沙土食品园区基础设施配套工程项目 绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

目前，菏泽市牡丹区食品产业集聚区发展不均衡，缺少集标准化工业厂房、展销的工业园区，而且随着入驻企业生产经营的优胜劣汰，对产业集聚经济健康发展造成了一定阻碍。在菏泽市工业经济建设战略上，食品产业园标准化厂房及配套基础设施的建设是食品产业集群发展的重要一环，为改善产业集聚区服务环境，增强牡丹区食品产业园标准，特提出该项目建设。食品产业园区的建设将吸引大量的食品加工类企业入驻，企业可以通过园区内的资源共享和合作创新，提高生产效率和产品质量，满足市场日益增长的需求。

项目主要内容：园区科技创新孵化基地及标准化车间建设总建筑面积 500000 平方米，主要建设包括办公及研发楼约 50000 平方米；标准化车间 20 座，约 400000 平方米；产品展厅约 21000 平方米；综合管理及研发中心大楼约 20000 平方米；餐厅、配电室、传达室及其他公共配套设施 9000 平方米。

（二）资金情况

参照 2023 年度项目绩效目标及预算编制资料，该项目年初预算 800.00 万元，均来源于区级财政配套资金。截至

2023年12月，项目累计执行资金14012.18万元，其中2020年执行8566.50万元，2021年执行4065.58万元，2022年执行580.00万元，2023年执行800.00万元。

二、评价结论和主要绩效

（一）评价结论

经评价工作组对项目实施情况进行综合量化评价，绩效评价得分为82.59分，绩效评价等级为“良”。

绩效评价得分表

一级指标	权重	得分	得分率
决策	18	16.3	90.56%
过程	22	18.8	85.45%
产出	32	26.47	82.72%
效益	28	21.02	75.07%
合计	100	82.59	82.59%

（二）主要绩效

1.完善基础配套，提升城镇综合承载能力

紧紧围绕“完善城镇功能、提升城镇品质、增强城镇活力”的目标要求，坚持“产城融合、镇园合一”发展理念，把城镇作为小城市培育经营，持续完善配套、优化环境、提升功能，真正推动镇域成为创业、宜商和安居的新城。规划实施裕城路、花园路等道路铺设工程及327国道、裕城路、佳美路雨污管网工程，建成了镇区六纵六横的交通网络体系，持续提升城镇综合承载能力。

2.改善投资环境，带动产业发展

项目建设属于《产业结构调整目录（2011年本）》（2013年修正）鼓励类发展项目，符合国家产业政策的规划要求，符合战略性新兴产业“十三五”发展规划。该项目的实施，将传统模式下需由企业建设的厂房、办公用房等设施间接由政府承担，直接降低企业一次性资本投入，使企业资金使用成本大大降低，从而降低企业综合成本。项目的建设既可以改善投资环境，带动区域的建设和发展，又能实现对人才和企业的孵化，创新招商引资的方式方法。项目建成后将提供大量的工作岗位，并带动当地交通、物流、餐饮、旅游业等相关产业共同发展，有效促进区域经济发展。

三、存在主要问题

（一）项目业务管理制度缺失

项目所涉及的佳美路道路改造工程计划完工时间 2022 年 11 月 28 日，实际完工时间 2023 年 4 月 10 日，在项目建设过程中，未根据项目实施中可能遇见的情况，以此建立相关业务管理制度，不利于规范项目管理流程，进一步导致项目工程进度滞后。

（二）计划租赁收入未按照预期实现，完工资产未及时入账

1. 标准化车间建设与计划目标存在差距，计划租赁收入未按照预期实现

根据项目相关合同、项目验收报告及现场调研情况可知，由政府出资建设完成了标准化车间 4 座，约 18000 平方米，

9层综合楼1栋，约12000平方米，剩余标准化车间由其他入驻企业自行出资建设，无需向沙土镇人民政府上缴租赁费用，实际建设内容与项目实施方案中建设内容不一致，导致项目目标无法实现。同时，由于该项目资金投入中包含专项债券，沙土镇人民政府需要将项目运营收入用于偿还债券利息，截至2023年12月31日，由政府出资建设的标准化工业厂房、9层综合楼租赁收入为200.06万元，其余预期收入未实现。

2.项目完工工程的资产未及时入账

沙土食品园区基础设施配套工程完成后并未将新建的工程进行入账，转为固定资产，并未形成实际的账面价值，新增资产价值为0.00万元；二是单位内控制度不完善，内部各部门责任分工不清，缺少互相制约，进而造成处理问题的时间滞后，造成国有资产流失的隐患。

（三）运营管理机制不健全，存在运营风险

食品园区运营方案的不健全导致园区无法对食品企业进行有效的监管，会导致部分食品企业可能生产不符合国家质量安全标准的食品，增加了食品安全隐患。同时，会导致园区在经营管理方面缺乏科学性和规范性，影响园区的整体运行效率和可持续发展能力。

四、相关建议

（一）建立和完善项目管理流程

建议在未来的工程项目中，在项目初期就制定完善的业

务管理制度，并确保其在项目实施过程中得到严格的执行和适时的更新。尤其是制定详尽的施工进度计划，包括关键路径分析，明确每项任务的开始与结束时间，预留缓冲时间应对不确定性。

（二）合理规划建设内容，探索收入来源，推进资产入账

1.评估项目实际需求，合理规划建设内容

沙土镇人民政府需要重新评估项目的实际需求，对剩余标准化车间的建设进行规划，明确建设时间和进度安排，确保项目整体建设的协调性和一致性。同时，需要积极拓展租赁市场，通过宣传推介、招商引资等方式，吸引更多优质企业入驻，提高标准化工业厂房、办公楼等建筑的租赁率。与入驻企业建立长期稳定的合作关系，鼓励企业扩大生产规模、提高产值，从而增加项目的租赁收入和税收收入。

2.明确资产权利归属与管理义务，加快推进资产入账

首先，项目业务管理部门应尽快将资产入账所需要的各种资料提供至财务部门。其次，需要制定并完善资产入账的流程和标准，明确各部门的职责和操作流程，避免资产信息遗漏或延误。同时，加强财务人员的培训，提高其对资产入账工作的重视程度和操作能力。最后，建立资产入账的监控和反馈机制，定期对资产入账情况进行检查和评估，发现问题及时纠正。

（三）健全运营管理机制，保障食品园区健康发展

首先，根据食品园区的实际情况和食品产业的发展趋势，制定详细的发展规划。其次，食品园区应建立专门的运营管理机构，明确职责分工，制定详细的运营管理流程。最后，应建立严格的食品安全管理制度，加强对食品生产企业的监管和检测，确保食品的质量和安​​全。同时，园区还可以开展食品安全培训，增强食品生产企业的安全意识和管理水平，推动食品园区的专业化、集约化发展，提升食品产业的竞争力和影响力。