.5分)	管理制度健全性 (7分)		管理制度完整性	2	项目实施单位的财务、业务管理制度和政府购买服务内部控制制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度和政府购买服务内控制度对项目顺利实施的保障情况。	是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度。	2
			管理制度合规性	2		财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	2
			信息公开和公告公示制度	1.5		该项目是否建立信息公开和公告公示制度。	1.5
			监督检查制度健全性	1.5		用以反映政府购买服务监督管理制度健全程度。	0
	制度执行有效性 (7.5分)		补贴政策宣传有效性	1.5	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	补助政策宣传效果情况是否有效。	1.5
			补贴政策落实合规性	1.5		是否遵守相关法律法规和相关政策规定。	1.5
			补贴对象申报材料明确性	1.5		是否明确补助对象申报材料。	1.5
			补贴对象申报流程规范性	1.5		项目是否明确申请补助的流程。	1.5

			受理审核规范性	1.5		是否明确受理审核的规范性。	1.5
产出 (35分)	产出 数量 (10分)	工作 完成 率 (10分)	补助资金拨付率	2.5	补助资金拨付情况	计算公式：补助资金拨付率=实际拨付项目 资金数 / 项目预算资金×100%。 评分标准：①补助资金拨付率等于 100% 的，得满分；②补助资金拨付率小于或等 于 80%的，得 0 分；③补助资金拨付率在 80%-100%之间的，在 0 和满分之间确定。	2.5
			深松整地作业任 务量	2.5	深松整地作业任务量	是否明确深松整地作业任务量。	2.5
			执行标准准确率	2.5	补助标准是否达到要求	计算公式：执行标准准确率=实际执行 的标准数 / 项目政策规定的标准数×100%。 评分标准：①执行标准准确率等于 100%的，得满分；②执行标准准确率小于 或等于 80%的，得 0 分；③执行标准准确 率在 80%-100%之间的，在 0 和满分之间确 定。	2.5
			补贴宣传知晓率	2.5	补助宣传知晓率=知晓该项目	补助宣传知晓率=知晓该项目的人数 / 项	2.5

				的人数 / 项目实施区域人数 ×100%。	目实施区域人数×100%。	
产出 质量 (10 分)	质量 达标 率 (10 分)	抽查补助对象达 标率	2	补助对象考核达标率	补助对象考核达标率=考核合格的补助对 象 / 考核对象数量×100%。	2
		补助工作合格率	2	补助工作是否达到预期目标。	补助工作是否达到预期目标。	2
		补助对象资料完 整度	2	补助对象资料是否完整, 是否 可查询。	补助对象资料是否完整, 是否可查询。	0
		资金支出合规率	2	资金支出是否按照资金管理办 法执行。	资金支出是否按照资金管理办法执行。	2
		有责投诉率	2	是否发生推诿扯皮等严重影响 补助工作的事件和投诉情况	是否发生推诿扯皮等严重影响补助工作的 事件和投诉情况	2
产出 时效 (10 分)	完成 及时 性 (10 分)	项目开展及时率	2	补助工作是否及时开展。	补助工作是否及时开展。	0
		项目完成及时率	2	项目及时完成情况	计算公式: (计划完成时间-实际完成时 间) / 计划完成时间×100%	0
		补助资金支付及 时率	2	补助资金是否及时支付。	补助资金是否及时支付。	0
		项目抽检及时率	2	考核工作是否在规定时间内及 时完成。	考核工作是否在规定时间内及时完成。	0
		补助信息公开及 时率	2	补助信息是否及时公开。	补助信息是否及时公开。	2

	产出成本 (5分)	产出成本 (5分)	具体项目补助标准	5	项目是否以补助标准为依据进行成本控制。	项目是否以补助标准为依据进行成本控制。	5
效益 (25分)	实施效益 (20分)	社会效益 (5分)	提高补助政策知晓率	2.5	项目实施后是否有效提高了补助政策的知晓率。	项目实施后是否有效提高了补助政策的知晓率。	2.5
			提高农作物耕种机械化率	2.5	项目实施后是否有效提高了农作物耕种机械化率。	项目实施后是否有效提高了农作物耕种机械化率。	2.5
		经济效益 (5分)	提高亩产增产量	2.5	项目实施后是否有效提高亩产增产量。	项目实施后是否有效提高亩产增产量。	2.5
			促进农民增收	2.5	项目实施后是否有效促进农民增收。	项目实施后是否有效促进农民增收。	2.5
		生态效益 (5分)	耕地质量改善率	5	项目实施后耕地质量是否有效改善。	项目实施后耕地质量是否有效改善。	5
		可持续影响效	土壤肥力保持度	2.5	项目实施后土壤肥力是否有效保持。	项目实施后土壤肥力是否有效保持。	2.5
			村民耕种积极性	2.5	项目实施后是否有效促进村民	项目实施后是否有效促进村民耕种积极	2.5

	益 (5分)			耕种积极性。		性。	
满意度 (5分)	社会公众或服务对象满意度 (5分)	受益村民满意度	5	受益村民满意度	<p>评分标准:①受益村民满意度≥95%的,得满分;②受益村民满意度小于或等于80%的,得0分;③受益村民满意度在80%-95%之间的,在0和满分之间确定。</p>		5
综合得分			87				
评价等次			良				

附件 2:

农业生产发展深松整地项目预算绩效评价工作实施方案

一、农业生产发展深松整地项目基本情况介绍

牡丹区农业生产发展深松整地项目为财政补贴项目，项目总资金为 381 万元，主要用于农机深松整地作业补助，专项用于牡丹区（含高新区、开发区）深松整地项目。农机深松作业实行定额补助，补助标准为每亩 30 元，共计补助 12.7 万亩，同一地块，三年内只能补助一次。

农机深松整地作业模式分为单一深松作业和联合深松作业两种模式。单一深松作业是指只有深松装置或在其后加挂镇压装置，不挂其他任何作业装置进行的深松作业。联合深松作业是指在深松作业的同时还一次完成旋耕，或播种、施肥、镇压等作业。各市、县（市、区）原则上主推单一深松作业，也可根据本地的耕作制度和机具配备情况，因地制宜选择联合深松作业模式。农机深松整地作业深度应达到或超过 25 厘米，单一深松作业要求基本无漏松，深浅基本一致，联合深松作业模式要求做到田面平整、土壤细碎、基本无漏松，深浅基本一致。

二、评价实施关联方关系

（一）评价委托方：菏泽市牡丹区财政局

（二）被评价项目主管部门：菏泽市牡丹区农业机械服务中心

（三）被评价项目实施单位：菏泽市牡丹区农业机械服务中心

三、评价实施计划

评价工作计划时间为 2022 年 8 月 15 日至 2022 年 10 月 15 日，主要包括方案确认、调研询证、主评分析、撰写报告、审核定稿五个

阶段。各阶段工作进度安排如下：

（一）方案确认阶段（8月15日至8月31日）

1. **方案内容论证分析。**将《农业生产发展深松整地项目预算绩效评价工作实施方案》提交质量控制委员会进行论证，论证会由项目主评人主持召开，同时应当保证至少不少于额外2位主评人（非本项目）参加。

2. **方案完善。**根据质量控制委员会论证结果完善修改工作实施方案，由A1岗位成员将完善后的方案报评价委托方进行确认，并保留沟通会议纪要，作为后期开展工作的依据。

（二）调研询证阶段（9月1日至9月14日）

评价组采取勘察、问询、座谈、复核、发放调查问卷等多种方式，结合实行单位提供的项目资料以及情况介绍，对项目的实施和完成情况进行核实，针对提出的问题方向、评价指标、分值点进行有针对性的调研询证，做好调研询证过程的记录，并与相关单位、人员签署确认单。

（三）主评分析阶段（9月15日至9月30日）

1. 主评实施岗根据确认的工作方案、评价指标及扣分点、问题清单等进行《农业生产发展深松整地项目预算绩效评价报告撰写基础论述》的撰写，撰写尽量清晰、明确、详尽，达到报告撰写岗可直接引用的标准。

2. 成果论证，基础论述撰写完毕后，采用专家论证会的方式，向评价委托方进行评价成果的汇报，由评价委托方做最后的确认。

（四）撰写报告阶段（10月1日至10月9日）

1. 报告撰写，在对项目的立项、资金落实、业务管理、财务管理、

项目产出、项目效益等情况进行综合评价分析的基础上，撰写项目支出绩效评价报告编写稿。

2.资料汇报，报告撰写岗完成报告的同时，并按照交付标准对工作开展的资料进行整理和汇编，为定稿、打印和装订做好准备。

（五）审核定稿阶段（10月10日至10月15日）

1.初次审核，A4审核岗对报告编写稿和汇编资料进行初次审核，审核的重点为：订正语法、格式和文字错误；按照质量标准进行质量检查；检查报告材料和资料之间逻辑关系的错误。发现错误直接在报告中进行修改，出具《农业生产发展深松整地项目预算绩效评价报告（日期+人员+初步审核稿）》、《农业生产发展深松整地项目预算绩效评价初次审核工作记录表》及《报告撰写工作质量评价表》。

2.二次审核，A5审核岗对报告审核稿和汇编资料进行二次审核，发现错误直接在报告中进行修改，出具《农业生产发展深松整地项目预算绩效评价报告（日期+人员+初稿）》、《农业生产发展深松整地项目预算绩效评价二次审核工作记录表》及《初次评价工作质量评价表》。

3.形成报告初稿后，由评价工作联络员（A1）提交评价委托方，进行报告文本确认，确认无误后定稿；沟通后需要修改的，执行：评价委托方—联络岗（A1）—撰写岗（A3）—二审岗（A5）的管理循环，直至定稿。评分和结论指向等重大变更需评价委托方提出正式函件后，由主评人签字确认后方可变更。

4.成果交接，评价工作联络员（A1）对完成的报告和需要交付的汇编资料进行电子化整理、打印、装订，并与客户签署工作成果交接清单。

附件 3：问题清单


农业生产发展深松整地项目绩效评价问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目立项存在的问题	1	菏泽市牡丹区农业机械服务中心	项目立项不完善，项目缺少可行性研究报告、事前评估等必要材料。
资金管理存在的问题	1	——	——
业务管理存在的问题	1	菏泽市牡丹区农业机械服务中心	项目未做到有效监管，缺少健全的监督制度。
	2	菏泽市牡丹区农业机械服务中心	项目验收缺少竣工报告。
	3	菏泽市牡丹区农业机械服务中心	项目资料缺乏完整性，缺少施工合同。
项目产出存在的问题	1	——	——
项目效益存在的问题	1	——	——
其他问题	1	——	——
备 注：无			

附件 4：问卷调查

试点区农户满意度综合绩效评价调查问卷


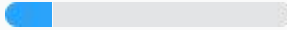
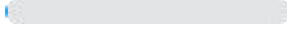
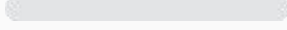
第 1 题 您的年龄？ [单选题]

选项	小计	比例
18 岁以下	2	 1.64%
18-35 岁	21	 17.21%
36-55 岁	85	 69.67%
55 岁以上	14	 11.48%
本题有效填写人次	122	





第 2 题 您参与项目的方式是？ [单选题]

选项	小计	比例
种植户	53	 43.44%
家庭农场	3	 2.46%
农民专业合作社	50	 40.98%
农机作业服务公司	16	 13.11%
本题有效填写人次	122	

第 3 题 您对本项目的总体满意度？ [单选题]





选项	小计	比例
非常满意	101	 82.79%
满意	20	 16.39%
基本满意	1	 0.82%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	122	

第 4 题 项目实施后, 您对项目区粮食产量的提升是否满意? [单选题]




选项	小计	比例
非常满意	95	 77.87%
满意	25	 20.49%
基本满意	2	 1.64%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	122	

第 5 题 项目实施后, 您对项目单位开展的耕地技术宣传、培训是否满意?

[单选题]





选项	小计	比例
非常满意	95	 77.87%
满意	27	 22.13%
基本满意	0	 0%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	122	

第 6 题 项目实施后, 您对农机服务组织的服务是否满意? [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	95	 77.87%
满意	27	 22.13%
基本满意	0	 0%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	122	

第 7 题 项目实施后, 您对项目推广的耕地技术有助于增产增收是否满

意? [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	95	 77.87%
满意	26	 21.31%
基本满意	1	 0.82%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	122	

附件 5：营业执照



营 业 执 照

(副 本) 1-1

统一社会信用代码
91370700MA3UE7QL26

扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息

名 称	中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司	注册 资 本	壹仟万元整
类 型	有限责任公司(自然人投资或控股的法人独资)	成 立 日 期	2020年 11 月 20 日
法 定 代 表 人	刘淑兰	住 所	山东省济南市槐荫区善能大厦A座1313室
经 营 范 围	一般项目：信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；社会经济咨询服务；社会稳定风险评估；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动） 许可项目：安全评价业务；工程造价咨询业务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）		

登 记 机 关



2022年 05月 14日

国家企业信用信息公示系统网址：<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制