

山东牡丹产业创新中心项目 绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

《国务院办公厅关于推进农业高新技术产业示范区建设发展的指导意见》（国办发〔2018〕4号）指出：要坚持创新驱动，以科技创新为引领，构建以企业为主体的创新体系，促进农业科技成果集成、转化，培育农业高新技术企业、发展农业高新技术产业，通过试验示范将科研成果转化为现实生产力，更好为农业农村发展服务，走质量兴农之路。

项目实施将有利于进一步提高区域企业技术引进、研发、消化、吸收能力和自主创新能力，形成网络化的研发体系，创建若干面向园区、行业乃至社会中小企业的创新技术服务中心，为牡丹产品生产、科技开发、技术支持与推广、商务办公、信息咨询以及人才培养等功能于一体搭建平台，带动优势产业整体技术升级，促进区域人力资源要素合理流动和优化组合，提高企业自主创新能力以增强企业群体的核心竞争力，推动牡丹产业集群由低成本型向创新型转变，加快产业集聚步伐。

（二）资金情况

项目计划总投资 10000.00 万元，其中，项目单位自有资金 4000.00 万元，发行专项债券 6000.00 万元。参照 2023 年

度项目绩效目标及预算编制资料，该项目年初预算 2000.00 万元，均来源于专项债券资金。

截至 2023 年 12 月，项目累计执行专项债券资金 2700.00 万元，其中 2022 年执行 2000.00 万元，2023 年执行 700.00 万元。

二、评价结论和主要绩效

（一）评价结论

经评价工作组对项目实施情况进行综合量化评价，绩效评价得分为 76.07 分，绩效评价等级为“中”。

绩效评价得分表

一级指标	权重	得分	得分率
决策	18	15.80	87.78%
过程	21	16.50	78.57%
产出	36	20.00	55.56%
效益	25	23.77	95.08%
合计	100	76.07	76.07%

（二）主要绩效

1.提高企业技术水平和创新能力，促进产业集聚

项目的实施将有利于进一步提高区域企业技术引进、研发、消化、吸收能力和自主创新能力，形成网络化的研发体系，创建若干面向园区、行业乃至社会中小企业的创新技术服务中心，为牡丹产品生产、科技开发、技术支持与推广、商务办公、信息咨询以及人才培养等功能于一体搭建平台，带动优势产业整体技术升级，促进区域人力资源要素合理流

动和优化组合，提高企业自主创新能力以增强企业群体的核心竞争力，推动牡丹产业集群由低成本型向创新型转变，加快产业集聚步伐。

2.拓展牡丹消费市场

该项目以建设种植和加工体系标准化研究室、功能性牡丹食品加工重点实验室、牡丹产业技术转化中心、牡丹产业科技创新和成果转化交易大厅为主，通过项目实施，创新发展模式，实现科学化、产业化的农业生产方式，提高企业经济效益，同时带动相关的工业、服务业、工商业等产业的可持续稳健发展，拓展牡丹消费市场。

三、存在主要问题

（一）项目计划实施内容与年度实施内容存在偏差

2023 年度计划实施内容为建设完成 7200 平方米主体框架、二次结构，室内安装，室外配套，道路、管网 300 米，绿化面积 1500 平方米。山东牡丹产业创新中心项目可行性研究报告和实施方案中计划建设内容未包含 2023 年度计划实施内容，计划实施内容与年度实施内容不相符，项目实际计划实施内容未在前期立项方案中体现。

（二）项目管理制度不健全，影响工程进度

1.项目未按照预期进度约定完成，项目交付延期

山东牡丹产业创新中心项目总体建设期为 25 个月，计划建设工期为 2021 年 12 月至 2023 年 12 月。截至 2023 年 12 月 31 日，主体框架、二次结构、外墙保温等配套设施建

设完成的有 11 栋，主体框架、二次结构建设完成，外墙保温等配套设施未建设完成的有 12 栋，主体框架、二次结构正在建设的有 5 栋。山东牡丹产业创新中心项目未全部施工完成，存在施工进度滞后情况，

2.缺少应急方案，项目管理不规范

项目签订合同后 2022 年由于不可抗力情形导致工程建设进度缓慢，2023 年由于山东恒飞建设集团有限公司自身资金问题导致项目进度搁置，由于工程主体建设未完成，导致 C 区的道路管网、绿化环境等工程无法实施，进而导致项目整体进度延后。实施单位了解事实后，对突发状况造成的影响未制定或采取应对措施，无法促使项目尽快建设完工。

（三）事前准备工作健全性不足

山东牡丹产业创新中心项目在立项之前未经过必要的专家论证、绩效评估、集体决策等方面论证，只出具了项目可行性研究报告和风险评估报告，无法有效地控制设计整个施工过程。

四、相关建议

（一）完善计划实施内容，降低项目风险

完善计划实施方案可从以下方面着手：一是明确项目目标和范围，对项目目标和范围进行详尽的规划和阐述，确保项目建设目标明确且范围全面；二是合理规划项目进度，制定切实可行的进度计划，并合理分配项目时间，以确保按时完成；三是科学管理项目成本，进行合理的预算和控制，确

保项目在预算内完成；四是合理配置资源，确保资源得到充分利用和合理分配；五是建立调整机制，鉴于项目建设过程中可能会出现细微变化或增减内容，应设立调整方案，以保证项目计划与实际实施内容的一致性，降低项目管理风险。

（二）强化项目管理与进度控制，提高执行效率

1.推动项目实施进度，加快项目建设进程

针对项目建设延期的情况，要重新调整项目计划，制定详细的施工计划和时间表，为其分配合理的建设周期，并同时建立项目监督机制，定期跟踪项目进展情况。与承包商密切合作，督促项目相关承包商完成剩余工作量的建设工作，缩短项目交付延期的时间。

2.建立应急方案，加强项目管理

项目单位应当尽快建立项目应急方案，特别是在项目进度、质量保证、风险监控等方面，需要明确各方职责和权限，并制定明确的工作流程和决策机制，以确保项目管理的透明度和效率。对于C区主体建筑的建设，可以采用分区域施工的方法，先完成特定区域内的主体结构、二次结构及配套设施的建设，然后根据主体建设的完成情况，协调道路管网和绿化环境的承建方依次进场施工。

（三）提高事前准备工作健全性

项目单位应将专家论证、绩效评估、集体决策部分列入对项目立项的刚性要求中，作为规定程序，并依程序进行审核。首先组建专家团队对拟实施的项目，在技术上的先进性、

经济上的合理性、实施的可能性进行全面科学的分析。为决策层提供客观依据。其次对项目进行事前绩效评估，就立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性和实施方案可行性等进行客观、公正的评估。最后通过召开会议确定此项目的实施方案、实施计划与目标等信息。