

菏泽市牡丹区 2022 年度财政重点项目

支出绩效评价报告

项目名称：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目

主管部门：菏泽市牡丹区农业农村局

委托机构：菏泽市牡丹区财政局

评价机构：中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司

2023 年 10 月

报告编制说明

本报告是受菏泽市牡丹区财政局委托，由中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司编制的《菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目绩效评价报告》。报告中的数据来自菏泽市牡丹区农业农村局提供的项目资料和其他来源可靠的信息渠道。本报告遵循菏泽市牡丹区财政局有关预算绩效管理的规范要求编制，以纸质印刷版和电子版向菏泽市牡丹区财政局报送。未经菏泽市牡丹区财政局书面允许，不得随意翻印、发布。

主评人：高级项目经理	<u>宋新宇</u>
参评组：项目经理	<u>连秀鹏</u>
项目助理	<u>聂佳冉</u>
项目助理	<u>裴辛淇</u>
质量控制：一级审核：	<u>刘晓旭</u>
二级审核：	<u>张以佳</u>
三级审核：	<u>刘琳</u>

中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司

目 录

摘 要.....	- 1 -
正 文.....	- 1 -
一、项目基本情况	- 1 -
（一）项目立项	- 1 -
（二）项目预算	- 1 -
（三）项目计划实施内容	- 1 -
（四）项目组织管理	- 1 -
二、项目绩效目标	- 1 -
三、评价基本情况	- 1 -
（一）评价目的	- 1 -
（二）评价对象与范围	- 1 -
（三）评价依据	- 1 -
（四）评价原则、评价方法	- 1 -
（五）绩效评价指标体系	- 1 -
（六）评价人员组成	- 1 -
（七）绩效评价工作过程	- 1 -
四、评价结论及分析	- 1 -
（一）综合评价结论	- 1 -
（二）绩效分析	- 1 -
（三）成本分析	- 1 -
五、绩效评价指标分析	- 1 -

(一) 项目决策情况	- 1 -
(二) 项目过程情况	- 1 -
(三) 项目产出情况	- 1 -
(四) 项目效益情况	- 1 -
六、项目主要经验及做法	- 1 -
(一) 解决项目造价认定	- 1 -
(二) 补助工作安排明确	- 1 -
七、存在的问题及原因分析	- 1 -
(一) 预算编制科学性不足，预算管理不够深入，存在未建立补贴资金备查账和补贴台账的问题	- 1 -
(二) 项目申报个体存在“先上车后补票”现象，项目实施过程前缺乏项目可行性研究报告及相应的建设成本资料 ...	- 1 -
(三) 项目实施宣传力度不足，补贴资金发放存在延迟	- 1 -
八、意见建议	- 1 -
(一) 强化预算管理意识，增强预算编制科学性，加强项目预算管理	- 1 -
(二) 强化监督程序，确保项目实施情况达到政策预期目标	- 1 -
(三) 加大宣传力度，及时公开项目情况，制定补贴资金支出制度，加快补贴资金发放进度	- 1 -
九、附件	- 1 -

摘 要

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及实施目的

立项背景：根据《农业农村部关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见》（农市发〔2020〕2号）、《农业农村部办公厅关于进一步加强农产品仓储保鲜冷链设施建设工作通知》（农办市〔2020〕8号）、《农业农村部办公厅、财政部办公厅关于全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的通知》（农办市〔2021〕7号）、《山东省农业农村厅 山东省财政厅关于印发〈全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的实施方案〉的通知》（鲁农市信字〔2021〕9号）及《山东省农产品仓储保鲜设施建设工程实施方案》要求，为加快推进牡丹区农产品仓储保鲜设施建设，从源头加快解决农产品出村进城“最初一公里”问题，实现降低农产品损耗，保障农产品品质，提升农产品品牌价值和市场竞争能力。实施农产品产地冷藏保鲜设施建设项目，扎实推进牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设工作，完善农业产业链供应链，加快形成“双循环”，促进产业消费“双升级”，提高重要农副产品供给保障能力，提升农村产业链供应链现代化水平。

实施目的：实施农产品产地冷藏保鲜设施建设工程，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持供给侧结构性改革和注重需求侧管理，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持“农有、农用、农享”的原则，突出产业需求，围绕鲜活产

品，聚焦新型主体，相对集中布局，标准规范引领，农民自愿自建，政府以奖代补，助力降损增效，提升产地冷藏保鲜能力、商品化处理能力、稳供保障能力和服务带动能力，促进“互联网+”农产品出村进城顺利实施、农产品产销对接更加顺畅、小农户与大市场有效衔接，更好满足城乡居民需求，保障市场安全稳定供应，助力农业增效、农民增收、乡村振兴。

（二）项目预算安排和支出情况

1. 资金投入

2022 年菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目共投资约 236.00 万元，项目资金来源为中央专项转移支付资金。

2. 资金执行

菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目截至 2022 年 12 月 31 日共支出资金 236.00 万元，项目资金按照中央专项转移支付资金执行。

3. 补助标准

根据农业生产发展资金有关要求，采取“双限”适当支持。按照不超过建设设施总造价的 30%进行补贴，单个主体补贴规模最高不超过 100.00 万元。山东省农业农村厅将根据不同冷藏保鲜设施类型，组织制定补助控制标准，原则上实现全省补贴标准相对统一。

（三）项目主要内容和实施情况

项目主要内容为对新建、改扩建冷库和相关设备购置进行补

贴，2022 年菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目建设主体共 7 个，建设钢结构冷库房共 10 幢，冷库容积共计 21305.16m³。

1. 菏泽市牡丹区李嘉腾家庭农场。新建钢结构冷库房 1 幢，容积 4582.97m³，建设设备包括地磅 1 个，全封闭涡旋式风冷冷凝机组 6 台，吊顶式冷风机 6 台，叉车 1 辆，货架 1200 套。

2. 菏泽市亿多农作物种植专业合作社。新建钢结构冷库房 1 幢，容积 3531.12m³，建设设备包括电控设备 6 台，电化霜设备 4 台，双侧风出口 2 台，叉车 1 辆，货架 980 套，地磅 1 个。

3. 菏泽市李洪周农作物种植专业合作社。新建钢结构冷库房 3 幢，容积 381.80m³，建设设备包括机组 3 台，冷风机 2 台，冷库灯 12 个，电控系统 6 面，线缆 3 项，膨胀阀 3 套，铜球阀 6 个，铜管 3 项，保温材料 3 项，制冷剂 4 项，冷冻油 3 项，密封胶 37 箱，铜排管 200 米，塑框半埋门 1 扇，隧道式速冻机设备 1 套，隧道式速冻机安装材料 1 项。

4. 菏泽市牡丹区泽森家庭农场。新建钢结构冷库房 1 幢，容积 963.90m³，建设设备包括水冷机组 1 套，风机 1 台，货架 150 套，电箱 1 台，膨胀阀 1 套，低压绝缘线 650 米，配电柜 1 台，漏电保护设施 2 套，机井 38.89 米，冷库制冷设备、水循环系统、电力系统 1 套，水泵 1 个。

5. 菏泽市宏昌牡丹花卉种植专业合作社。新建钢结构冷库房 1 幢，容积 2306.80m³，建设设备包括制冷机 3 组，风机 3 台，

机井 1 眼，水道安装 1 项，风道 3 条，风幕 3 台，配电箱 1 个，制动线路 1 项，照明线路 1 项，叉车 1 辆，货架 450 套。

6. 菏泽市傲阳牡丹种植专业合作社。新建钢结构冷库房 1 幢，容积 5365.44m³，建设设备包括机组 2 台，蒸发式冷凝器 2 台，风机机组 4 台。

7. 菏泽市牡丹区银东中药种植专业合作社。新建钢结构冷库房 2 幢，容积 4173.13m³，建设设备包括制冷设备材料 2 套，叉车 2 辆，地磅 2 套，冷库货架 620 套。

二、项目绩效目标

（一）总体绩效目标

根据相关政策要求，综合项目单位提供的项目实施方案、工作总结、绩效目标申报表、资产评估报告书等项目资料，该项目绩效目标为：确保申报项目的 7 个建设主体均能如期完成建设内容并通过验收，相关补贴资金及时到位并合理分配，确保项目实施方案各项内容得以顺利实施，保障项目效益的有效发挥。同时通过项目实施，加快形成“双循环”，促进产业消费“双升级”，提高重要农副产品供给保障能力，提升乡村产业链供应链现代化水平。

（二）绩效目标表

经梳理，该项目在年初已经将项目绩效目标梳理细化成绩效指标，细化绩效指标详见表 1。需特别说明，因申报个体资质不符合标准，退出 3 家申报个体，故最终建设主体为 7 家，相应的

最终冷库建设容积为 21305.16 立方米。需要特别说明，由于统计方式的不同，绩效目标表中完成冷链设施建设数量 23 座与项目实施建设过程中建设钢结构冷库房 10 幢是相同的。

牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目绩效目标表

	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	完成值
绩效指标	产出指标	数量指标	完成冷链设施建设数量	=20 座	23 座
			建设主体	=10 个	7 个
			冷库容积	=22454.4 立方米	21305.16 立方米
		质量指标	设施建设质量要求达标率	=100%	100%
			实现鲜活农产品产地保鲜率	=100%	70%
		时效指标	设施建成时间完成率	=100%	100%
		成本指标	新增预冷及配套设施设备不超过市场销售价格	≤30%	30%
	效益指标	经济效益指标	提升农产品品牌价值和市场竞争能力,促进农业产业和农产品消费“双升级”,推动农产品提质增效和农业绿色发展	有效提升	有效提升
		社会效益指标	为从源头加快解决农产品出村进城“最初一公里”问题,降低农产品损耗,保障农产品品质	有效保障	有效保障
		生态效益指标	减少农产品浪费和污染	明显减少	明显减少
		可持续影响指标	降低农产品损耗,保障农产品品质	有效降低	有效降低
	满意度指标	服务对象满意度	建设主体满意度	≥95%	98%

三、评价基本情况

受菏泽市牡丹区财政局委托，中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司对牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目支出开展绩效评价工作。中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司自2023年8月开始，成立评价工作组，并制定绩效评价方案，在现场调研和资料收集的基础上，确定绩效评价指标体系、开展内部交流会，到项目现场评价，并通过访谈、发放调查问卷方式进行广泛社会调查，最终分析整理形成评价报告。

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的：本次绩效评价，旨在通过引进第三方机构，收集、研究并分析项目有关资料，采用科学、规范的方法，从项目的决策、过程、产出及效果四个维度客观、全面、公正地衡量菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目执行过程中的资金投入、使用情况，从资金使用后所产生的产出和效益的角度出发，分析并判断项目支出绩效目标的实现程度，深入项目各建设现场具体剖析项目实施中存在的问题，并从项目整体管理、运行等方面提出合理化建议。

2. 评价对象：2022年度菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目中央专项转移支付资金。

3. 评价范围：菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价范围主要包括项目决策、过程、产出、效益，细化到农产品产地冷藏保鲜设施建设项目具体为项目资金投入情况、项目资

金使用情况、项目实施情况、项目验收情况、项目管理情况，最终采用针对菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的整体建设情况进行分析的方式确定评价结果。

（二）绩效评价依据、原则、方法、标准、指标体系及人员组成

1. 评价依据

- （1）与项目相关的国家、省、市法律、法规和规章制度；
- （2）与项目相关的各级政府制定的国民经济与社会发展规划、重点任务要求；
- （3）相关行业政策、行业标准及专业技术规范；
- （4）各级政府或财政部门关于财政支出绩效评价的管理办法及规定；
- （5）部门职责、中长期事业发展规划、年度工作计划；
- （6）项目设立的政策依据和目标，预算执行情况，年度决算报告、项目决算或验收报告等相关材料；
- （7）项目单位预算管理制度及办法、政府采购管理制度及办法，项目及资金管理办法、财务和会计资料；
- （8）项目绩效自评报告或相关总结；
- （9）其他相关材料。

2. 评价原则、评价方法

评价工作组在本次绩效评价时严格遵循科学规范、公开透明、绩效相关、激励约束四个评价原则。结合项目实际情况，采

用比较分析法、因素分析法、公众评判法、成本效益分析法等评价方法。

3. 评价标准

绩效评价标准是衡量绩效指标完成程度的标尺，一般包括计划标准、行业标准和历史标准等。

4. 评价指标体系

评价指标体系参考菏泽市牡丹区绩效评价管理办法，结合牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目实际情况，经过专家方案阶段评审意见确定指标体系指标及分值，采用百分制合理分配指标权重。本次评价指标体系分为四级指标，其中，一级指标 4 个，二级指标 9 个，三级指标 18 个，四级指标 50 个。一级指标权重分别为：决策指标 16 分，过程指标 23 分，产出指标 30 分，效益指标 31 分。

5. 人员组成

我司接受委托后，成立评价工作组，专家顾问负责对项目难点提供专家咨询，绩效评价过程指导，实施方案和报告评审；高级项目经理负责项目整体监督，把控阶段性成果及最终成果的质量等；项目经理负责项目评价工作全面协调，整个项目监督，对项目重点工作的把控等；项目助理负责项目实施，包括资料收集及整理、现场调研、社会调查、项目数据分析和报告撰写等；项目质控分为三级质控，把控阶段性成果及最终成果的质量、负责项目中指标体系、工作方案、项目报告等重点工作的审核。

项目评价工作组根据项目进度计划和项目特点优化配置人力资源，制定了人员分工安排表，加强项目组织管理。

（三）绩效评价工作过程

本次项目的绩效评价期间为 2023 年 8 月 30 日至 2023 年 10 月 15 日，具体安排如下：

1. 前期准备阶段（2023 年 9 月 8 日前）

接受委托后，我司成立评价工作组，评价工作组对牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目开展前期调研，与牡丹区农业农村局沟通，收集相关资料，了解项目决策、资金管理和使用、相关管理制度办法的建立和执行、实现的产出和取得的效益等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案，工作方案主要包括评价工作计划安排、评价思路和拟采用的绩效评价指标体系等。

2. 评价实施阶段（2023 年 9 月 15 日前）

评价工作组根据牡丹区财政局评价工作的要求，与牡丹区农业农村局进行充分沟通，通过多种渠道全面收集基础信息资料，通过对项目单位的调研访谈、资料核查、实地勘察、进行问卷调查等方式收集项目相关数据与资料。对收集的数据、资料进行整理、核实和全面分析，按照评价工作方案确定的评价指标体系，整理出绩效评价所需的基本资料和数据。

3. 分析评价阶段（2023 年 9 月 22 日前）

评价工作组根据基础数据，对采集的数据资料进行分类、汇

总、复核、整理和综合分析。按照设立的评价指标、标准、权重、方法开展评价，对评价对象的绩效情况进行全面地定量、定性分析和综合评价，进行量化打分，形成初步结论。

4. 撰写与提交报告初稿阶段（2023 年 9 月 28 日前）

根据绩效评价结论撰写绩效评价报告，绩效评价报告应包括反映评价项目基本情况，资金安排和使用情况，评价目的、依据，评价指标体系、评价方法，评价工作组织实施情况，评价结论和绩效分析、经验、问题和相关建议等。在要求的时间内提交报告初稿，并参加报告论证评审会。

5. 形成报告终稿与档案归集（2023 年 10 月 13 日前）

在征求牡丹区财政局、牡丹区农业农村局意见的基础上，修订并完善评价报告，形成报告终稿，提交项目委托方。同时我司按照公司内部归档和质量控制制度的规范，以及委托方归档要求，整理完成绩效评价的工作底稿，建立绩效评价档案，归档资料包括但不限于：评价项目基本情况和相关文件、评价实施方案、委托评价协议（合同）、基础数据表、工作底稿及附件、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录、调查问卷、调查问卷统计结果、评价指标体系及评分表、绩效评价报告、问题清单及所反映问题的佐证材料等。

四、评价结论和分析

（一）综合评价结论

经评价工作组评价，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目

目评价得分为 84 分，绩效评价等级为“良”。

绩效评价得分表

一级指标	权重	得分	得分率
决策	16.00	15.00	93.75%
过程	23.00	20.00	86.96%
产出	30.00	24.00	80.00%
效益	31.00	25.00	80.65%
合计	100.00	84.00	84.00%

（二）绩效分析

1. 非现场评价情况分析

评价工作组通过非现场资料收集方式，对牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目进行了全面数据整理、分析。非现场评价的评价内容为：一是项目前期调研是否充分规范，是否与国家和地区的发展规划以及部门的职责范围和工作计划相适应；二是项目管理是否规范，主要通过资金管理、项目组织实施、资金执行等；三是项目是否按计划实施，实施内容与立项是否一致；四是项目实施是否达到预期效果。通过评价结果分析，非现场评价发现项目管理过程存在一定问题，主要表现在预算绩效管理不够深入、财务管理制度不健全等方面。

2. 现场评价情况分析

评价工作组现场评价主要通过调研访谈、资料核查、项目现场调研等方式，主要通过牡丹区农业农村局对项目实施情况，项

目资金来源、预算执行，以及项目过程中如何管理、项目现阶段存在的问题等进行访谈，并从中提出关键信息的方式进行现场评价工作。并且，对项目现场进行调研，确保项目产出和效果与目标的一致性，对牡丹区农业农村局提供的项目资料和数据进行核实等。通过评价结果分析，现场评价发现项目申报个体存在“先上车后补票”现象、项目缺乏可行性报告和建设成本资料等问题。

（三）成本分析

评价组结合菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目特性引入成本效益分析，采用成本节约率、补贴资金执行标准吻合度两项四级指标对菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目进行成本效益分析。两项成本效益分析指标总分值 7 分，得分 5 分，得分率为 71.43%。

在成本节约率指标分析方面，项目评价组查阅牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目第三方资产评估机构出具的资产评估报告书，结合现场调研情况发现，由于菏泽市牡丹区农业农村局并没有具体的建设实施任务，项目建设主体多为农民，多数为了省钱没有建筑图纸、建设合同，甚至没有设备发票，手续较不规范，成本难以测算，造价难以认定。评估机构出具的资产评估报告书中显示，成本节约率各申报个体各不相同，大致在 0-15% 之间，但由于缺少直接材料，评价组认为该项目成本节约率指标并未达到评分标准要求。同时评价组认为菏泽市牡丹区农业农村局应在项目未来实施过程中加强对建设实施过程的监督，加强建

设规范流程管理，根据档案资料管理办法对有利于认定造价的资料进行留档保存。

在补贴资金执行标准吻合度指标分析方面，对菏泽市牡丹区李嘉腾家庭农场、菏泽市亿多农作物种植专业合作社、菏泽市李洪周农作物种植专业合作社、菏泽市牡丹区泽森家庭农场、菏泽市宏昌牡丹花卉种植专业合作社、菏泽市傲阳牡丹种植专业合作社、菏泽市牡丹区银东中药种植专业合作社七家申报主体补贴资金数据进行对比，以此来对比分析补贴资金执行标准吻合度。项目组未发现项目补贴资金发放违反补贴资金执行标准的问题，菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设和项目补贴资金发放符合“所有申报个体的补贴资金数量不超过建设设施总造价的30%，且单个主体补贴金额不超过100.00万元”的补贴资金执行发放标准。

五、存在问题及原因分析

（一）预算编制科学性不足，预算管理不够深入，存在未建立补贴资金备查账和补贴台账的问题

该项目预算编制科学性不足，在实施牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目前并没有明确完整的预算编制科学论证和测算依据。在牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目实施过程中，由于未能建立补贴资金备查账和完整的补贴台账，所以不能及时反映补贴资金收支余情况。虽然牡丹区农业农村局在实施补贴过程中统计了各申报个体建设项目的评估结果，并及时公示了

各申报个体的补贴金额，但是并未建立完整的补贴台账，此问题对项目后续管理和补贴资金检查上造成一定困难。

（二）项目申报个体存在“先上车后补票”现象，项目实施过程前缺乏项目可行性研究报告及相应的建设成本资料

1. 由于项目实施早期各方面处于摸索状态，存在部分申报个体不符合申报条件但已开始建设的情况。为了保证农产品产地冷藏保鲜设施建设项目对农民增收和经济发展的积极作用，牡丹区农业农村局决定由相关科室对项目实施主体资格进行把关，同时设置了补全资料最晚日期，允许部分申报个体在已经建设的前提下于规定日期前补全相关要求的资料文件。牡丹区农业农村局表示在规定日期前补全资料的申报个体允许继续建设，未能补全申报资料的申报个体予以剔除，因此该项目建设过程中存在部分“先上车后补票”现象。

2. 经现场调研及座谈得知，由于牡丹区农业农村局没有具体的建设实施任务，且项目实施主体多为农民，多数为了省钱没有建筑图纸、建设合同，甚至没有设备发票，手续极不规范，成本难以测算，造价难以认定，因此对于资产价值只能通过聘请有资质、有经验、有信誉的评估公司对项目造价进行评估，资产价值由评估机构出具的资产评估报告书中显示，但仍缺少直接成本证明材料和相关建设收据、发票等资料。

3. 牡丹区农业农村局作为项目的主管单位，但并非农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的建设主体，因此事前并没有经过必要

的可行性研究、专家论证等，但作为牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的指导、督导和主管方，理应对牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目出具整体的风险评估、专家论证、绩效评估、可行性研究等资料。

（三）项目实施宣传力度不足，补贴资金发放存在延迟

1. 项目存在宣传力度不足、补贴资金发放延迟等问题。通过调查问卷调查了解，部分示范农业合作社成员或家庭农场成员，对于农产品产地冷藏保鲜设施建设项目并不了解，同时对于补贴资金的确定及补贴文件并不知悉。

2. 牡丹区农业农村局《关于 2020 年、2021 年农产品产地冷藏保鲜设施建设完成情况的报告》指出，由于区财政紧张，资金拨付在项目之间常出现插队排位现象，难以及时到位，后续将针对问题及时改正，虽然在 2022 年 6 月 5 日前已经完成对补贴资金的发放，但仍存在发放补贴资金日期延迟的问题。

六、意见建议

（一）强化预算管理意识，增强预算编制科学性，加强项目预算管理

针对预算管理不够深入，预算编制科学论证及测算依据不足，且存在未建立补贴资金备查账和补贴台账的问题，可以通过强化预算管理意识，完善制度建设，加强项目管理的措施进行针对性的解决。项目主管部门在项目开始前应科学制定预算目标，明确预算编制科学论证及预算编制测算依据，加强预算管理意

识；在项目实施过程中对预算执行进行跟踪，及时根据实际情况进行调整。同时加强项目预算管理，制定严格的预算管理制度，项目主管部门应扎实做好预算管理工作，落实主体责任，加强项目组织实施管理，从深层次地解决预算目标填报不认真、流于形式的问题，全面提升预算管理水平。项目主管部门应深入贯彻预算管理和预算执行制度，建立健全监督管理制度和相关业务管理制度。

项目主管部门应建立补贴资金备查账和补贴台账，针对每笔补贴资金支出做到“收支有明细，收支无差错”，合理调配人员，加强组织领导，认识到补贴资金备查账和补贴台账对于了解补贴资金收支结余情况的重要作用，使补贴资金备查账和补贴台账能够及时反映补贴资金的收支余情况。

（二）强化监督程序，确保项目实施情况达到政策预期目标

牡丹区农业农村局对于相关项目的实施应有一定的预见性，特别是具有延续性的项目。对此应加强组织领导，做到提前谋划，对于项目实施过程中可能存在的问题和影响项目进展的情况做到统筹考虑，确保项目如期完成，强化执行与监督程序，严格落实主体责任。项目单位应严格按照农业农村部、省、市业务部门安排部署，认真总结项目建设中的经验和不足，在以后的项目实施中严格限制并审查申报个体资质、申报建设规模、投资金额，确定项目建设主体。严格资金监管，保证补助资金专款专用，及时办理资金到位、支付手续，切实加快项目预算执行。

（三）加大宣传力度，及时公开项目情况，制定补贴资金支出制度，加快补贴资金发放进度

为确保项目实施的公平、公正和公开，牡丹区农业农村局在项目实施前应加大宣传力度，通过电视报道、村委会宣传、政府网站等多种渠道将相关政策及时传达给相关主体，确保符合条件的可申报个体都能知晓并得到同等对待。

针对补贴资金发放延迟的问题，应及时对补贴资金发放延迟的问题进行总结分析，深入分析原因，采取刚性措施加快补贴资金发放。业务部门与财务部门应密切配合，业务部门对项目补贴资金安排应与财务部门沟通，对项目实施的支出进度及时告知财务部门，财务部门提前报足用款计划，保证补贴资金及时到位，各部门协同配合，共同推进补贴资金发放进度。在补贴资金发放进度加快的同时，规范补贴资金支出，坚持加快补贴资金发放进度和补贴资金使用规范、安全、有效并重的原则，严禁补贴资金执行中随意扩大支出范围、转移或套取资金等违规违法行为，对发现的违法违规问题按规定严肃处理，确保补贴资金发放进度及时的前提下确保补贴资金安全、支出规范。

正文

一、项目基本情况

（一）项目立项

立项背景：根据《农业农村部关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见》（农市发〔2020〕2号）、《农业农村部办公厅关于进一步加强农产品仓储保鲜冷链设施建设工作通知》（农办市〔2020〕8号）、《农业农村部办公厅、财政部办公厅关于全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的通知》（农办市〔2021〕7号）、《山东省农业农村厅 山东省财政厅关于印发〈全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的实施方案〉的通知》（鲁农市信字〔2021〕9号）及《山东省农产品仓储保鲜设施建设工程实施方案》要求，为加快推进牡丹区农产品仓储保鲜设施建设，从源头加快解决农产品出村进城“最初一公里”问题，实现降低农产品损耗，保障农产品品质，提升农产品品牌价值和市场竞争能力。实施农产品产地冷藏保鲜设施建设项目，扎实推进牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设工作，完善农业产业链供应链，加快形成“双循环”，促进产业消费“双升级”，提高重要农副产品供给保障能力、提升农村产业链供应链现代化水平。

实施目的：实施农产品产地冷藏保鲜设施建设工程，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持供给侧结构性改革和注重需求侧管理，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持“农有、农用、农享”的原则，突出产业需求，围绕鲜活产

品，聚焦新型主体，相对集中布局，标准规范引领，农民自愿自建，政府以奖代补，助力降损增效，提升产地冷藏保鲜能力、商品化处理能力、稳供保障能力和服务带动能力，促进“互联网+”农产品出村进城顺利实施、农产品产销对接更加顺畅、小农户与大市场有效衔接，更好满足城乡居民需求，保障市场安全稳定供应，助力农业增效、农民增收、乡村振兴。

（二）项目预算

2022 年菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目共投资 236.00 万元，项目资金为中央专项转移支付资金。菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目截至 2022 年 12 月 31 日共支出资金 236.00 万元，项目资金按照中央专项转移支付资金执行。

2022 年菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目补助标准根据农业生产发展资金有关要求，采取“双限”适当支持。按照不超过建设设施总造价的 30%进行补贴，单个主体补贴规模最高不超过 100.00 万元。山东省农业农村厅将根据不同冷藏保鲜设施类型，组织制定补助控制标准，原则上实现全省补贴标准相对统一。

（三）项目计划实施内容

立项时间：2020 年 8 月

主管单位：菏泽市牡丹区农业农村局

项目主要内容为对新建、改扩建冷库和相关设备购置进行补

贴，2022年菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目建设主体共7个，建设钢结构冷库房共10幢，冷库容积共21305.16m³。

1. 菏泽市牡丹区李嘉腾家庭农场。新建钢结构冷库房1幢，容积4582.97m³，建设设备包括地磅1个，全封闭涡旋式风冷冷凝机组6台，吊顶式冷风机6台，叉车1辆，货架1200套。

2. 菏泽市亿多农作物种植专业合作社。新建钢结构冷库房1幢，容积3531.12m³，建设设备包括电控设备6台，电化霜设备4台，双侧风出口2台，叉车1辆，货架980套，地磅1个。

3. 菏泽市李洪周农作物种植专业合作社。新建钢结构冷库房3幢，容积381.80m³，建设设备包括机组3台，冷风机2台，冷库灯12个，电控系统6面，线缆3项，膨胀阀3套，铜球阀6个，铜管3项，保温材料3项，制冷剂4项，冷冻油3项，密封胶37箱，铜排管200米，塑框半埋门1扇，隧道式速冻机设备1套，隧道式速冻机安装材料1项。

4. 菏泽市牡丹区泽森家庭农场。新建钢结构冷库房1幢，容积963.90m³，建设设备包括水冷机组1套，风机1台，货架150套，电箱1台，膨胀阀1套，低压绝缘线650米，配电柜1台，漏电保护设施2套，机井38.89米，冷库制冷设备、水循环系统、电力系统1套，水泵1个。

5. 菏泽市宏昌牡丹花卉种植专业合作社。新建钢结构冷库房1幢，容积2306.80m³，建设设备包括制冷机3组，风机3台，

机井 1 眼，水道安装 1 项，风道 3 条，风幕 3 台，配电箱 1 个，制动线路 1 项，照明线路 1 项，叉车 1 辆，货架 450 套。

6. 菏泽市傲阳牡丹种植专业合作社。新建钢结构冷库房 1 幢，容积 5365.44m³，建设设备包括机组 2 台，蒸发式冷凝器 2 台，风机机组 4 台。

7. 菏泽市牡丹区银东中药种植专业合作社。新建钢结构冷库房 2 幢，容积 4173.13m³，建设设备包括制冷设备材料 2 套，叉车 2 辆，地磅 2 套，冷库货架 620 套。

项目所在区域：菏泽市牡丹区区域内高庄镇、东城街道办事处、牡丹办事处、王浩屯镇、都司镇、皇镇办事处。

项目计划完成时间：2022 年 12 月 31 日。

（四）项目组织管理

1. 项目相关方

项目主管部门：菏泽市牡丹区农业农村局

项目实施单位：菏泽市牡丹区农业农村局

项目建设主体：菏泽市牡丹区内具备申报资格的县级以上示范家庭农场和农民专业合作社示范社

2. 项目管理分工

菏泽市牡丹区农业农村局作为该项目的主管单位，负责指导各申报个体农产品产地冷藏保鲜设施建设管理工作，提出农产品产地冷藏保鲜设施建设项目需求建议；负责牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目前期方案的批复；负责牡丹区农产品产地冷

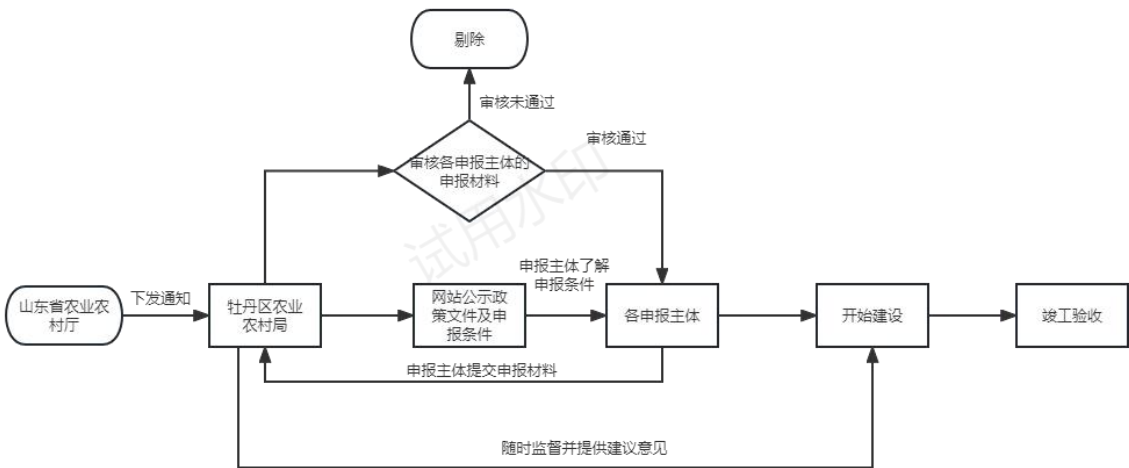
藏保鲜设施建设项目后期验收；负责监督牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目具体实施情况，推进牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目任务按期完成；负责对完成农产品产地冷藏保鲜设施建设任务的申报个体提交的补贴申请资料进行及时审核，审核通过后及时、迅速完成专项补贴资金的发放。

菏泽市牡丹区内具备申报资格的县级以上示范家庭农场和农民合作社示范社负责各自申报的农产品产地冷藏保鲜设施建设项目任务的实际建设，建设前需申请建设用地，同时报菏泽市牡丹区农业农村局进行批复；建设期间负责推进各自农产品产地冷藏保鲜设施建设项目任务的具体建设过程。

3. 项目具体实施流程：

菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目具体实施流程图如下：

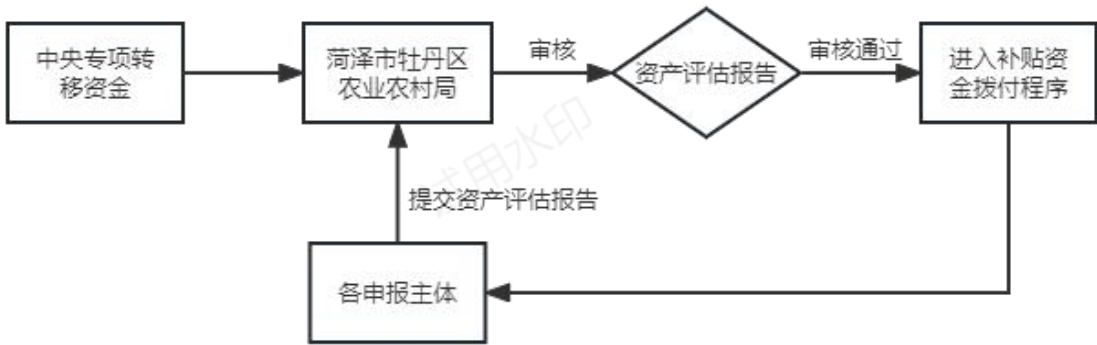
图 1：菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目实施流程图



菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目资金拨付

流程图如下：

图 2：菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目资金拨付流程图



二、项目绩效目标

根据相关政策要求，综合项目单位提供的项目实施方案、工作总结、绩效目标申报表、资产评估报告书等项目资料，该项目绩效目标为：确保申报项目的 7 个建设主体均能如期完成建设内容并通过验收，相关补贴资金及时到位并合理分配，确保项目实施方案各项内容得以顺利实施，保障项目效益的有效发挥。同时通过项目实施，加快形成“双循环”，促进产业消费“双升级”，提高重要农副产品供给保障能力，提升乡村产业链供应链现代化水平。

三、评价基本情况

（一）评价目的

本次绩效评价，旨在通过引进第三方机构，收集、研究并分析项目有关资料，采用科学、规范的方法，从项目的决策、过程、产出及效果四个维度客观、全面、公正地衡量菏泽市牡丹区农产

品产地冷藏保鲜设施建设项目执行过程中的资金投入、使用情况，从资金使用后所产生的产出和效益的角度出发，分析并判断项目支出绩效目标的实现程度，深入项目各建设现场具体剖析项目实施中存在的问题，并从项目整体管理、运行等方面提出合理化建议。

（二）评价对象与范围

评价对象：菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目；

评价范围：菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目决策方面、过程方面、产出方面、效益方面。

（三）评价依据

1. 绩效评价相关政策文件：

（1）党中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（2）财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

（3）山东省委、省政府《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔2019〕2号）；

（4）山东省财政厅《山东省省级项目支出绩效单位自评工作规程》和《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（鲁财绩〔2020〕4号）；

（5）中共菏泽市委、菏泽市人民政府《关于全面推进预算

绩效管理的实施意见》（菏发〔2019〕22号）；

（6）牡丹区《项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（菏区财〔2020〕32号）；

（7）其他绩效评价相关的预算管理制度及办法，政府采购管理制度及办法，项目及资金管理办法，财务和会计资料，预算指标下达（调整），预算执行情况，年度决算报告，项目决算或验收报告等相关材料。

2. 牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目相关政策文件：

（1）农业农村部办公厅、财政部办公厅《关于全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的通知》（农办市〔2021〕7号）；

（2）山东省农业农村厅 山东省财政厅《关于印发〈全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的实施方案〉的通知》（鲁农市信字〔2021〕9号）；

（3）项目实施方案、评估报告书等；

（4）其他项目相关文件。

（四）评价原则、评价方法

1. 评价原则

评价工作组在整个评价过程中坚持科学规范、绩效相关、公开透明和激励约束的原则。

（1）科学规范。严格执行规定的流程步骤，做到指标合理、标准科学、方法适当、结果可信。

（2）绩效相关。评价结果应当清晰反映绩效目标的实现情

况以及预算支出和绩效之间的对应关系。

（3）公开透明。评价结果应当符合真实、客观、公正的要求，依法依规公开并接受监督。

（4）激励约束。评价结果与项目的设立、保留、整合、调整和退出相挂钩，作为改进管理、安排预算的重要依据。

2. 评价方法

评价工作组依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件的规定，结合评价对象的实际情况，在本次评价过程中主要采取了比较分析法、因素分析法、公众评判法、成本效益分析法等方法。

（1）比较分析法

通过对项目绩效目标与实施效果、历史与当期情况、同类支出的比较，综合分析绩效目标的实现程度。

（2）因素分析法

通过综合分析影响项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

（3）公众评判法

通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价项目绩效目标的实现程度。

（4）成本效益分析法

通过对项目的投入与产出、效益进行关联性分析，评价绩效目标的实现程度。

3. 评价标准

绩效评价标准是衡量绩效指标完成程度的标尺，一般包括计划标准、行业标准和历史标准等。计划标准是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。行业标准是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。历史标准是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

（五）绩效评价指标体系

1. 指标体系设计的总体思路

评价工作组结合牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的实际情况，与牡丹区农业农村局充分沟通，考虑完整性、重要性、相关性、可比性、可行性、经济性和有效性等因素，科学设置绩效评价指标，合理分配指标权重，明确评价标准，充分体现和客观反映项目绩效情况。

2. 指标体系

依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件中项目支出绩效评价指标体系框架，结合项目实际情况，此次绩效评价在指标体系分为四级指标，主要从决策、过程、产出和效益四个方面进行评价，其中，一级指标4个，二级指标9个，三级指标18个，四级指标50个。

评价指标体系参考菏泽市牡丹区绩效评价管理办法，针对牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目实际情况，同时经过专家方案阶段评审意见确定指标体系指标及分值，采用百分制合理分

配指标权重，决策指标 16 分，过程指标 23 分，产出指标 30 分，效益指标 31 分。

各项指标定义、评分标准和评分细则，详见项目支出绩效评价指标体系（附件 1）。

（六）评价人员组成

我司针对牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目支出绩效评价工作成立评价工作组，确定有相关工作经验的项目负责人，负责绩效评价工作的总体控制，参与资料分析与结果汇总，具体评价人员具体分工如下：

姓名	单位	职称/职务	项目角色	工作职责
宋新宇	中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司	项目负责人	项目负责人	项目整体监督，负责把控阶段性成果及最终成果的质量、负责项目中指标体系、工作方案、项目报告等重点工作内容的终审。
连秀鹏	中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司	项目经理	项目经理	项目评价工作全面协调，整个项目监督，对项目重点工作的把控。
聂佳冉	中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司	项目助理	项目助理	项目的实施控制，包括资料收集及整理、数据采集与分析、现场调研等。
裴辛淇	中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司	项目助理	项目助理	项目的实施控制，包括资料收集及整理、社会调查、项目数据分析和报告撰写等。
刘晓旭	中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司	项目质控	项目质控	把控阶段性成果及最终成果的质量、负责项目中指标体系、工作方案、项目报告等重点工作内容的审核。
张以佳	中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司	项目质控	项目质控	把控阶段性成果及最终成果的质量、负责项目中指标体系、工作方案、项目报告等重点工作内容的审核。

姓名	单位	职称/职务	项目角色	工作职责
刘琳	中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司	项目质控	项目质控	把控阶段性成果及最终成果的质量、负责项目中指标体系、工作方案、项目报告等重点工作内容的审核，把控项目总体评价质量。

（七）绩效评价工作过程

根据牡丹区财政局预算绩效管理要求，我公司接受牡丹区财政局委托后，成立评价工作组，选派相关经验人员作为项目负责人，负责整个评价工作的总体把控，与牡丹区农业农村局进行对接，开展绩效评价工作。本次绩效评价期间为 2023 年 8 月 30 日至 2023 年 10 月 15 日，具体安排如下：

1. 前期准备阶段（2023 年 9 月 8 日前）

接受委托后，我司成立评价工作组，评价工作组对牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目开展前期调研，与牡丹区农业农村局沟通，收集相关资料，了解项目决策、资金管理和使用、相关管理制度办法的建立和执行、实现的产出和取得的效益等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案，工作方案主要包括评价工作计划安排、评价思路和拟采用的绩效评价指标体系等。

2. 评价实施阶段（2023 年 9 月 15 日前）

评价工作组根据牡丹区财政局评价工作的要求，与牡丹区农业农村局进行充分沟通，通过多种渠道全面收集基础信息资料，通过对项目单位的调研访谈、资料核查、实地勘察、进行问卷调查等方式收集项目相关数据与资料。对收集的数据、资料进行整

理、核实和全面分析，按照评价工作方案确定的评价指标体系，整理出绩效评价所需的基本资料和数据。

3. 分析评价阶段（2023 年 9 月 22 日前）

评价工作组根据基础数据，对采集的数据资料进行分类、汇总、复核、整理和综合分析。按照设立的评价指标、标准、权重、方法开展评价，对评价对象的绩效情况进行全面的定量、定性分析和综合评价，进行量化打分，形成初步结论。

4. 撰写与提交报告初稿阶段（2023 年 9 月 28 日前）

根据绩效评价结论撰写绩效评价报告，绩效评价报告应包括反映评价项目基本情况，资金安排和使用情况，评价目的、依据，评价指标体系、评价方法，评价工作组织实施情况，评价结论和绩效分析、经验、问题和相关建议等。在要求的时间内提交报告初稿，并参加报告论证评审会。

5. 形成报告终稿与档案归集（2023 年 10 月 13 日前）

在征求牡丹区财政局、牡丹区农业农村局意见的基础上，修订并完善评价报告，形成报告终稿，提交项目委托方。同时我司按照公司内部归档和质量控制制度的规范，以及委托方归档要求，整理完成绩效评价的工作底稿，建立绩效评价档案，归档资料包括但不限于：评价项目基本情况和相关文件、评价实施方案、委托评价协议（合同）、基础数据表、工作底稿及附件、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录、调查问卷、调查问卷统计结果、评价指标体系及评分表、绩效评价报告、问题清单及所反映问题

的佐证材料等。

四、评价结论及分析

（一）综合评价结论

经评价工作组对牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目实施情况进行综合量化评价，绩效评价得分为 84.00 分，绩效评价等级为“良”。

绩效评价得分表

一级指标	权重	得分	得分率
决策	16.00	15.00	93.75%
过程	23.00	20.00	86.96%
产出	30.00	24.00	80.00%
效益	31.00	25.00	80.65%
合计	100.00	84.00	84.00%

（二）绩效分析

1. 非现场评价情况分析

评价工作组通过非现场资料收集方式，对牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目进行了全面数据整理、分析。非现场评价的评价内容为：一是项目前期调研是否充分规范，是否与国家和地区的发展规划以及部门的职责范围和工作计划相适应；二是项目管理是否规范，主要通过资金管理、项目组织实施、资金执行等；三是项目是否按计划实施，实施内容与立项是否一致；四是项目实施是否达到预期效果。通过评价结果分析，非现场评价发

现项目管理过程存在一定问题，主要表现在预算绩效管理不够深入、财务管理制度不健全等方面。

2. 现场评价情况分析

评价工作组现场评价主要通过调研访谈、资料核查、项目现场调研等方式，主要通过牡丹区农业农村局对项目实施情况，项目资金来源、预算执行，以及项目过程中如何管理、项目现阶段存在的问题等进行访谈，并从中提出关键信息的方式进行现场评价工作。并且，对项目现场进行调研，确保项目产出和效果与目标的一致性，对牡丹区农业农村局提供的项目资料和数据进行核实等。通过评价结果分析，现场评价发现项目申报个体存在“先上车后补票”现象、项目缺乏可行性报告和建设成本资料等问题。

（三）成本分析

评价组结合菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目特性引入成本效益分析，采用成本节约率、补贴资金执行标准吻合度两项四级指标对菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目进行成本效益分析。两项成本效益分析指标总分值 7 分，得分 5 分，得分率为 71.43%。

在成本节约率指标分析方面，项目评价组查阅牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目第三方资产评估机构出具的资产评估报告书，结合现场调研情况发现，由于菏泽市牡丹区农业农村局并没有具体的建设实施任务，项目建设主体多为农民，多数为了省钱没有建筑图纸、建设合同，甚至没有设备发票，手续较不

规范，成本难以测算，造价难以认定。评估机构出具的资产评估报告中显示，成本节约率各申报个体各不相同，大致在 0-15% 之间，但由于缺少直接材料，评价组认为该项目成本节约率指标并未达到评分标准要求。同时评价组认为菏泽市牡丹区农业农村局应在项目未来实施过程中加强对建设实施过程的监督，加强建设规范流程管理，根据档案资料管理办法对有利于认定造价的资料进行留档保存。

在补贴资金执行标准吻合度指标分析方面，对菏泽市牡丹区李嘉腾家庭农场、菏泽市亿多农作物种植专业合作社、菏泽市李洪周农作物种植专业合作社、菏泽市牡丹区泽森家庭农场、菏泽市宏昌牡丹花卉种植专业合作社、菏泽市傲阳牡丹种植专业合作社、菏泽市牡丹区银东中药种植专业合作社七家申报主体补贴资金数据进行对比，以此来对比分析补贴资金执行标准吻合度。项目组未发现项目补贴资金发放违反补贴资金执行标准的问题，菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设和项目补贴资金发放符合“所有申报个体的补贴资金数量不超过建设设施总造价的 30%，且单个主体补贴金额不超过 100.00 万元”的补贴资金执行发放标准。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策主要从项目立项、绩效目标、项目决策 3 个方面来进行评价。决策指标总分值 16 分，实际得分 15 分，得分率为

93.75%。详见指标评价得分表。

项目决策指标评价得分表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率
项目立项 (8分)	立项依据充分性 (5分)	符合国家法律法规和国民经济发展规划	1	1	100.00%
		项目重复性	1	1	100.00%
		公共财政支持范围	1	1	100.00%
		符合部门职责	1	1	100.00%
		发展趋势相符性	1	1	100.00%
	立项程序规范性 (3分)	申请程序合规性	1	1	100.00%
		审批资料完整性	1	1	100.00%
		项目可行性	1	0	0.00%
绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (4分)	绩效目标设立情况	1	1	100.00%
		绩效目标匹配度	1	1	100.00%
		绩效目标与单位职责的相关性	1	1	100.00%
		产出效益合理性	1	1	100.00%
	绩效指标明确性 (2分)	绩效目标明确性	1	1	100.00%
		绩效目标与任务计划的相符性	1	1	100.00%
项目决策 (2分)	决策过程 (2分)	决策依据准确性	1	1	100.00%
		决策程序合规性	1	1	100.00%
合计			16	15	93.75%

1. 立项依据充分性

(1) 符合国家法律法规和国民经济发展规划

评价要点：项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展

规划，是否符合行业发展规划和相关政策要求。

评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组根据搜集到的中央、山东省、菏泽市、牡丹区等有关规划文件进行分析，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目符合《农业农村部关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见》（农市发〔2020〕2号）、《农业农村部办公厅关于进一步加强农产品仓储保鲜冷链设施建设工作的通知》（农办市〔2020〕8号）、《农业农村部办公厅、财政部办公厅关于全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的通知》（农办市〔2021〕7号）、《山东省农业农村厅 山东省财政厅关于印发〈全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的实施方案〉的通知》（鲁农市信字〔2021〕9号）及《山东省农产品仓储保鲜设施建设工程实施方案》等多项国家、省级文件要求，项目实施加快推进牡丹区农产品仓储保鲜设施建设，从源头加快解决农产品出村进城“最初一公里”问题，降低了农产品损耗，保障了农产品品质，提升了农产品品牌价值和市场竞争能力，切实增强了农产品产地冷藏保鲜设施建设。

综上所述，该项目符合国家法律法规和国民经济发展规划，符合行业发展规划和相关政策要求。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

（2）项目重复性

评价要点：项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项

目重复。

评分标准：项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目发生重复得 1 分，项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目发生重复得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组针对牡丹区农业农村局 2022 年预算项目清单分析得出，菏泽市牡丹区农业农村局 2022 年申报“高标准农田建设项目、都司镇美丽乡村建设项目、省级现代农业产业园建设项目”等多个项目，牡丹区农业农村局内不存在与牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目内容相重复的项目，且牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目内容未与相关部门相关项目重复，未发生与其他政策交叉重叠情况。

综上所述，该项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

（3）公共财政支持范围

评价要点：项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则。

评分标准：属于公共财政支持范围得 1 分，不属于得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组针对项目资金构成、《关于拨付 2021 年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）预算指标的通知》（菏区财农整指〔2021〕26 号）等资金预算指标文件得出，2022 年菏泽市牡丹区农产品产

地冷藏保鲜设施建设项目共投资约 236.00 万元，项目资金为中央专项转移支付资金，属于公共财政支持范围，项目资金按照中央专项转移支付资金执行，补助标准根据农业生产发展资金有关要求，采取“双限”适当支持。按照不超过建设设施总造价的 30%进行补贴，单个主体补贴规模最高不超过 100.00 万元。

综上所述，该项目立项属于公共财政支持范围。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

（4）符合部门职责

评价要点：项目立项是否与部门职责范围相符，是否属于部门履职所需。

评分标准：符合部门职责范围得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组分析菏泽市牡丹区农业农村局部门职责、牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设工程实施方案、牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目立项依据和背景资料等文件得出，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的主管单位为牡丹区农业农村局，主管科室为牡丹区农业农村局乡村产业发展股，乡村产业发展股的主要职责为指导各申报个体完成冷藏保鲜设施的建设和管理，同时具有建议、监督、验收等职责。

综上所述，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目与牡丹区农业农村局部门职责范围相符，属于部门履职所需，符合部门职责范围要点。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

(5) 发展趋势相符性

评价要点：政策设立是否符合当前的政治、经济、文化、财政金融等的大趋势和大方向。

评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组分析牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施工程项目立项依据和背景资料得出，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目立项以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持供给侧结构性改革和注重需求侧管理，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持“农有、农用、农享”的原则，突出产业需求，围绕鲜活产品，聚焦新型主体，相对集中布局，标准规范引领，农民自愿自建，政府以奖代补，助力降损增效，提升产地冷藏保鲜能力、商品化处理能力、稳供保障能力和服务带动能力，促进“互联网+”农产品出村进城顺利实施、农产品产销对接更加顺畅、小农户与大市场有效衔接，更好满足城乡居民需求，保障市场安全稳定供应，助力农业增效、农民增收、乡村振兴。符合当前的政治、经济、文化、财政金融等的大趋势、大方向，符合要点。

综上所述，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目设立符合当前的政治、经济、文化、财政金融等的大趋势和大方向。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

2. 立项程序规范性

(1) 申请程序合规性

评价要点：项目是否按照规定的程序申请设立。

评分标准：按照规定程序申请设立 1 分，未按照申请程序设立 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过分析项目立项依据和背景资料、牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设工程实施方案等资料得出，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目申请程序合规，严格按照规定的程序进行设立，符合国家法律法规和经济发展规划。同时，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目启动时在菏泽市牡丹区人民政府官方网站上发布了项目启动申报公示，公布了各项立项依据和建设要求，符合申报要求。菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目申请程序合规。

综上所述，该项目按照规定的程序申请设立，申请程序完整，合规。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

（2）审批资料完整性

评价要点：审批文件、材料是否符合相关要求。

评分标准：审批资料完整、符合相关要求 1 分，不完整、不符合 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组分析了项目申报、下达、审批等各项资料，其中项目审批材料包括县级示范家庭农场或农业合作社公示文件、家庭农场或农业合作社示范社相关经营执照、建设用地申请、建设用地许可等。牡

丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目审批资料完整、规范，各申报个体在审批通过后，上报牡丹区农业农村局进行审批，审批通过后可以开始建设农产品产地冷藏保鲜设施，相关流程明确，审批程序公开透明，审批资料完整，项目审批过程均符合相关要求，因此项目评价组认为牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目符合审批资料完整性评价要点。

综上所述，该项目前期审批文件、材料符合相关要求，资料完整合格。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

（3）项目可行性

评价要点：事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等。

评分标准：符合要求得 1 分，不完整、不符合得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组根据项目资料分析得出，菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目在实施前并未进行相应的可行性研究，评价组也未发现相应的专家论证、风险评估、绩效评估等资料。经过评价组调研分析得出，牡丹区农业农村局作为项目的主管单位，但并非农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的建设主体，不承担农产品产地冷藏保鲜设施建设的具体实施任务，仅负责指导各申报个体农产品产地冷藏保鲜设施建设管理工作，提出农产品产地冷藏保鲜设施建设项目需求建议等工作，因此事前并没有经过必要的可行性研究、专家论证等，但作为牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项

目的指导、督导和主管方，理应对牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目出具整体的风险评估、专家论证、绩效评估、可行性研究等资料。

综上所述，该项目事前未经过必要的可行性研究分析，并未编制科学合理可行的项目可行性研究报告，且项目前期缺少专业的风险评估报告、事前绩效评估、集中决策相关资料。此项指标分值 1 分，得分 0 分。

3. 绩效目标合理性

(1) 绩效目标设立情况

评价要点：项目是否设立绩效目标。

评分标准：已设立绩效目标得 1 分；未设置绩效目标得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组分析查阅项目绩效目标表得出，牡丹区农业农村局根据牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的具体实施内容设立了绩效目标，并编制公布了绩效目标表。项目绩效目标表中产出指标、效益指标、满意度指标等根据上级下达任务明细设置，项目绩效指标任务与项目实际建设任务相匹配。牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目按照要求设立了项目绩效目标，符合评分要点。

综上所述，该项目已设立绩效目标，且按照要求设立了项目绩效目标表。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

(2) 绩效目标匹配度

评价要点：项目所设定的绩效目标是否符合国家相关法律法

规、国民经济发展规划、部门发展政策与规划。

评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组分析查阅项目绩效目标表得出，该项目绩效目标为：确保申报项目的 7 个建设主体均能如期完成建设内容并通过验收，相关补贴资金及时到位并合理分配，确保项目实施方案各项内容得以顺利实施，保障项目效益的有效发挥。同时通过项目实施，加快形成“双循环”，促进产业消费“双升级”，提高重要农副产品供给保障能力，提升乡村产业链供应链现代化水平。牡丹区农业农村局根据牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的具体实施内容所设定的绩效目标符合国家相关法律法规、国民经济发展规划、部门发展政策与规划，且绩效目标设置与项目本身匹配度较高，符合评分要点。

综上所述，该项目绩效目标设置符合国家相关法律法规、国民经济发展规划、部门发展政策与规划。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

（3）绩效目标与单位职责的相关性

评价要点：项目绩效目标是否与部门职责、承担单位职责密切相关。

评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组分析查阅项目绩效目标表得出，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设

施建设项目绩效目标设置与牡丹区农业农村局的部门职责密切相关，通过建设农产品冷链仓储设施，为鲜活农产品产地仓储保鲜流通量、信息化水平、应急保供能力显著提升奠定坚实基础，从而降低农产品损耗，保障农产品品质。牡丹区农业农村局则作为牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的指导、督导和主管方参与项目管理、监督等工作，符合评分要点。

综上所述，该项目绩效目标与牡丹区农业农村局部门职责密切相关。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

（4）产出效益合理性

评价要点：项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。

评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组分析查阅项目绩效目标表得出，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目绩效目标表设置的效益指标较为合理，设置经济效益指标为提升农产品品牌价值和市场竞争能力，促进农业产业和农产品消费“双升级”，推动农产品提质增效和农业绿色发展；设置社会效益指标为从源头加快解决农产品出村进城“最初一公里”问题，降低农产品损耗，保障农产品品质；生态效益指标设置为减少农产品浪费和污染；可持续影响指标设置为降低农产品损耗，保障农产品品质。综合分析来看，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目绩效目标表效益指标设置较为合理，项目预期

产出效益与效果符合正常的业绩水平，符合要点。

综上所述，该项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

4. 绩效目标明确性

(1) 绩效目标明确性

评价要点：制定的项目实施方案中是否有明确的绩效目标且进行了细化。

评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：根据《菏泽市牡丹区农产品仓储保鲜设施建设工程实施方案》内容可知，实施方案中对于项目建设总体目标进行了明确，“坚持‘农有、农用、农享’的原则，依托区级以上家庭农场示范场、农民合作社示范社等新型农业经营主体，以鲜活农产品主产区、集散区、特色农产品优势区为重点，在乡镇、中心村和田头市场布局实施以水果、蔬菜为主要品类的农产品仓储保鲜设施建设工程”，牡丹区农业农村局在此基础上结合牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的具体实施内容设立了绩效目标，“确保申报项目的 7 个建设主体均能如期完成建设内容并通过验收，相关补贴资金及时到位并合理分配，确保项目实施方案各项内容得以顺利实施，保障项目效益的有效发挥。同时通过项目实施，加快形成“双循环”，促进产业消费“双升级”，提高重要农副产品供给保障能力，提升乡村产业链供应链现代化水平。”

综上所述,该项目制定的项目实施方案中有明确的绩效目标并且对绩效目标进行了细化,符合评分要点。此项指标分值 1 分,得分 1 分。

(2) 绩效目标与任务计划的相符性

评价要点:项目绩效目标是否与项目年度计划数、资金量相符。

评分标准:符合要点得 1 分,不符合得 0 分。

指标分析:经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组分析查阅项目绩效目标表得出,牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目资金量与中央下发文件相符,项目绩效目标表中计划完成冷链设施建设数量 20 座,建设冷库容积 22454.4m³,由于申报个体的减少,导致年度计划数变动,同时造成建设冷链设施数量变化、建设冷库总容积数量变化,因此项目最终确定的年度计划为建设冷链设施 23 座,建设冷库容积 21305.16m³,牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目绩效目标表年度指标的设定与项目任务数一致。符合评价要点。

综上所述,该项目绩效目标与项目年度计划数、资金量相符。此项指标分值 1 分,得分 1 分。

5. 决策过程

(1) 决策依据准确性

评价要点:补贴项目决策依据是否符合国家、省、市、区政策文件。

评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组分析国家、山东省、菏泽市、牡丹区等政策文件，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目补贴决策依据《山东省农业农村厅 山东省财政厅关于印发〈全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的实施方案〉的通知》（鲁农市信字〔2021〕9 号）和《关于拨付 2021 年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）预算指标的通知》（菏区财农整指〔2021〕26 号）等文件要求，根据农业生产发展资金有关要求，采取“双限”适当支持农产品产地冷藏保鲜设施建设工作，按照不超过建设设施总造价的 30%进行补贴，单个主体补贴规模最高不超过 100.00 万元。补贴项目决策依据明确、公开，菏泽市牡丹区农业农村局落实国家和山东省农产品产地冷藏保鲜设施建设项目补贴政策，符合评价要点。

综上所述，该项目决策依据相关国家、省、市、区县政策文件，决策依据明确、公开。该项指标分值 1 分，得分 1 分。

（2）决策程序合规性

评价要点：申请财政补贴是否坚持自主自愿原则，申报是否及时、程序是否合规、方案是否科学、措施是否可行。

评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组分析《山东省农业农村厅 山东省财政厅关于印发〈全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的实施方案〉的通知》（鲁农市信

字〔2021〕9号）和牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目实施方案等资料得出，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目申请财政补贴坚持自主自愿原则，申报个体及时申报，程序合规，同时根据农业生产发展资金有关要求，采取“双限”适当支持，按照不超过建设设施总造价的30%进行补贴，单个主体补贴规模最高不超过100.00万元。措施可行，方案科学，符合评价要点。

综上所述，该项目决策程序合规，方法科学、措施可行。此项指标分值1分，得分1分。

（二）项目过程情况

项目过程主要从资金管理、组织实施2个方面来进行评价。过程指标总分值23分，实际得分20分，得分率为86.96%。详见指标评价得分表。

项目过程指标评价得分表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率
资金管理 (16分)	资金管理 (10分)	预算编制科学性	2	1	50.00%
		资金分配合理性	2	2	100.00%
		资金到位率	2	2	100.00%
		补贴资金拨付率	2	2	100.00%
		资金管理合规性	2	1	50.00%
	资金使用合规性 (6分)	管理制度健全性	2	2	100.00%
		资金拨付使用合规性	2	2	100.00%
		结果公平性	2	2	100.00%

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率
组织实施 (7 分)	实施过程 (5 分)	组织机构健全性	1	1	100.00%
		补贴申报流程规范性	1	1	100.00%
		政策监管有效性	1	1	100.00%
		补贴申报材料明确性	1	1	100.00%
		受理审核规范性	1	1	100.00%
	档案管理 (2 分)	申报材料完整性	1	1	100.00%
		补贴台账完整性	1	0	0.00%
合计			23	20	86.96%

1. 资金管理

(1) 预算编制科学性

评价要点：预算编制是否经过科学论证，预算内容与项目内容是否匹配，预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制。

评分标准：预算编制经过科学论证、测算依据充分、按照标准编制，预算内容与项目内容匹配两条要点均符合得2分，预算编制经过科学论证、测算依据充分、按照标准编制或预算内容与项目内容匹配符合其中一条要点得1分，完全不符合得0分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组分析查阅项目预算资金组成资料提出，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目预算资金根据《关于拨付2021年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）预算指标的通知》（荷区财农整指〔2021〕26号）得知预算额度为236.00万元，资金类型为中央

专项转移支付资金，预算内容与项目内容匹配，预算确定的项目资金量与工作任务相匹配，但牡丹区农业农村局并没有完整的预算编制科学论证和测算依据，此处扣 1 分。

综上所述，该项目预算内容与项目内容匹配，但是没有明确完整的预算编制科学论证和测算依据。此项指标分值 2 分，得分 1 分。

(2) 资金分配合理性

评价要点：预算资金分配依据是否充分，分配过程是否符合相关规定，与项目实施单位或地方实际是否符合。

评分标准：预算资金分配依据充分，分配过程符合相关规定且与项目实施单位或地方实际符合均符合要点得 2 分，评价要点有一条不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组分析查阅项目预算资金构成、资金分配文件等资料得出，牡丹区农业农村局设置了财务管理制度和专项资金管理制度。同时根据农业生产发展资金有关要求，采取“双限”适当支持，按照不超过建设设施总造价的30%进行补贴，单个主体补贴规模最高不超过 100.00 万元。项目有明确的资金分配办法，资金分配方式及分配额度科学合理，资金分配过程符合相关规定，预算资金分配与项目实施单位和地方实际相符合，符合评价要点。

综上所述，该项目资金分配方式及分配额度科学合理，分配过程符合相关规定。此项指标分值 2 分，得分 2 分。

（3）资金到位率

评价要点：补贴资金是否按照规定，足额到位。补贴资金到位率=实际到位补贴资金/按照承保进度应到位补贴资金×100%。

评分标准：①资金到位率大于或等于 90%的，得 2 分；②资金到位率小于或等于 70%的，得 0 分；③资金到位率在 70%-90%之间的，在 0 和 2 之间计算确定：得分= [某项目资金率①-min（资金到位率）②] / [max（资金到位率）③-min（资金到位率）②] ×该指标分值；①=（实际到位资金/计划投入资金）×100%，②=70%，③=90%。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组查阅资金预算文件和资金到位凭证等文件，结合牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目现场调研情况综合分析，根据《关于拨付 2021 年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）预算指标的通知》（荷区财农整指〔2021〕26 号）文件确定牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目预算资金为 236.00 万元，资金全部来自中央专项资金转移支付，由牡丹区农业农村局提供的财务资料得知，实际到位资金为 236.00 万元，资金到位率为 100%。

综上所述，项目资金到位率为 100%。此项指标分值 2 分，得分 2 分。

（4）补贴资金拨付率

评价要点：补贴资金拨付率=（实际拨付补贴资金数/补贴预算资金）×100%。

评分标准：补贴资金拨付率达 100%得 2 分，补贴资金执行率在 80%-100%（不包含 100%）区间内得 1 分，低于 80%不得分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组查阅资金预算文件、资金到位文件等资料，结合牡丹区农业农村局提供的财务资料和支付凭证、牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目现场调研情况、根据计算公式补贴资金拨付率=（实际拨付补贴资金数/补贴预算资金）×100%综合分析得出，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目实际拨付补贴资金数为 236.00 万元，资金全部来自中央专项资金转移支付，实际支出金额为 236.00 万元，补贴资金拨付率为 100%。

综上所述，补贴资金拨付率为 100%。此项评价指标 2 分，得分 2 分。

（5）资金管理合规性

评价要点：预算资金是否符合相关的财务管理制度规定；财政部门是否建立补贴资金备查账；是否存在截留、挤占、挪用资金的情况。

评分标准：符合全部要点得 2 分，预算资金符合相关财务管理制度规定，财政部门建立补贴资金备查账，不存在截留、挤占、挪用资金的情况符合其中两条要点得 1 分，全部要点均不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组查阅牡丹区财务管理制度、专项资金管理制度得出，牡丹区农

产品产地冷藏保鲜设施建设项目预算资金管理拨付符合牡丹区农业农村局制定的相关的财务管理制度规定，在项目专项资金补贴过程中，不存在截留、挤占、挪用补贴的现象。但是，项目评价组在现场调研和后期资料整理过程中发现，牡丹区农业农村局未建立完整的补贴资金备查账，不能及时反映补贴资金收支结余的情况，此处扣 1 分。

综上所述，预算资金符合相关财务管理制度规定，不存在截留、挤占、挪用资金的情况，但财政部门并未建立补贴资金备查账，符合两条评价要点。此项指标分值 2 分，得分 1 分。

2. 资金使用合规性

(1) 管理制度健全性

评价要点：补贴资金经办机构内控、财务、会计及补贴制度健全，收支流程规范；符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。

评分标准：同时符合补贴资金经办机构各项管理制度健全、补贴过程符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定两条评价要点得 2 分，仅符合补贴资金经办机构各项管理制度健全、补贴过程符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定其中一条评价要点得 1 分，两条评价要点均不符合得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅分析牡丹区农业农村局相关管理、监督制度文件得出，

牡丹区农业农村局设置了财务管理制度和专项资金管理制度，制度的设置符合该项目补贴专项资金的特点，补贴资金经办机构内控、财务、会计及补贴制度健全。在资金分配过程中设置了明确的资金分配办法，同时申报个体申请补贴要求严格，补贴制度健全完整，补贴过程收支流程规范，补贴过程符合国家财政法规和财务管理制度及部门有关专项资金管理办法的规定。

综上所述，补贴资金经办机构各项管理制度健全，补贴过程符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，同时符合两条评价要点。此项指标分值 2 分，得分 2 分。

(2) 资金拨付使用合规性

评价要点：资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；是否符合预算支出、预算批复或合同规定的用途。

评分标准：同时符合资金拨付有完整的审批程序和手续，资金拨付符合预算支出、预算批复或合同规定的用途两条评价要求得 2 分，仅符合资金拨付有完整的审批程序和手续，资金拨付符合预算支出、预算批复或合同规定的用途其中一条评价要求得 1 分，两条评价要求均不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组查阅资金预算文件、资金到位文件、资金支付凭证资料得出，牡丹区农业农村局收到农产品产地冷藏保鲜设施建设项目中央专项资金 236.00 万元，完成拨付 236.00 万元，拨付过程有完整的审批流程和手续，申报资金补贴主体均符合资金补贴要求，申

报流程规范、完整、合理。同时牡丹区农业农村局针对专项资金的支出流程符合资金拨付手续和规定，中央专项转移支付资金使用范围为牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目，资金拨付流程符合规定。

综上所述，该项目资金拨付有完整的审批程序和手续，符合预算支出、预算批复或合同规定的用途，资金拨付流程符合规定。此项指标分值 2 分，得分 2 分。

(3) 结果公平性

评价要点：①资金分配方案是否充分，分配标准是否合理、明确；②分配结果是否公开、透明。

评分标准：符合两项得 2 分，符合一项得 1 分，全不符合得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组针对《山东省农业农村厅 山东省财政厅关于印发〈全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的实施方案〉的通知》（鲁农市信字〔2021〕9 号）及《山东省农产品仓储保鲜设施建设工程实施方案》等文件要求进行综合分析发现，该项目财政补贴方式按照文件要求采取“双限”适当支持，按照不超过建设设施总造价的 30%进行补贴，单个主体补贴规模最高不超过 100.00 万元。同时牡丹区农业农村局通过政府官方网站和印发文件通知的方式对专项资金申报个体、补助对象、补助金额等信息进行公示，资金分配方案充分、合规，资金分配标准明确、合理，资金分配结果

公开、透明。

综上所述，项目资金分配方案充分、合规，资金分配标准明确、合理，资金分配结果公开、透明。此项指标分值 2 分，得分 2 分。

3. 实施过程

(1) 组织机构健全性

评价要点：补贴项目实施的监督机制是否健全，机构职责分工是否明确，用以反映和考核政策实施过程监督机制的健全情况。

评分标准：符合要求得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组查阅分析《牡丹区农产品仓储保鲜设施工程实施方案》、牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目领导小组成立文件得出，该项目建立了完整明确的项目实施监督管理机制，同时明确机构职责分工。牡丹区农业农村局成立了牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目领导小组及项目指挥部，成员配置合理，任务目标明晰，职责标准清晰，菏泽市牡丹区农业农村局成立项目领导小组和项目指挥部对于牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的建设任务、资金补贴任务有积极推进和指导作用。

综上所述，该项目监督机制健全，机构职责分工明确。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

(2) 补贴申报流程规范性

评价要点：补贴项目申报流程是否规范。

评价标准：补贴项目申报流程符合要求得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组查阅《牡丹区农产品仓储保鲜设施工程实施方案》得出，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目补贴申报流程具有完整规范的要求，补贴申报流程要求已完成冷链设施建设任务的各申报个体按照《牡丹区农产品仓储保鲜设施工程实施方案》中所要求的具体申报流程提交申报材料，各申报个体需要提交补贴申请书、各申报单位营业执照、冷链设施建设项目竣工报告、建设用地许可证明等，同步提交第三方评价机构提交的冷链设施建设价值评估报告，补贴整体申报流程规范，要求严格，资料完整。

综上所述，该项目补贴申报流程规范。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

(3) 政策监管有效性

评价要点：监督机制是否发挥作用，有效的监督补贴项目执行过程规范。

评分标准：符合要求得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组查阅《牡丹区农产品仓储保鲜设施工程实施方案》、《牡丹区农业农村局关于项目验收的说明》、财务管理制度和专项资金管理制度等资料发现，牡丹区农业农村局在进行牡丹区农产品产地

冷藏保鲜设施建设项目补贴过程中，设置了多项监督管理机制，并对资金的发放、管理设置了专项监督管理制度，在项目建设、建设完成后补贴程序中，监督管理机制发挥积极作用，有效避免了截留、挤占、挪用资金情况的发生，同时监督补贴项目执行过程规范合理，做到了补贴结果及时公示。

综上所述，该项目监督机制发挥作用，有效监督项目执行过程规范。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

(4) 补贴申报材料明确性

评价要点：补贴申报提交材料是否明确。

评分标准：符合要求得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组查阅《牡丹区农产品仓储保鲜设施工程实施方案》得出，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目补贴申报提交材料具有完整明确的要求，已完成冷链设施建设任务的各申报个体按照《牡丹区农产品仓储保鲜设施工程实施方案》中的要求提交申报材料，各申报个体需要提交补贴申请资料、各申报单位营业执照、冷链设施建设项目竣工报告、建设用地许可证明等，同步提交第三方评价机构提交的冷链设施建设价值评估报告，整个补贴申报流程要求严格，资料完整。

综上所述，补贴申报提交材料明确。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

(5) 受理审核规范性

评价要点：补贴项目实施受理过程审核申报材料是否规范。

评分标准：符合要求得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组查阅《牡丹区农产品仓储保鲜设施建设工程实施方案》得出，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目补贴申报流程具有完整规范的要求，补贴申报提交材料也具有严格明确的要求。牡丹区农业农村局在实际受理牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目补贴过程中，根据监督管理办法对于各申报主体提交的申报材料进行严格审核，对于不符合要求的资料要求申报个体在规定日期内重新进行提交，对于符合补贴要求的申报资料进行记录、留档保存，并在补贴完成后及时公示。

综上所述，该项目实施受理过程审核申报材料规范。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

3. 档案管理

（1）申报材料完整性

评价要点：项目单位单独保存申报材料，且按照档案管理要求合规、完整保存。

评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组查阅《牡丹区农产品仓储保鲜设施建设工程实施方案》、档案管理制度分析得出，牡丹区农业农村局对于各申报个体提交的申报材料，例如：建设用地许可、家庭农场或农业示范社经营执照、

第三方评价机构开具的资产评估报告书等资料按照《牡丹区农产品仓储保鲜设施建设工程实施方案》档案管理要求单独保存和整理，并形成完整文件，及时公示，按照档案管理要求合规、完整保存。

综上所述，该项目单位单独保存申报材料，且按照档案管理制度要求合规、完整保存。此项指标分值 1 分，得分 1 分。

（2）补贴台账完整性

评价要点：项目单位实施补贴项目过程是否建立补贴台账，且台账信息完整。

评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0 分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组查阅财务管理制度和专项资金管理制度分析得出，牡丹区农业农村局在实施补贴过程中虽然制定了完善的财务管理制度和专项资金管理制度，在资金补贴申报流程中统计了各申报个体建设项目的评估结果，并在审核完成进行补贴时公示了各申报个体的补贴金额，但是在专项资金补贴过程中牡丹区农业农村局并未建立完整的补贴台账，这一问题有可能导致后期资金的支出不明确，进而出现不符合支出规定的情况。

综上所述，该项目单位未建立补贴台账，不符合评分标准。此项指标分值 1 分，得分 0 分。

（三）项目产出情况

项目产出主要从项目产出指标 1 个方面来进行评价。产出指

标总分值 30 分，实际得分 24 分，得分率为 80.00%。详见指标评价得分表。

项目产出指标评价得分表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率
产出指标 (30 分)	产出数量 (9 分)	补贴对象应补尽补完成情况	3	3	100.00%
		冷库建设数量	3	3	100.00%
		已建设冷库容积完成率	3	2	66.670%
	产出质量 (6 分)	补贴受益对象准确性	3	3	100.00%
		冷链设施建设质量达标率	3	3	100.00%
	产出成本 (7 分)	成本节约率	4	2	50.00%
		补贴资金执行标准吻合度	3	3	100.00%
	产出时效 (8 分)	补贴发放及时性	4	2	50.00%
		补贴完成及时性	4	3	75.00%
合计			30	24	80.00%

1. 产出数量

(1) 补贴对象应补尽补完成情况

评价要点：通过项目申报建设主体补贴发放完成实际数量与项目申报建设主体应发放补贴数量的比率，用以反映和考核预算资金补贴主体数量目标的实现程度。补贴对象应补尽补率=（补贴发放完成主体数/应发放补贴的申报个体数）×100%。

评分标准：依据《实施方案》完成所有应发放补贴的申报建

设主体资金补贴，实际补贴完成率=100%得 3 分，实际补贴完成率在 80%-100%（不包含 100%）区间内得 2 分，实际补贴完成率低于 80%不得分。

指标分析：经牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组查阅建设项目评估结果公示、完成情况的报告等资料及现场调研得出，项目年初申报建设主体为 10 家，但由于审核条件的严格限制，剔除 3 家申报个体，故项目申报建设主体即项目建设完成主体数量为 7 家，根据牡丹区农业农村局完成情况的报告、实际支付凭证等资料得出，项目申报建设主体受补贴实际数量为 7 家，补贴对象应补尽补率=（补贴发放完成主体数/应发放补贴的申报个体数） $\times 100\%$ =（7/7） $\times 100\%$ =100%，故补贴对象应补尽补率为 100%。

综上所述，完成所有应发放补贴的申报建设主体资金补贴，实际补贴完成率=100%。此项指标分值 3 分，得分 3 分。

（2）冷库建设数量

评价要点：通过实施方案及项目绩效目标表计划的冷库建设数量和各申报个体实际建设的冷库数量的比率，用以反映和考核冷库建设数量目标的实现程度。冷库建设实际完成率=（冷库建设实际产出数/冷库建设计划产出数） $\times 100\%$ 。

评分标准：依据《实施方案》完成冷库建设数量目标得 3 分，实际完成率在 90%-100%（不包含 100%）区间内得 2 分，在 80%-90%（不包含 90%）区间内得 1 分，低于 80%不得分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目自评表等资料并结合现场调研情况得知，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目绩效目标表年初计划建设冷库 20 座，各申报个体实际建设冷库数量为 23 座。冷库建设实际完成率=（冷库建设实际产出数/冷库建设计划产出数）×100%=（23/20）×100%=115%，由于实际建设冷库数量超过年初计划建设冷库数量，故冷库建设实际完成率为 100%。

综上所述，冷库建设实际完成数量已达目标计划。此项指标分值 3 分，得分 3 分。

（3）已建设冷库容积完成率

评价要点：通过实施方案及项目绩效目标表计划的冷库建设容积数量和各申报个体实际建设的冷库容积数量的比率，用以反映和考核冷库建设容积数量目标的实现程度。冷库容积建设实际完成率=（冷库容积建设实际产出数/冷库容积建设计划产出数）×100%。

评分标准：依据《实施方案》完成所有冷库容积建设数量既定目标得 3 分，实际完成率在 90%-100%（不包含 100%）区间内得 2 分，在 70%-90%（不包含 90%）区间内得 1 分，低于 70%不得分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目自评表等资

料，结合现场调研情况得知，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目绩效目标表年初计划建设冷库容积 22454.40 立方米，由于申报个体因申请条件的严格限制，由 10 家申报个体减少为 7 家，因此建设冷库容积实际完成量也相应减少，各申报个体实际建设冷库容积为 21305.16 立方米，冷库容积建设实际完成率=（冷库容积建设实际产出数/冷库容积建设计划产出数）×100%=（21305.160/22454.40）×100%=94.88%，故冷库容积建设实际完成率为 94.88%。

综上所述，该项目已建设冷库容积完成率为 94.88%。此项指标分值 3 分，得分 2 分。

2. 产出质量

（1）补贴受益对象准确性

评价要点：补贴项目受益对象与政策文件要求相符。

评分标准：补贴受益对象符合要点得 3 分，不符合得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅《关于拨付 2021 年乡村振兴重大专项资金（中央财政补助）预算指标的通知》（菏区财农整指〔2021〕26 号）等资金预算指标文件得出，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的补贴对象为申报建设农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的各县级示范农业合作社或示范家庭农场，在实际补贴过程中，各申报个体必须为已经建设完成冷链设施的县级示范农业合作社或示范家庭农场，通过查看各补贴受益对象提交的申请补贴资料未

发现补贴受益对象与政策要求不符的情况。

综上所述，补贴项目受益对象与政策文件要求相符。此项指标分值 3 分，得分 3 分。

（2）冷链设施建设质量达标率

评价要点：考察项目实施后的质量达标情况。质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。

质量达标产出数：一定时期（本年度或预算支出期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指预算支出实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。

评分标准：冷链设施建设质量符合既定标准规格要求得 3 分，否则不得分。

指标分析：根据计算公式冷链设施建设质量达标率=（冷链设施建设质量达标产出数/冷链设施建设实际产出数）×100%，可知冷链设施建设质量达标率为本年度内实际达到既定质量标准的冷链设施建设产出数与全部产出数的比率。根据第三方资产评估机构出具的资产评估报告书可知冷链设施建设质量达标产出数为 23 座，冷链设施建设实际产出数为 23 座，冷链设施建设质量达标率=（23/23）×100%=100%，故冷链设施建设质量达标率为 100%。

综上所述，冷链设施建设质量达标率为 100%。项指标分值 3 分，得分 3 分。

3. 产出成本

(1) 成本节约率

评价要点：成本节约率= $[(计划成本-实际成本)/计划成本] \times 100\%$ 。

实际成本：预算支出实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。

计划成本：预算支出实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以预算支出预算为参考。

评分标准：成本节约率大于 0%且低于 15%得 4 分，每高于（15%）或低于（0%），扣除 5%权重分，扣完为止。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅项目第三方资产评估机构出具的资产评估报告书，结合现场调研情况，并根据牡丹区农业农村局负责人的相关介绍得知，牡丹区农业农村局并没有具体的建设实施任务，项目实施主体多为农民，多数为了省钱没有建筑图纸、建设合同，甚至没有设备发票，手续较不规范，使得成本难以测算，造价难以认定。但是牡丹区农业农村局通过聘请有资质、有经验、有信誉的第三方评估公司对项目造价进行评估，评估机构出具的资产评估报告书中显示，成本节约率各申报个体各不相同，大致在 0-15%之间，但由于缺少直接证明材料，扣除 2 分。

综上所述，该项目成本节约率总体符合评分标准要求，但由于缺少证明材料难以认定，扣除 2 分。此项指标分值 4 分，得分

2 分。

（2）补贴资金执行标准吻合度

评价要点：补贴资金执行发放标准与政策文件相符程度。

评分标准：执行标准符合要点得 3 分，不符合得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅《山东省农业农村厅 山东省财政厅关于印发〈全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的实施方案〉的通知》（鲁农市信字〔2021〕9 号）及《山东省农产品仓储保鲜设施建设工程实施方案》等政策文件得出，文件中规定农产品产地冷藏保鲜设施建设项目补贴资金发放标准为：申请财政补贴坚持自主自愿原则，根据农业生产发展资金有关要求，采取“双限”适当支持，按照不超过建设设施总造价的 30%进行补贴，单个主体补贴规模最高不超过 100.00 万元。在实际补贴过程中，补贴资金的执行发放标准也采取“双限”适当支持，所有申报个体的补贴资金数量不超过建设设施总造价的 30%，且单个主体补贴金额不超过 100.00 万元，补贴资金执行标准吻合度一致。以菏泽市牡丹区李嘉腾家庭农场为例，2022 年李嘉腾家庭农场农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评估报告书表示李嘉腾家庭农场农产品产地冷藏保鲜设施建设项目资产总合计 258.62 万元，由牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目支付凭证可知，李嘉腾家庭农场获得农产品产地冷藏保鲜设施建设项目补贴款 77.50 万元，符合所有申报个体的补贴资金数量不超过建设设施总造价的 30%，且单

个主体补贴金额不超过 100.00 万元的补贴资金执行发放标准。

综上所述，该项目补贴资金执行发放标准与政策文件相符。此项指标分值 3 分，得分 3 分。

4. 产出时效

(1) 补贴发放及时性

评价要点：反映补贴资金项目政策执行是否及时，是否按照政策规定时间完成费用补贴。

评分标准：项目补贴资金发放及时得 4 分，比较及时得 2 分，效率一般得 1 分，较差得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅建设项目评估结果公示、完成情况的报告等资料，结合现场调研情况综合分析得出，牡丹区农业农村局在补贴资金发放过程中存在一定的延期现象。同时，《牡丹区关于 2020 年、2021 年农产品产地冷藏保鲜设施建设完成情况的报告》指出，由于区财政资金紧张，资金拨付在项目之间常出现插队排位现象，难以及时到位，后续将针对问题及时改正，该项目在 2022 年 6 月 5 日前已经完成对补贴资金的发放，因此可以认为项目补贴资金发放比较及时。

综上所述，项目补贴资金发放比较及时。此项指标分值 4 分，得分 2 分。

(2) 补贴完成及时性

评价要点：预算支出实际完成时间与计划完成时间的比较，

用以反映和考核项目是否按计划及时完成、预算支出产出时效目标的实现程度。

实际完成时间：预算支出实施单位完成该预算支出实际所耗用的时间。

计划完成时间：按照预算支出实施计划或相关规定完成该预算支出所需的时间。

评分标准：按照规定日期，项目及时完成得 4 分，若延期，延期时间短于 60 天得 3 分，延期时间长于 60 天短于 90 天，得 2 分，延期时间长于 90 天得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅建设项目评估结果公示、完成情况的报告等资料，结合现场调研情况综合分析得出，由于区财政资金紧张，资金拨付在项目之间常出现插队排位现象，难以及时到位等问题导致补贴发放时间存在不确定性，资金补贴完成时间也随之延迟，但资金补贴已于 2022 年 6 月 5 日前完成发放，虽有延期但时间短于 60 天，因此扣分 1 分。

综上所述，该项目补贴完成稍有延期，延期时间短于 60 天，扣分 1 分。此项指标分值 4 分，得分 3 分。

（四）项目效益情况

项目效益主要从效益指标、可持续影响、满意度 3 个方面来评价。效益指标总分值 31 分，实际得分 25 分，得分率为 80.65%。详见指标评价得分表。

项目效益指标评价得分表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率
效益指标 (21 分)	社会效益 (6 分)	果蔬花卉等农产品 供给保障能力	3	3	100.00%
		优化基础设施,提升产品 供应链水平	3	2	66.67%
	经济效益 (9 分)	促进果蔬花卉等农产品 商品化	3	2	66.67%
		助力农业增效、农民增收	3	2	66.67%
		减少果蔬花卉农产品 生产损耗	3	3	100.00%
	生态效益 (6 分)	节能减排效果增加	3	2	66.67%
		减少垃圾排放	3	3	100.00%
可持续影响 (6 分)	可持续影响 (6 分)	冷链设施促进地区 经济发展可持续性	3	2	66.67%
		建设冷链设施使用 可持续性	3	2	66.67%
满意度 (4 分)	合作社、家庭农场 建设主体及其成员 满意度 (4 分)	受益对象满意度	4	4	100.00%
合计			31	25	80.65%

1. 社会效益

(1) 果蔬花卉等农产品供给保障能力

评价要点:反映项目运行实施后是否对提高果蔬花卉等农产品供给保障能力有积极影响。

评分标准：项目实施后能显著提升果蔬花卉等农产品供给保障能力得3分，提升果蔬花卉等农产品供给保障能力一般得2分，不能提升果蔬花卉等农产品供给保障能力得0分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅项目自评表，结合现场调研走访、调查问卷搜集综合分析发现，冷链设施项目建设完成后，农业合作社或家庭农场贮藏保鲜和产后商品化处理能力明显增强，择期错峰销售能力明显增强。此外，由于新建扩建的冷藏保鲜设施建设，明显提高了果蔬花卉等农产品的储存容量，提高了果蔬花卉等农产品的供给保障能力，有效解决了果蔬花卉出村进城“最初一公里”问题，项目实施后对提高果蔬花卉等农产品供给保障能力有积极作用。

综上所述，项目实施后能显著提升果蔬花卉等农产品供给保障能力。此项指标分值3分，得分3分。

（2）优化基础设施，提升产品供应链水平

评价要点：反映项目运行实施后是否优化基础设施建设，对提升农村产业链供应链现代化水平有积极影响。

评分标准：项目实施后能优化基础设施建设，显著提升农村产业链供应链现代化水平得3分，一般提升农村产业链供应链现代化水平得2分，不能提升农村产业链供应链现代化水平得0分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅项目自评表，结合现场调研走访、调查问卷搜集综合分析发现，建设冷链设施的农业合作社或家庭农场在建设农产品产

地冷藏保鲜设施的同时也引进了产业链、供应链的概念，此举对于乡村振兴和乡村发展起到显著促进作用。但是仅靠建设农产品产地冷藏保鲜设施并不能显著提升产业链、供应链水平，需进一步优化提升农村相关基础设施建设，从而持续提升乡村产业链供应链现代化水平。

综上所述，该项目实施后对优化基础设施建设，提升农村产业链供应链现代化水平有积极作用，但由于持续影响并不明显，扣除 1 分。此项指标分值 3 分，得分 2 分。

2. 经济效益

(1) 促进果蔬花卉等农产品商品化

评价要点：考察项目运行实施后是否对果蔬花卉等农产品商品化起积极作用。

评分标准：项目实施后能积极促进果蔬花卉等农产品商品化得 3 分，促进效果一般得 2 分，不能促进果蔬花卉等农产品商品化得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅项目自评表，结合现场调研走访、调查问卷搜集综合分析发现，农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的实施有助于加快形成“双循环”，促进产业消费“双升级”，从而提高果蔬花卉等重要农副产品供给保障能力和商品化程度，同时有助于提升乡村产业链供应链现代化水平。但鉴于项目长远持续影响尚不明确，相关经济效益有待验证，存在一定不确定性，此项扣分 1 分。

综上所述，该项目实施后能促进果蔬花卉等农产品商品化，但由于长远持续影响不明确，扣除 1 分。此项指标分值 3 分，得分 2 分。

（2）助力农业增效、农民增收

评价要点：反映项目运行实施后是否对农业增效、农民增收产生积极影响。

评分标准：项目实施后能积极促进农业增效、农民增收得 3 分，促进效果一般得 2 分，不能促进农业增效、农民增收得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅项目自评表，结合现场调研走访、调查问卷搜集综合分析发现，项目建设完成后贮藏保鲜和产后商品化处理能力明显提高，择期错季销售能力明显增强，有效延长产品的贮存期，既能防止收获期果贱伤农现象的发生，也有利于产品的初加工，延长产业链，提升产品价值，进而有助于促进农业增效、农民增收。但鉴于项目长远持续影响尚不明确，相关经济效益有待验证，此项扣分 1 分。

综上所述，该项目实施后对农业增效、农民增收有积极影响，但由于长远持续影响不明确，扣除 1 分。此项指标分值 3 分，得分 2 分。

（3）减少果蔬花卉农产品生产损耗

评价要点：考察项目实施运行后是否减少果蔬花卉等农产品生产损耗的影响。

评分标准：项目实施后能显著减少果蔬花卉等农产品的生产损耗得 3 分，减少损耗效果一般得 2 分，不能减少果蔬花卉等农产品生产消耗得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅项目自评表，结合发放调查问卷和现场走访调查综合分析得出，在农产品产地冷藏保鲜设施建设项目实施后，负责建设冷链设施的农业合作社或家庭农场生产的果蔬花卉等农产品的产后保存效果得到了极大提升，各负责人介绍表示生产采摘后待售的果蔬花卉在新建设的冷链设施中存放相比设施建设前常规方式存放，腐烂变质现象明显减少，有效防范了腐败产品对环境的影响和减少了疾病的传播，提升了经济效益和农业生态效益，进一步有效解决了农产品出村进城“最初一公里”问题。

综上所述，该项目实施运行后有效减少了果蔬花卉等农产品生产损耗。此项指标分值 3 分，得分 3 分。

3. 生态效益

(1) 节能减排效果增加

评价要点：贯彻落实双碳战略，了解冷链设施建设运行过程中新能源设备的购置情况，二级以上节能设备视为存在节能效果，反映各类节能型冷库建设完成后节能减排效果。

评分标准：与项目实施前比较，冷链设施建设后有效减少碳排放和电力损耗，贯彻落实双碳战略，节能减排效果显著得 3 分，有节能减排效果但并不显著得 2 分，否则得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅《牡丹区农产品仓储保鲜设施建设工程实施方案》，结合项目现场调研情况得出，农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的建设内容为节能型通风贮藏库、节能型机械冷库、节能型气调贮藏库，并且在冷链设施建设项目竣工验收后，新能源设备的购置也贯彻落实双碳战略，遵循节能减排标准。各农业合作社或家庭农场用于冷藏保鲜农产品的电费金额和碳排放相比冷链设施建设前有相对明显的减少，冷链设施的建设确实能做到减少碳排放并减少能量浪费，但由于目前节能减排效果并不显著，统计方式相对困难，同样对于项目长远持续的节能减排效果无法明确计算了解，此项扣分 1 分。

综上所述，该项目实施后有减少碳排放和电力损耗的积极作用，但目前节能减排效果并不显著，扣除 1 分。此项指标分值 3 分，得分 2 分。

（2）减少垃圾排放

评价要点：冷链设施建设运营后是否有效减少农业生产性固态垃圾产生，减少垃圾排放。

评分标准：与项目实施前比较，冷链设施建设后有效减少农业生产性固态垃圾产生，减少腐败变质果蔬花卉农产品产生，显著降低垃圾排放得 3 分，减少垃圾排放，优化生产环境但效果不显著得 1 分，未能减少垃圾排放且未能优化生产环境得 0 分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组

通过查阅《牡丹区农产品仓储保鲜设施建设工程实施方案》，通过现场调研、走访了解和发放调查问卷收集信息等多种方式综合分析得出，冷链设施建设完成竣工后，减少了腐败变质果蔬花卉产品的产生，进而减少了腐败农产品垃圾的产生。建设冷链设施后，提升了仓储保鲜能力，从事生产的农民或各农业合作社、家庭农场成员不必额外寻找或建造仓储设施，减少了农业生产性固态垃圾产生，有效减少了垃圾排放，优化了生产环境，显著降低了垃圾排放量。

综上所述，该项目实施后有效减少了垃圾排放，优化了生产环境。此项指标分值 3 分，得分 3 分。

4. 可持续影响

(1) 冷链设施促进地区经济发展可持续性

评价要点：考察冷链设施建设后对地区经济发展持续影响。

评分标准：冷链设施建设后对地区经济发展有持续影响得 3 分，未得到可持续发展则可根据专家判断得 75%、50%、25%、0% 的权重分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅项目自评表，结合发放调查问卷和现场走访调查综合分析得出，冷链设施建设完成竣工后，加快形成“双循环”，促进产业消费“双升级”，显著提高了果蔬花卉等重要农副产品供给保障能力和商品化程度，有效延长产品的贮存期，间接带动了当地农业产业发展，对促进地区经济持续发展产生了积极影响。但

是由于测算标准、测算依据的困难和模糊，冷链设施建设对地区经济发展的长远持续影响尚不明确，因此冷链设施建设引起的经济发展可持续性并不稳定，因此扣分 1 分。

综上所述，该项目实施后对于地区经济发展存在积极作用，但其长远持续影响不明确，扣分 1 分。此项指标分值 3 分，得分 2 分。

(2) 建设冷链设施使用可持续性

评价要点：考察冷链设施建设完成后续使用、运行及效益发挥的可持续影响情况。

评分标准：冷链设施建设完成后，设备后续使用、运行及成效发挥可持续得 3 分，未能可持续则可根据专家判断得 75%、50%、25%、0%的权重分。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过查阅项目自评表，结合发放调查问卷和现场走访调查综合分析得出，当前建设完成的冷链设施在目前刚刚投入使用，其使用、运行和效益发挥的影响程度均处在高位，牡丹区农业农村局针对项目建设和后期运营的监督管理也使各冷链设施运行使用维护各方面工作有序进行，但由于项目实施主体多为农民，建设过程中多数为了省钱没有建筑图纸、建设合同，甚至没有设备发票，手续并不规范，若牡丹区农业农村局监管程度减弱，很可能发生建设冷链设施停止使用甚至荒废的情况发生，因此对于建设冷链设施的使用是否能够持续目前并不明确，因此扣分 1 分。

综上所述，该项目建设冷链设施的使用是否持续目前并不明确，扣分 1 分。此项指标分值 3 分，得分 2 分。

5. 合作社、家庭农场建设主体及其成员满意度

(1) 受益对象满意度

评价要点：考察受益群众、社会公众或服务对象对预算支出实施效果的满意程度。

评分标准：受益群众对项目实施效果的满意程度，社会公众或服务对象是指因该预算支出实施而受到影响的部门、群体或个人。一般采用社会调查的方式。满意度达到 95%以上得 4 分，未达 95%的，每下降 1 个百分点扣 0.2 分，扣完为止。

指标分析：牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目评价组通过项目现场调研、发放满意度调查问卷，此次满意度调查群体为农产品产地冷藏保鲜设施建设项目附近农业合作社或家庭农场组成成员及附近村民、受益群众等，共发放调查问卷 150 份，收回有效问卷 138 份，“您对农产品产地冷藏保鲜设施建设项目实施的总体评价是否满意”问题中，选择“非常满意”有 122 人，占比 88.41%；选择“比较满意”有 12 人，占比 8.7%，“您对农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的工程质量是否满意？”问题中，选择“非常满意”有 119 人，占比 86.23%；选择“比较满意”有 14 人，占比 10.14%；“您对农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的设计、使用效果等总体情况是否满意？”问题中，选择“非常满意”有 119 人，占比 86.23%；选择“比较满意”有 11

人，占比 7.97%。故菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目受益对象综合满意度为 95.89%。

综上所述，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目综合满意度为 95.89%，满意度在 95%以上。此项指标分值 4 分，得分 4 分。

六、项目主要经验及做法

（一）解决项目造价认定

牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的补贴难点在于对项目造价的认定。由于项目实施主体多为农民，多数为了省钱，没有建筑图纸、建设合同，甚至没有设备发票，手续较不规范，使造价难以认定。冷库建设各方面不规范是客观事实，但不能因为建设不规范就否定冷库建设项目。虽然缺少冷库建造或工程造价的专业人员，也缺乏相关专业知识和相应技术手段，但是农产品产地冷藏保鲜设施建设项目对牡丹区农民增收和经济发放是好事，好事要办而且要办好。

基于上述原因，牡丹区农业农村局决定由相关科室对项目实施主体资格进行把关，项目造价聘请有资质、有经验、有信誉的评估公司为第三方对项目造价进行评估，依据《山东省农产品仓储保鲜设施建设工程实施方案》确定的限定补贴比例、限定补贴额度的“双限”标准（即补贴比例上限不超过仓储保鲜设施造价的 30%，有条件的地方可安排地方财政资金适当叠加补贴，单个主体补贴不超过 100.00 万元）予以补贴。

（二）补助工作安排明确

牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目补助工作按照自愿申报、自主建设、定额补助、先建后补的程序，支持建设主体新建或改扩建设施。牡丹区农业农村局准确把握政策，严格工作流程，实行申请、审核、公示到补助发放全过程线上管理，确保公开公平公正。牡丹区农业农村局合理分配任务，结合产业发展实际和前期需求摸底情况，合理分配绩效目标任务，对未完成绩效目标的申报个体适度调减项目数量。坚持建设主体自愿申报，认真组织申报，在组织申报工作启动前 10 个工作日向社会公布申报条件、申报时间、申报方式等相关事宜，指导申报个体下载农业农村部新型农业经营主体信息直报 APP 或农业农村部重点农产品市场信息平台农产品仓储保鲜冷链物流信息系统 APP，按要求提交申请资料，并及时完成审核，并通过官方渠道公示通过审核的新型农业经营主体和建设内容等信息。农业农村部门、财政部门按照职责分工和时限要求，对验收合格的，及时在全区（市、县）进行补助发放前公示（公示期为 5 个工作日），公示无异议后及时发放补助资金。对享受补助的冷藏保鲜设施，按照农业农村部统一要求，设立专门的标识和编号。

七、存在的问题及原因分析

（一）预算编制科学性不足，预算管理不够深入，存在未建立补贴资金备查账和补贴台账的问题

评价工作组通过收集菏泽市牡丹区农业农村局提供的农产

品产地冷藏保鲜设施建设项目相关资料分析得出，该项目预算编制科学性不足，在实施牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目前并没有明确完整的预算编制科学论证和测算依据。同时，通过与牡丹区农业农村局负责人进行沟通了解发现，该项目近几年持续实施，具有一定的延续性特征，但是牡丹区农业农村局编制预算时并未对其进行合理预算估算，缺乏完整的预算编制科学论证和测算依据，预算管理重视程度不足。同时，在牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目实施过程中，由于未能建立补贴资金备查账和完整的补贴台账，所以不能及时反映补贴资金收支余情况。虽然牡丹区农业农村局在实施补贴过程中统计了各申报个体建设项目的评估结果，并及时公示了各申报个体的补贴金额，但是并未建立完整的补贴台账，此问题对项目后续管理和补贴资金检查上造成一定困难。

（二）项目申报个体存在“先上车后补票”现象，项目实施过程前缺乏项目可行性研究报告及相应的建设成本资料

1. 由于项目实施早期各方面处于摸索状态，各方面资料不具体、不明确，且申报流程在前期要求极为宽泛且不严格。后期随着各方面政策、管理制度的补充完善，对项目建设的申报条件进行了严格限制，因此存在部分申报个体不符合申报条件但已开始建设的情况。为了保证农产品产地冷藏保鲜设施建设项目对农民增收和经济发展的积极作用，牡丹区农业农村局决定由相关科室对项目实施主体资格进行把关，同时设置了补全资料最晚日期，

允许部分申报个体在已经建设的前提下于规定日期前补全相关要求的资料文件。牡丹区农业农村局表示在规定日期前补全资料的申报个体允许继续建设，未能补全申报资料的申报个体予以剔除，因此该项目建设过程中存在部分“先上车后补票”现象。

2. 经现场调研及座谈得知，由于牡丹区农业农村局没有具体的建设实施任务，且项目实施主体多为农民，多数为了省钱没有建筑图纸、建设合同，甚至没有设备发票，手续极不规范，成本难以测算，造价难以认定，因此对于资产价值只能通过聘请有资质、有经验、有信誉的评估公司对项目造价进行评估，资产价值由评估机构出具的资产评估报告中显示，但仍缺少直接成本证明材料和相关建设收据、发票等资料。

3. 牡丹区农业农村局作为项目的主管单位，但并非农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的建设主体，不承担农产品产地冷藏保鲜设施建设的具体实施任务，仅负责指导各申报个体农产品产地冷藏保鲜设施建设管理工作，提出农产品产地冷藏保鲜设施建设项目需求建议等工作，因此事前并没有经过必要的可行性研究、专家论证等，但作为牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的指导、督导和主管方，理应对牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目出具整体的风险评估、专家论证、绩效评估、可行性研究等资料。

（三）项目实施宣传力度不足，补贴资金发放存在延迟

1. 评价组通过现场调研及座谈交流，分析资金支出明细、满

意度调查问卷等资料得出，牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目存在宣传力度不足、补贴资金发放延迟等问题。通过调查问卷调查了解，部分示范农业合作社成员或家庭农场成员，对于农产品产地冷藏保鲜设施建设项目并不了解，同时对于补贴资金的确定及补贴文件并不知悉。为确保政策实施的公平、公开和公正，项目主管部门在项目实施前应加大宣传力度，通过多种渠道将相关政策及时传达给有关农业合作社和家庭农场，确保符合条件的农业合作社和家庭农场都能知晓并得到同等对待。

2. 牡丹区农业农村局《关于 2020 年、2021 年农产品产地冷藏保鲜设施建设完成情况的报告》指出，由于区财政紧张，资金拨付在项目之间常出现插队排位现象，难以及时到位，后续将针对问题及时改正，虽然在 2022 年 6 月 5 日前已经完成对补贴资金的发放，但仍存在发放补贴资金日期延迟的问题。

八、意见建议

（一）强化预算管理意识，增强预算编制科学性，加强项目预算管理

针对预算管理不够深入，预算编制科学论证及测算依据不足，且存在未建立补贴资金备查账和补贴台账的问题，可以通过强化预算管理意识，完善制度建设，加强项目管理的措施进行针对性的解决。项目主管部门在项目开始前应科学制定预算目标，明确预算编制科学论证及预算编制测算依据，加强预算管理意识；在项目实施过程中对预算执行进行跟踪，及时根据实际情况

进行调整。同时加强项目预算管理，制定严格的预算管理制度，借助信息化工具如预算管理系统、项目管理软件等，提高预算执行的效率和准确性。项目主管部门应扎实做好预算管理工作，落实主体责任，加强项目组织实施管理，从深层次地解决预算目标填报不认真、流于形式的问题，全面提升预算管理水平。项目主管部门应深入贯彻预算管理和预算执行制度，建立健全监督管理制度和相关业务管理制度，并加强各项制度的执行度，严格落实计划执行和项目实施日常监管责任，强化预算编制与预算执行的挂钩衔接，完善预算执行管理机制。加强协同配合，压实责任，调动积极性和主动性，加强预算执行监测分析。

项目主管部门应建立补贴资金备查账和补贴台账，针对每笔补贴资金支出做到“收支有明细，收支无差错”，合理调配人员，加强组织领导，认识到补贴资金备查账和补贴台账对于了解补贴资金收支结余情况的重要作用，使补贴资金备查账和补贴台账能够及时反映补贴资金的收支余情况。

（二）强化监督程序，确保项目实施情况达到政策预期目标

牡丹区农业农村局对于相关项目的实施应有一定的预见性，特别是具有延续性的项目。对此应加强组织领导，做到提前谋划，对于项目实施过程中可能存在的问题和影响项目进展的情况做到统筹考虑，确保项目如期完成，强化执行与监督程序，严格落实主体责任。项目单位应严格按照农业农村部、省、市业务部门安排部署，认真总结项目建设中的经验和不足，在以后的项目实

施中严格限制并审查申报个体资质、申报建设规模、投资金额，确定项目建设主体，并对建设过程中的各项成本支出资料进行分类整理归纳，设置完整的资金台账；积极督促项目建设主体项目建设进度，确保项目及时完工；加强督导检查，及时发现项目实施中存在的困难和问题，进行协调沟通；项目完成后，严把验收标准，严格按照验收程序开展验收，并及时向实施主体发放补贴资金。严格资金监管，保证补助资金专款专用，及时办理资金到位、支付手续，切实加快项目预算执行。

（三）加大宣传力度，及时公开项目情况，制定补贴资金支出制度，加快补贴资金发放进度

为确保项目实施的公平、公正和公开，牡丹区农业农村局在项目实施前应加大宣传力度，通过电视报道、村委会宣传、政府网站等多种渠道将相关政策及时传达给相关主体，确保符合条件的可申报个体都能知晓并得到同等对待。牡丹区农业农村局在项目实施过程中应及时跟踪确保项目进度，对项目建设情况按照时间进度节点及时向社会公布，建设完成后及时进行竣工验收，奖补结果确定后及时将最终奖补情况向社会进行公示，以确保结果公平、公正。同时，作为连续性项目，牡丹区农业农村局应提前谋划，建立项目库，针对下一年的项目要制定切实可行的实施方案，并同样按照合理合法合规的公开程序向社会进行公示，确保项目顺利开展。

针对补贴资金发放延迟的问题，应及时对补贴资金发放延迟

的问题进行总结分析，深入分析原因，采取刚性措施加快补贴资金发放。同时，明确补贴资金发放的管理部门与领导责任，建立补贴资金发放进度与工作人员评优、下年度预算挂钩的约束机制。加强对专项资金拨付流程的跟踪监督，业务部门与财务部门应密切配合，业务部门对项目补贴资金安排应与财务部门沟通，对项目实施的支出进度及时告知财务部门，财务部门提前报足用款计划，保证补贴资金及时到位，各部门协同配合，共同推进补贴资金发放进度。在补贴资金发放进度加快的同时，规范补贴资金支出，坚持加快补贴资金发放进度和补贴资金使用规范、安全、有效并重的原则，严禁补贴资金执行中随意扩大支出范围、转移或套取资金等违规违法行为，对发现的违法违规问题按规定严肃处理，确保补贴资金发放进度及时的前提下确保补贴资金安全、支出规范。

九、附件

附件 1：项目支出绩效评价指标体系及得分表

附件 2：项目问题清单

附件 3：调查问卷

附件 4：项目绩效评价实施方案

附件 5：绩效评价确认单

附件 6：专家论证书

附件 7：营业执照

附件 1:

牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
决策 (16 分)	项目立项 (8 分)	立项依据充分性 (5 分)	符合国家法律法规和国民经济发展规划	1	1	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划和部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划,是否符合行业发展规划和相关政策要求。 评分标准:符合要点得 1 分,不符合得 0 分。	与项目有关的政策文件	因素分析法
			项目重复性	1	1		评价要点:项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 评分标准:项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目发生重复得 1 分,项目	与项目有关的政策文件、单位 2022 年预算项目汇总清单	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							与相关部门同类项目或部门内部相关项目发生重复得 0 分。		
			公共财政支持范围	1	1		项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则。 评分标准：属于公共财政支持范围得 1 分，不属于得 0 分。	与项目有关的政策文件	因素分析法
			符合部门职责	1	1		项目立项是否与部门职责范围相符，是否属于部门履职所需。 评分标准：符合部门职责范围得 1 分，不符合得 0 分。	与项目有关的政策文件	因素分析法
			发展趋势相符性	1	1		政策设立是否符合当前的政治、经济、文化、财政金融等的大	与项目有关的政策文件	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							趋势和大方向。 评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0 分。		
		立项程序规范性 (3 分)	申请程序合规性	1	1	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	项目是否按照规定的程序申请设立。 评分标准：按照规定程序申请设立得 1 分，未按照申请程序设立得 0 分。	立项审批手续	因素分析法
			审批资料完整性	1	1		审批文件、材料是否符合相关要求。 评分标准：审批资料完整、符合相关要求得 1 分，不完整、不符合得 0 分。	立项审批手续	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
			项目可行性	1	0		事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等。 评分标准：符合要求得 1 分，不完整、不符合得 0 分。	可行性研究报告、事前评估报告等	因素分析法
			绩效目标设立情况	1	1	对项目的绩效目标是否设立进行评价。	项目是否设立绩效目标。 评分标准：已设立绩效目标得 1 分；未设置绩效目标得 0 分。	项目实施方案、项目绩效目标表	因素分析法
			绩效目标匹配度	1	1	对项目的绩效目标是否符合相关政策进行评价。	项目所设定的绩效目标是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划、部门发展政策与规划。 评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0	项目实施方案、项目绩效目标表	比较分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							分。		
			绩效目标与单位职责的相关性	1	1	对绩效目标是否与部门职责、承担单位职责密切相关进行评价。	项目绩效目标是否与部门职责、承担单位职责密切相关。 评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0 分。	项目实施方案、项目绩效目标表	比较分析法
			产出效益合理性	1	1	对项目预期产出效益和效果是否符合正常业绩水平进行评价。	项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。 评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0 分。	项目实施方案、项目绩效目标表	比较分析法
		绩效目标明确性 (2 分)	绩效目标明确性	1	1	是否制定财政补贴工作明确的工作目标且进行细化。	制定的项目实施方案中是否有明确的绩效目标且进行了细化。 评分标准：符合要点得 1 分，不符合得 0 分。	项目实施方案、项目绩效目标表	比较分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
	项目决策 (2分)	决策过程 (2分)	绩效目标与任务计划的相符性	1	1	对绩效目标是否与年度计划和预算相符进行评价。	项目绩效目标是否与项目年度计划数、资金量相符。 评分标准：符合要点得1分，不符合得0分。	项目实施方案、项目绩效目标表	比较分析法
			决策依据准确性	1	1	补贴项目决策依据相关国家、省、市、区县政策文件。	补贴项目决策依据是否符合国家、省、市、区政策文件。 评分标准：符合要点得1分，不符合得0分。	与项目有关的政策文件、项目实施方案	因素分析法
			决策程序合规性	1	1	申请财政补贴是否坚持自主自愿原则，申报是否及时、程序是否合规、方案是否科学、措施是否可行。	申请财政补贴是否坚持自主自愿原则，申报是否及时、程序是否合规、方案是否科学、措施是否可行。 评分标准：符合要点得1分，不符合得0分。	与项目有关的政策文件、项目实施方案	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							分。		
过程 (23 分)	资金管理 (16 分)	资金管理 (10 分)	预算编制 科学性	2	1	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性和合理性。	预算编制是否经过科学论证，预算内容与项目内容是否匹配，预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制。 评分标准：预算编制经过科学论证、测算依据充分、按照标准编制，预算内容与项目内容匹配两条要点均符合得 2 分，预算编制经过科学论证、测算依据充分、按照标准编制或预算内容与项目内容匹配符合其中一条要点得 1 分，	与项目有关的政策文件、预算指标文	比较分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							完全不符合得 0 分。		
			资金分配合理性	2	2	根据需要制定的相关资金管理办法；管理办法中有明确资金分配办法；资金分配因素全面、合理。	预算资金分配依据是否充分，分配过程是否符合相关规定，与项目实施单位或地方实际是否符合。 评分标准：预算资金分配依据充分，分配过程符合相关规定且与项目实施单位或地方实际符合均符合要点得 2 分，评价要点有一条不符合得 0 分。	与项目有关的政策文件、资金管理办法、预算指标文	比较分析法
			资金到位率	2	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对预算支出实施的总体保障程度。 实际到位资金：一定时	补贴资金是否按照规定，足额到位。补贴资金到位率=实际到位补贴资金/按照承保进度应到位补贴资金×100%。	资金到位凭证、预算指标文、单位预算资料、资金批复文件、财	比较分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
						期（本年度或预算支出期）内落实到具体预算支出的资金。 预算资金：一定时期（本年度或预算支出期）内预算安排到具体预算支出的资金。	评分标准：①资金到位率大于或等于 90% 的，得 2 分；②资金到位率小于或等于 70% 的，得 0 分；③资金到位率在 70%-90% 之间的，在 0 和满分之间计算确定：得分= $\left[\frac{\text{某项目资金率} \text{①} - \min(\text{资金到位率}) \text{②}}{\max(\text{资金到位率}) \text{③} - \min(\text{资金到位率}) \text{②}} \right] \times \text{该指标分值};$ ①=（实际到位资金/计划投入资金）×100%，②=70%，③=100%。	务凭证	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
			补贴资金 拨付率	2	2	项目预算补贴专项资金是否按照规定、计划执行，用以反映或考核项目预算支出、预算执行情况。 补贴资金拨付率=（实际拨付补贴资金数/补贴预算资金）×100%。 实际拨付补贴资金：一定时期（本年度或预算支出期）内预算支出实际拨付的资金。	补贴资金拨付率=实际拨付补贴资金数 / 补贴预算资金×100%。 评分标准：补贴资金拨付率达 100%得 2 分，补贴资金执行率在 80%-100%（不包含 100%）区间内得 1 分，低于 80%不得分。	资金到位凭证、预算指标文、单位预算资料、资金批复文件、财务凭证	比较分析法
			资金管理 合规性	2	1	预算资金是否符合相关的财务管理制度规定；财政部门是否建立补贴资金备查账，及时反映补贴资金收支结余情况；是否存在截留、挤占、挪用补贴的现象，	预算资金是否符合相关的财务管理制度规定；财政部门是否建立补贴资金备查账；是否存在截留、挤占、挪用资金的情况。 评分标准：符合全部	项目财务和业务管理制度资料、财务凭证、账簿	比较分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
						用以反映和考核预算资金的规范运营情况。	要点得 2 分，预算资金符合相关财务管理制度规定，财政部门建立补贴资金备查账，不存在截留、挤占、挪用资金的情况符合其中两条要点得 1 分，全部要点均不符合得 0 分。		
		资金使用合规性 (6 分)	管理制度健全性	2	2	补贴资金经办机构财务制度是否健全，收支是否规范；会计核算是否符合政府会计制度。	补贴资金经办机构内控、财务、会计及补贴制度健全，收支流程规范；符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。 评分标准：同时符合补贴资金经办机构各项管理制度健全、补	项目财务和业务管理制度资料	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							贴过程符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定两条评价要点得 2 分，仅符合补贴资金经办机构各项管理制度健全、补贴过程符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定其中一条评价要点得 1 分，两条评价要点均不符合得 0 分。		
			资金拨付使用合规性	2	2	对专项资金的使用范围、支出依据是否合理进行评价。	资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；是否符合预算支出、预算批复或合同规定的用途。	补贴资金管理办法、实施方案、工作计划、资金发放	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							评分标准：同时符合资金拨付有完整的审批程序和手续，资金拨付符合预算支出、预算批复或合同规定的用途两条评价要求得 2 分，仅符合资金拨付有完整的审批程序和手续，资金拨付符合预算支出、预算批复或合同规定的用途其中一条评价要求得 1 分，两条评价要求均不符合得 0 分。	材料	
			结果公平性	2	2	资金分配符合相关管理办法，分配结果公平合理。	①资金分配方案是否充分，分配标准是否合理、明确；②分配结果是否公开、透明。一项不符合扣一分，	资金分配方案、信息公开材料	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							两项均不符合的此项不得分。 评分标准：符合两项得 2 分，符合一项得 1 分，全不符合得 0 分。		
	组织实施 (7 分)	实施过程 (5 分)	组织机构健全性	1	1	预算支出实施单位的财务和业务管理制度是否健全，补贴项目实施过程是否规范，组织机构设立是否健全，补贴申报和审核流程是否规范，用以反映和考核预算支出顺利实施的情况。	补贴项目实施的监督机制是否健全，机构职责分工是否明确，用以反映和考核政策实施过程监督机制的健全情况。 评分标准：符合要求得 1 分，不符合得 0 分。	实施方案、相关岗位说明	因素分析法
			补贴申报流程规范性	1	1		补贴项目申报流程是否规范。 评分标准：符合要求得 1 分，不符合得 0 分。	实施方案	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
			政策监管有效性	1	1		监督机制是否发挥作用，有效的监督补贴项目执行过程规范。 评分标准：符合要求得 1 分，不符合得 0 分。	实施方案	因素分析法
			补贴申报材料明确性	1	1		补贴申报提交材料是否明确。 评分标准：符合要求得 1 分，不符合得 0 分。	实施方案	因素分析法
			受理审核规范性	1	1		补贴项目实施受理过程审核申报材料是否规范。 评分标准：符合要求得 1 分，不符合得 0 分。	实施方案	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
		档案管理 (2分)	申报材料完整性	1	1	项目单位保存申报材料是否合规、完整。	项目单位单独保存申报材料，且按照档案管理要求合规、完整保存。 评分标准：符合要点得1分，不符合得0分。	档案管理制度、申报材料文件管理资料	因素分析法
			补贴台账完整性	1	0	项目单位实施补贴项目过程是否建立补贴台账，且信息完整。	项目单位实施补贴项目过程是否建立补贴台账，且台账信息完整。 评分标准：符合要点得1分，不符合得0分。	项目补助台账	因素分析法
产出 (30分)	产出指标 (30分)	产出数量 (9分)	补贴对象应补尽补完成情况	3	3	补贴对象应补尽补率=补贴发放完成的对象/应发放补贴的对象×100%。	通过项目申报建设主体补贴发放完成实际数量与项目申报建设主体应发放补贴数量的比率，用以反映和	单位预算资料、资金批复文件、财务凭证	比较分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							考核预算资金补贴主体数量目标的实现程度。补贴对象应补尽补率=（补贴发放完成主体数/应发放补贴的申报个体数）×100%。 评分标准：依据《实施方案》完成所有应发放补贴的申报建设主体资金补贴，实际补贴完成率=100%得3分，实际补贴完成率在80%-100%（不包含100%）区间内得2分，实际补贴完成率低于80%不得分。		
			冷库建设数量	3	3	考察项目已建设冷库实际完成数量情况。	通过实施方案及项目绩效目标表计划的冷	项目实施 方案、项目	比较分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							库建设数量和各申报个体实际建设的冷库数量的比率，用以反映和考核冷库建设数量目标的实现程度。 冷库建设实际完成率 = (冷库建设实际产出数/冷库建设计划产出数) × 100%。 评分标准：依据《实施方案》完成冷库建设数量目标得 3 分，实际完成率 90%-100%（不包含 100%）区间内得 2 分，在 80%-90%（不包含 90%）区间内得 1 分，低于 80%不得分。	绩效目标表	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
			已建设冷库容积完成率	3	2	考察项目建设冷库容积的实际完成情况。	通过实施方案及项目绩效目标表计划的冷库建设容积数量和各申报个体实际建设的冷库容积数量的比率，用以反映和考核冷库建设容积数量目标的实现程度。冷库容积建设实际完成率=（冷库容积建设实际产出数/冷库容积建设计划产出数）×100%。 评分标准：依据《实施方案》完成所有冷库容积建设数量既定目标得3分，实际完成率在90%-100%（不包含100%）区间内得	项目实施方案、项目绩效目标表	比较分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							2分，在70%–90%（不包含90%）区间内得1分，低于70%不得分。		
		产出质量 (6分)	补贴受益对象准确性	3	3	补贴项目质量目标产出实现度，用以反映和考核项目实际目标与预期目标的实现程度。	补贴项目受益对象与政策文件要求相符。 评分标准：符合要点得3分，不符合得0分。	社会调查、 现场调研	因素分析法
			冷链设施建设质量达标率	3	3	预算支出完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核预算支出产出质量目标的实现程度。	考察项目实施后的质量达标情况。 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或预算支出期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指预算支	实施方案、 竣工验收报告	比较分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							出实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 评分标准：符合既定标准规格要求得3分，否则不得分。		
		产出成本 (7分)	成本节约率	4	2	完成预算支出计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核预算支出的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本：预算支出实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：预算支出实施单位为完成工作目标计划安排的支	实施方案	比较分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							出，一般以预算支出预算为参考。 评分标准：成本节约率大于 0%且低于 15%得 4 分，每高于（15%）或低于（0%），扣除 5%权重分，扣完为止。		
			补贴资金执行标准吻合度	3	3	补贴目标实现度，用以反映补贴项目实际完成目标与预期（规定）目标的实现程度。	补贴资金执行发放标准与政策文件相符程度； 评分标准：符合要点得 3 分，不符合得 0 分。	实施方案、资金支出明细	因素分析法
		产出时效（8 分）	补贴发放及时性	4	2	用以反映补贴资金项目政策执行是否及时，是否按照政策规定时间完成费用补贴。	考察补贴资金项目政策执行的及时情况。 评分标准：该项分值 4 分。项目补贴资金发放及时得 4 分，比较及时得 2 分，效率一	实施方案、资金发放资料	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							般得 1 分，较差得 0 分。		
			补贴完成及时性	4	3	预算支出实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目是否按计划及时完成、预算支出产出时效目标的实现程度。	预算支出实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目是否按计划及时完成、预算支出产出时效目标的实现程度。实际完成时间：预算支出实施单位完成该预算支出实际所耗用的时间。计划完成时间：按照预算支出实施计划或相关规定完成该预算支出所需的时间。 评分标准：按照规定日期，项目及时完成得 4 分，若延期，延	实施方案、资金发放资料	比较分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							期时间短于 60 天得 3 分，延期时间长于 60 天短于 90 天，得 2 分，延期时间长于 90 天得 0 分。		
效益 (31 分)	效益指标 (21 分)	社会效益 (6 分)	果蔬花卉等农产品供给保障能力	3	3	反映项目运行实施后对提高果蔬花卉等农产品供给保障能力有积极影响。	考察反映项目运行实施后是否对提高果蔬花卉等农产品供给保障能力有积极影响。 评分标准：项目实施后能显著提升果蔬花卉等农产品供给保障能力得 3 分，提升果蔬花卉等农产品供给保障能力一般得 2 分，不能提升果蔬花卉等农产品供给保障能力得 0 分。	社会调查、 现场调研	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
			优化基础设施，提升产品供应链水平	3	2	反映项目运行实施后优化基础设施建设，对提升农村产业链供应链现代化水平有积极影响。	考察项目实施运行后是否对基础设施建设，农村产业链供应链现代化水平产生积极影响。 评分标准：项目实施后能优化基础设施建设，显著提升农村产业链供应链现代化水平得 3 分，一般提升农村产业链供应链现代化水平得 2 分，不能提升农村产业链供应链现代化水平得 0 分。	社会调查、 现场调研	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
		经济效益 (9 分)	促进果蔬花卉等农产品商品化	3	2	考察项目运行实施后对促进果蔬花卉等农产品商品化的积极作用。	考察项目运行实施后是否对果蔬花卉等农产品商品化起积极作用。 评分标准：项目实施后能积极促进果蔬花卉等农产品商品化得 3 分，促进效果一般得 2 分，不能促进果蔬花卉等农产品商品化得 0 分。	社会调查、 现场调研	因素分析法
			助力农业增效、农民增收	3	2	反映项目运行实施后对助力农业增效、农民增收的积极影响。	反映项目运行实施后是否对农业增效、农民增收产生积极影响。 评分标准：项目实施后能积极促进农业增效、农民增收得 3 分，促进效果一般得 2 分，	社会调查、 现场调研	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							不能促进农业增效、农民增收得 0 分。		
			减少果蔬花卉农产品生产损耗	3	3	冷链设施建设运行后，有效减轻果蔬花卉等农产品腐烂变质现象，降低果蔬花卉农产品生产损耗率，防范疫情疾病传播，提升经济效益。	考察项目实施运行后是否减少果蔬花卉等农产品生产损耗的影响。 评分标准：项目实施后能显著减少果蔬花卉等农产品的生产损耗得 3 分，减少损耗效果一般得 2 分，不能减少果蔬花卉等农产品生产消耗得 0 分。	社会调查、现场调研	因素分析法
		生态效益 (6 分)	节能减排效果增加	3	2	贯彻落实双碳战略，了解冷链设施建设运行过程中新能源设备的购置情况，二级以上节能设备视为存在节能效果，反映各类节能型冷库建	贯彻落实双碳战略，了解冷链设施建设运行过程中新能源设备的购置情况，二级以上节能设备视为存在节能效果，反映各类	社会调查、现场调研	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
						设完成后节能减排效果。	节能型冷库建设完成后节能减排效果。 评分标准：与项目实施前比较，冷链设施建设后有效减少碳排放和电力损耗，贯彻落实双碳战略，节能减排效果显著得3分，有节能减排效果但并不显著得2分，否则得0分。		
			减少垃圾排放	3	3	冷链设施建设运营后有效减少农业生产性固态垃圾产生，减少垃圾排放。	冷链设施建设运营后是否有效减少农业生产性固态垃圾产生，减少垃圾排放。 评分标准：与项目实施前比较，冷链设施建设后有效减少农业生产性固态垃圾产	社会调查、 现场调研	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							生，减少腐败变质果蔬花卉农产品产生，显著降低垃圾排放得3分，减少垃圾排放，优化生产环境但效果不显著得1分，未能减少垃圾排放且未能优化生产环境得0分。		
	可持续影响（6分）	可持续影响（6分）	冷链设施促进地区经济发展可持续性	3	2	考察冷链设施建设后对地区经济发展持续影响。	考察冷链设施建设后对地区经济发展持续影响。 评分标准：冷链设施建设后对地区经济发展有持续影响得3分，未得到可持续发展则可根据专家判断得75%、50%、25%、0%的权重分。	社会调查、现场调研	因素分析法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
			建设冷链设施使用可持续性	3	2	考察冷链设施建设完成后使用、运行及效益发挥的可持续影响情况。	考察冷链设施建设完成后使用、运行及效益发挥的可持续影响情况。 评分标准：冷链设施建设完成后，设备后续使用、运行及成效发挥可持续得 3 分，未能可持续则可根据专家判断得 75%、50%、25%、0%的权重分。	社会调查、现场调研	因素分析法
	满意度 (4 分)	合作社、家庭农场建设主体及其成员满意度 (4 分)	受益对象满意度	4	4	考察受益群众、社会公众或服务对象对预算支出实施效果的满意程度。	受益群众对项目实施效果的满意程度。 社会公众或服务对象是指因该预算支出实施而受到影响的部门、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	调查问卷	公众评价法

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	指标解释	指标说明	对应资料	分析方法
							评分标准：满意度达到 95%以上得 4 分，未达 95%的，每下降 1 个百分点扣 0.2 分，扣完为止。		
合计				100	84				

附件 2：

牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目立项 存在的问题	1	牡丹区农业农村局	事前未进行必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等
	2	——	——
资金管理 存在的问题	1	牡丹区农业农村局	预算编制不科学
	2	牡丹区农业农村局	未建立完整的补贴资金备查账
业务管理 存在的问题	1	牡丹区农业农村局	未建立补贴台账
	2	——	——
项目产出 存在的问题	1	牡丹区农业农村局	已建设冷库容积未达到绩效目标
	2	牡丹区农业农村局	成本节约率难以测算
	3	牡丹区农业农村局	补贴发放、补贴完成及时性不足
项目效益 存在的问题	1	牡丹区农业农村局	项目可持续影响不明确
	2	——	——
其他问题	1	——	——
	2	——	——
备注：			

附件 3:

牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目调查问卷

1. 您的经营主体类型是： [单选题]

选项	小计	比例
A 农户	34	24.64%
B 专业大户	7	5.07%
C 家庭农场	6	4.35%
D 农民专业合作社	82	59.42%
E 农业企业	9	6.52%
本题有效填写人次	138	

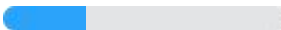
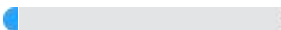
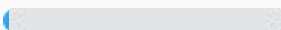
2. 您所生产的农产品是否有必要进行冷藏保鲜？ [单选题]

选项	小计	比例
A 有必要	138	100%
B 没必要	0	0%
本题有效填写人次	138	

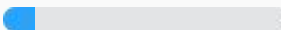
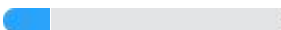
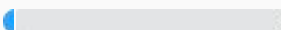
3. 您目前采用的冷藏保鲜途径是什么？ [单选题]

选项	小计	比例
A 自建冷库	104	75.36%
B 租用冷库	32	23.19%
C 无途径	2	1.45%
本题有效填写人次	138	

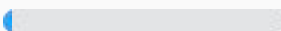
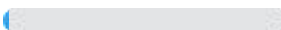
4. 您是否了解牡丹区 2022 年农产品产地冷藏保鲜设施建设项目？ [单选题]

选项	小计	比例
A 非常了解	40	 28.99%
B 了解	88	 63.77%
C 一般	7	 5.07%
D 不清楚	3	 2.17%
本题有效填写人次	138	

5. 您是否了解牡丹区 2022 年农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的补贴金额是如何确定的？ [单选题]

选项	小计	比例
A 非常了解	94	 68.12%
B 了解	16	 11.59%
C 一般	23	 16.67%
D 不清楚	5	 3.62%
本题有效填写人次	138	

6. 您认为农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的建设是否延长了农产品的供应期？ [单选题]

选项	小计	比例
A 明显延长	128	 92.75%
B 一般延长	4	 2.9%
C 没有延长	3	 2.17%

D 缩短了农产品供应期	3	2.17%
本题有效填写人次	138	

7. 您认为农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的建设是否给当地群众提高了经济效益？ [\[单选题\]](#)

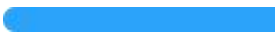
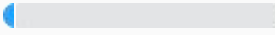
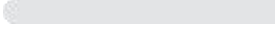
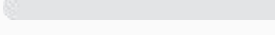
选项	小计	比例
A 明显提高	132	95.65%
B 一般提高	5	3.62%
C 没有提高	0	0%
D 降低了经济效益	1	0.72%
本题有效填写人次	138	

8. 您认为农产品产地冷藏保鲜设施建设项目的建设是否降低了农产品的产后损耗？ [\[单选题\]](#)

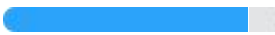
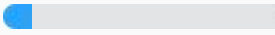
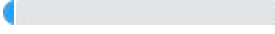
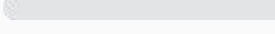
选项	小计	比例
A 明显降低	128	92.75%
B 一般降低	6	4.35%
C 没有降低	4	2.9%
D 提升了损耗	0	0%
本题有效填写人次	138	

9. 您认为农产品产地冷藏保鲜设施建设项目实施后是否带动了周边农业发展？ [\[单选题\]](#)

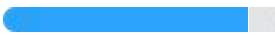
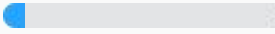
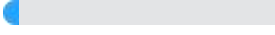
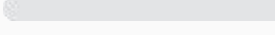
选项	小计	比例
----	----	----

A 明显带动	133	 96.38%
B 一般带动	5	 3.62%
C 没有带动	0	 0%
D 阻碍农业发展	0	 0%
本题有效填写人次	138	

10. 您对农产品产地冷藏保鲜设施建设工程项目的工程质量是否满意？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
A 非常满意	119	 86.23%
B 比较满意	14	 10.14%
C 基本满意	5	 3.62%
D 不满意	0	 0%
本题有效填写人次	138	

11. 您对农产品产地冷藏保鲜设施建设工程项目的设计、使用效果等总体情况是否满意？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
A 非常满意	119	 86.23%
B 比较满意	11	 7.97%
C 基本满意	8	 5.8%
D 不满意	0	 0%
本题有效填写人次	138	

12. 您对农产品产地冷藏保鲜设施建设项目实施的总体评价是否满意？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
A 非常满意	122	88.41%
B 比较满意	12	8.7%
C 基本满意	3	2.17%
D 不满意	1	0.72%
本题有效填写人次	138	

附件 4:

牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目绩效评价实施方案

一、项目基本情况介绍

立项背景：根据《农业农村部关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见》（农市发〔2020〕2号）、《农业农村部办公厅关于进一步加强农产品仓储保鲜冷链设施建设工作通知》（农办市〔2020〕8号）、《农业农村部办公厅、财政部办公厅关于全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的通知》（农办市〔2021〕7号）、《山东省农业农村厅 山东省财政厅关于印发〈全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的实施方案〉的通知》（鲁农市信字〔2021〕9号）及《山东省农产品仓储保鲜设施建设工程实施方案》要求，为加快推进牡丹区农产品仓储保鲜设施建设，从源头加快解决农产品出村进城“最初一公里”问题，实现降低农产品损耗，保障农产品品质，提升农产品品牌价值和市场竞争能力。实施农产品产地冷藏保鲜设施建设项目，扎实推进牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设工作，完善农业产业链供应链，加快形成“双循环”，促进产业消费“双升级”，提高重要农副产品供给保障能力，提升农村产业链供应链现代化水平。

实施目的：实施农产品产地冷藏保鲜设施建设工程，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持供给侧结构性改革和注重需求侧管理，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持“农有、农用、农享”的原则，突出产业需求，围绕鲜活产

品，聚焦新型主体，相对集中布局，标准规范引领，农民自愿自建，政府以奖代补，助力降损增效，提升产地冷藏保鲜能力、商品化处理能力、稳供保障能力和服务带动能力，促进“互联网+”农产品出村进城顺利实施、农产品产销对接更加顺畅、小农户与大市场有效衔接，更好满足城乡居民需求，保障市场安全稳定供应，助力农业增效、农民增收、乡村振兴。

项目主要内容：对年度内新建、改扩建冷库和相关设备购置进行补贴，2022年菏泽市牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目建设主体共7个，建设钢结构冷库房共10幢，冷库容积共21305.16m³。

1. 菏泽市牡丹区李嘉腾家庭农场。新建钢结构冷库房1幢，容积4582.97m³，建设设备包括地磅1个，全封闭涡旋式风冷冷凝机组6台，吊顶式冷风机6台，叉车1辆，货架1200套。

2. 菏泽市亿多农作物种植专业合作社。新建钢结构冷库房1幢，容积3531.12m³，建设设备包括电控设备6台，电化霜设备4台，双侧风出口2台，叉车1辆，货架980套，地磅1个。

3. 菏泽市李洪周农作物种植专业合作社。新建钢结构冷库房3幢，容积381.80m³，建设设备包括机组3台，冷风机2台，冷库灯12个，电控系统6面，线缆3项，膨胀阀3套，铜球阀6个，铜管3项，保温材料3项，制冷剂4项，冷冻油3项，密封胶37箱，铜排管200米，塑框半埋门1扇，隧道式速冻机设备1套，隧道式速冻机安装材料1项。

4. 菏泽市牡丹区泽森家庭农场。新建钢结构冷库房 1 幢，容积 963.90m³，建设设备包括水冷机组 1 套，风机 1 台，货架 150 套，电箱 1 台，膨胀阀 1 套，低压绝缘线 650 米，配电柜 1 台，漏电保护设施 2 套，机井 38.89 米，冷库制冷设备、水循环系统、电力系统 1 套，水泵 1 个。

5. 菏泽市宏昌牡丹花卉种植专业合作社。新建钢结构冷库房 1 幢，容积 2306.80m³，建设设备包括制冷机 3 组，风机 3 台，机井 1 眼，水道安装 1 项，风道 3 条，风幕 3 台，配电箱 1 个，制动线路 1 项，照明线路 1 项，叉车 1 辆，货架 450 套。

6. 菏泽市傲阳牡丹种植专业合作社。新建钢结构冷库房 1 幢，容积 5365.44m³，建设设备包括机组 2 台，蒸发式冷凝器 2 台，风机机组 4 台。

7. 菏泽市牡丹区银东中药种植专业合作社。新建钢结构冷库房 2 幢，容积 4173.13m³，建设设备包括制冷设备材料 2 套，叉车 2 辆，地磅 2 套，冷库货架 620 套。

项目所在区域：项目位于菏泽市牡丹区高庄镇、都司镇、东城街道办事处、牡丹办事处、皇镇办事处、王浩屯镇。

项目计划完成时间：补贴完成时间为 2022 年 12 月

二、评价实施关联方关系

（一）评价委托方

菏泽市牡丹区财政局

（二）被评价项目主管部门

菏泽市牡丹区农业农村局

（三）被评价项目实施单位

菏泽市牡丹区农业农村局

三、评价实施计划

我司接受委托后，成立评价工作组，专家顾问负责对项目难点提供专家咨询，绩效评价过程指导，实施方案和报告评审；高级项目经理负责项目整体监督，把控阶段性成果及最终成果的质量等；项目经理负责项目评价工作全面协调，整个项目监督，对项目重点工作的把控等；项目助理负责项目实施，包括资料收集及整理、现场调研、社会调查、项目数据分析和报告撰写等；项目质控分为三级质控，把控阶段性成果及最终成果的质量、负责项目中指标体系、工作方案、项目报告等重点工作的审核。项目评价工作组根据项目进度计划和项目特点优化配置人力资源，制定了人员分工安排表，加强项目组织管理。

本次项目的绩效评价期间为 2023 年 8 月 30 日至 2023 年 10 月 15 日，具体安排如下：

1. 前期准备阶段（2023 年 9 月 8 日前）

接受委托后，我司成立评价工作组，评价工作组对牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目开展前期调研，与牡丹区农业农村局沟通，收集相关资料，了解项目决策、资金管理和使用、相关管理制度办法的建立和执行、实现的产出和取得的效益等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方

案，工作方案主要包括评价工作计划安排、评价思路和拟采用的绩效评价指标体系等。

2. 评价实施阶段（2023 年 9 月 15 日前）

评价工作组根据牡丹区财政局评价工作的要求，与牡丹区农业农村局进行充分沟通，通过多种渠道全面收集基础信息资料，通过对项目单位的调研访谈、资料核查、实地勘察、进行问卷调查等方式收集项目相关数据与资料。对收集的数据、资料进行整理、核实和全面分析，按照评价工作方案确定的评价指标体系，整理出绩效评价所需的基本资料和数据。

3. 分析评价阶段（2023 年 9 月 22 日前）

评价工作组根据基础数据，对采集的数据资料进行分类、汇总、复核、整理和综合分析。按照设立的评价指标、标准、权重、方法开展评价，对评价对象的绩效情况进行全面地定量、定性分析和综合评价，进行量化打分，形成初步结论。

4. 撰写与提交报告初稿阶段（2023 年 9 月 28 日前）

根据绩效评价结论撰写绩效评价报告，绩效评价报告应包括反映评价项目基本情况，资金安排和使用情况，评价目的、依据，评价指标体系、评价方法，评价工作组织实施情况，评价结论和绩效分析、经验、问题和相关建议等。在要求的时间内提交报告初稿，并参加报告论证评审会。

5. 形成报告终稿与档案归集（2023 年 10 月 13 日前）

在征求牡丹区财政局、牡丹区农业农村局意见的基础上，修

订并完善评价报告，形成报告终稿，提交项目委托方。同时我司按照公司内部归档和质量控制制度的规范，以及委托方归档要求，整理完成绩效评价的工作底稿，建立绩效评价档案，归档资料包括但不限于：评价项目基本情况和相关文件、评价实施方案、委托评价协议（合同）、基础数据表、工作底稿及附件、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录、调查问卷、调查问卷统计结果、评价指标体系及评分表、绩效评价报告、问题清单及所反映问题的佐证材料等。

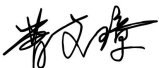
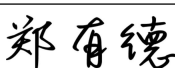
附件 5:

绩效评价确认单

项目名称	牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目
主管部门	菏泽市牡丹区农业农村局
委托单位	菏泽市牡丹区财政局
评价机构	中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司
机构负责人签字	刘淑兰
主评人签字	宋新宇
评价日期	2023 年 10 月

附件 6:

专家论证书

评价工作类型	重点项目评价报告		
评价对象名称	牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目		
评价机构名称	中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司		
论证时间	2023 年 10 月 9 日		
论证结论	1. 此绩效评价工作中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司受菏泽市牡丹区财政局委托对牡丹区农业农村局牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目开展财政重点项目评价，评价程序符合预算绩效管理的相关规定，应予以认可； 2. 此次绩效分析内容为决策、过程、产出和效益指标，评价指标分析符合相关文件规定，与绩效评价工作目标相符度高，可以较为全面、客观、量化的反映牡丹区农产品产地冷藏保鲜设施建设项目情况，工作实施过程全面、细致，应予以认可； 3. 此绩效评价报告论证详实、结构完整、表达准确、问题清晰、建议可行，应予以认可。		
专家签字			
姓名	工作单位	职称	签字
曹文璋	天健会计师事务所	注册会计师	
郭磊	山东财经大学	教授	
郑有德	山东弘裕会计师事务所有限公司	注册会计师	

附件 7:

营业执照

	
营 业 执 照	
(副 本) 1-1	
	
扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解并登记、备案、许可、监管信息	
统一社会信用代码 91370700MA3UE7QL26	
名 称 中协政慧（山东）绩效管理咨询有限公司	注 册 资 本 壹仟万元整
类 型 有限责任公司(自然人投资或控股的法人独资)	成 立 日 期 2020 年 11 月 20 日
法定代表人 刘淑兰	住 所 山东省济南市槐荫区善能大厦A座1313室
经 营 范 围 一般项目：信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；社会经济咨询服务；社会稳定风险评估；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动） 许可项目：安全评价业务；工程造价咨询业务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）	
登 记 机 关 	
2022 年 05 月 14 日	
国家企业信用信息公示系统网址： http://www.gsxt.gov.cn	市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告
国家市场监督管理总局监制	