

2022年1月22日在牡丹区第十九届人民代表大会第一次会议上

区人民政府代区长 董良峰

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、过去五年和2021年工作回顾

过去五年，是牡丹区把握内外大势、迎战百年大考、勇担时代大任，综合实力明显提升、城乡面貌显著变化、民生福祉大幅增进的五年。五年来，在中共牡丹区委的坚强领导下，全区上下团结一心、苦干实干，圆满完成区十八届人大一次会议确定的各项目标任务。

五年砥砺奋进，综合实力量质齐升。预计地区生产总值年均增长8%，总量在全省县（市、区）排行中前进32个位次；实施重点项目347个，竣工115个，列入省市重点90个；一般公共预算收入、规模以上固定资产投资年均分别增长13.9%、11.9%；城乡居民人均可支配收入年均分别增长9.2%、10.2%；金融机构存贷款余额年均分别增长17.4%、26.8%，多项主要经济指标跑赢省、市平均水平。

五年善作善成，产业结构持续优化。三次产业比调整为8.3:22:69.7，三产占比全市最高。累计建设高标准农田53万亩，流转土地48.5万亩，土地流转率、规模化经营率分别达到49.2%、54.2%，农业机械化率达到91%。农民专业合作社达到2032家，规上农副产品加工企业达到87家，农业综合生产能力进一步夯实。规上工业企业数量从全市最少的52家发展到156家，占全市比重从3.15%提高到6.83%，产值从100亿元提升到212亿元，分别是2019年工业“二次创业”之初的3倍、2.2倍、2.1倍。四大商贸物流园区、八大专业市场、十大城市综合体持续壮大，社会消费品零售总额年均增长8.4%。获评“十三五”省级服务业综合改革试点优秀县区，天华电商产业园获评国家电子商务示范基地、省级数字经济产业园区。

五年谋篇布局，城市面貌华丽蝶变。内外兼修提升城市品质，实施综合开发项目106个，征收房屋1155万平方米，5.39万户居民告别棚户区；交付回迁安置房2.7万套，群众喜迁新居。新改建道路29条，打通断头路22条，城市路网四通八达。埋设雨污管道82.4公里，14.6公里的环堤公园、10公里的七里河湿地、31个“四小工程”建成开放，新增绿地675万平方米，城市风貌大气秀丽、生态宜居。城镇化率达到55.41%，全市最高。获评省级文明县区。

五年决战决胜，三大攻坚战答卷精彩。脱贫攻坚圆满收官。实施扶贫项目721个，滩区迁建在全省率先完成，129个贫困村全部退出，8.6万人如期脱贫，消除绝对贫困艰巨任务圆满完成。污染防治全面开展。一、二轮中央、省环保督察反馈问题如期整改销号，“气十条”“水十条”“土十条”污染防治措施全方位落实落细，PM10、PM2.5分别比2016年下降37%、32%，空气质量优良天数增加75天，国控断面水质稳定提升，受污染耕地和污染地块安全利用率均达到100%，“两山”理念落实落地。防范化解重大风险扎实推进。严控政府债务总量，积极化解隐性债务。加大不良贷款处置，扎实推动担保圈“破圈断链”，不良贷款率持续下降。深入开展扫黑除恶专项斗争，大力推进信访积案化解，牢牢守住安全生产、食品药品安全底线，全区大局和谐稳定。

五年革故鼎新，改革创新纵深推进。扎实推进“九大改革攻坚行动”，政府机构改革、开发区体制机制改革、农村集体产权制度改革、公立医院改革等顺利完成；事业单位改革、“放管服”改革、现代农业综合改革等实现突破。44个市级以上改革试点扎实推进。新增发明专利163件，新注册商标8303件。获批国家农业产业融合发展示范园、牡丹国家农业科技园区。

五年坚守初心，民生福祉显著改善。坚持把有限财力做成最大民生，累计投入民生支出219亿元。新改扩建城乡中小学87所、幼儿园106处，增加学位80780个，招聘教师2670人，区职教园区建成招生，国花学校、成阳学校等一批高水平民办学校蓬勃兴起，中小学优质教育名片不断擦亮。累计新增就业5.83万人，全区城镇登记失业率控制在3.5%以内。疫情防控有力有序，外

防输入，内防扩散，目标人群接种率达到94.4%。区直5家医院全部启动新院区建设，牡丹人民医院枫叶正红院区建成投用；属地医疗卫生健康机构达到732家，每千人口床位数、执业（助理）医师数、注册护士数超过全省平均，远超全市平均。中医药事业守正创新发展。被评为全省医养结合示范县区、省级健康促进区。城乡低保标准分别提高88%和112%，特困供养标准分别提高167%和100%。人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

各位代表，五年成绩令人振奋，承前启后、继往开来的2021年尤为精彩，全区上下在区委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足区情塑优势，坚定不移促转型，齐心协力打硬仗，精准发力补短板，用情用力惠民生，全区综合实力、发展质效和人民生活水平跃上新台阶，实现“十四五”良好开局。

（一）坚持第一要务抓发展，综合实力迈上新台阶。地区生产总值历史首次迈上400亿元台阶，预计全年实现410亿元、增长9%；一般公共预算收入历史首次突破30亿元大关，增长33.3%，增幅全市第一。在谈过亿元项目86个，新签约过亿元项目23个，签约合同金额、到位资金均排名全市第一；新开工项目40个，纳入省市重点18个，在建177个，竣工投产23个，完成固定资产投资150亿元，增长21.5%。新增“四上”企业104家。争取地方政府专项债券9亿元。城乡居民人均可支配收入达到37400元、17700元，分别增长11.3%、15%。不良贷款率降至0.45%。

（二）坚持提质增效调结构，转型发展厚植新优势。主要粮食作物种植面积持续稳定，农业基础地位不断巩固；特色农业蓬勃发展，经济作物产值实现31.5亿元，“菏泽牡丹”获批省级农业优势特色产业。商贸物流活力持续激发，佳和城、大润发、亿联世贸等一批大品牌、高档次综合商场相继开业运营，规上服务业企业达到43家，实现社会消费品零售总额289亿元、市场交易额875亿元，分别增长18%、11%，消费基础性作用不断增强。文旅产业提档升级，实施中国牡丹园、百花园提升改造，成功承办“两会一节”。接待游客514万人次，实现旅游综合收入25.7亿元。吴店镇鹁鸽堂村入选菏泽市“十佳乡村旅游点”。外向型经济释放活力，全区实现进出口额19亿元、增长38.3%；内陆港保税物流中心（B型）进出口交易额位居全省第2。现代服务业积聚成势，总部经济园、跨境电商产业园、新经济产业园等一批特色产业园区初具规模；新增淘宝镇4个、淘宝村12个；完成电商交易额668亿元、增长11%。铠驿新材料、英搏尔电气、亿华电动车、新润林休闲食品等一批优质工业项目相继开工、竣工、投产，高峰电机、天邦粮油等项目持续发展壮大，新增规上工业企业39家、增长79%，增幅全市第一；规上工业增加值增长16.8%；制造业技改投资增长50%，全市第一；新增省级“专精特新”企业13家，全市第一。龙池牡丹获批省级“瞪羚”企业，沙土镇获批“省级绿色休闲食品特色产业集群”，高峰电机荣获山东省“两化”融合先进单位、首批“菏泽市工业设计中心”，全区制造业由增量提速向优质高效加快转变。

（三）坚持均衡发展促融合，城乡面貌展现新颜值。开工安置房项目18个，建成9105套，采购存量商品房2124套，6286户群众圆了“新居梦”。提升改造道路3条，打通断头路6条，架设过街天桥2座，城区路网不断优化；铺设雨污管网32.95公里，227处雨污混错接口全部改造完成，青年湖污水处理厂调试通水，“三湖五河”整治全面推进，城区水环境明显改善。佳和广场、君临华府、将军苑等一批城市开发项目顺利推进。“两馆两中心”即将全面开放，建设城市驿站20处、城市书房4处、5G基站321个，新建城市公厕30座。环城公园提升改造基本完成，丹华公园、万福河景观带建设加快推进，新增绿地32万平方米。全国文明城市创建扎实推进，十项专项整治深入开展，城区街道生活垃圾分类示范社区建设基本完成，厕所开放联盟挂牌106座，餐厨废弃物集中收处覆盖率达到80%以上。全力推动54个小区的居民住房产权历史遗留问题化解，办理首次登记3万户。新改扩建“四好农村路”316公里，建制村通客车率达到90%，农村物流网点实现全覆盖。深入推进美丽乡村建设，扎实开展农村“七改”工程和农村人居环境综合整治行动，打造省级美丽乡村示范村4个、市级16个，创建“美丽庭院”示范户1.3万户，1个镇、10个村入选省乡村振兴“十百千”工程，乡村面貌持续改善；吴店镇、何楼办事处获批国家级卫生镇。新建高标准农田5.5万亩，新流转土地6.1万亩，农业生产托管面积达到78万亩；新增农民专业合作社189家、规上农副产品加工企业24家；建成乡村振兴重点项目10个，认证“三品一标”农产品11个，创建省级乡土产业名品村5个，发展市级以上农业龙头企业2家、林业龙头企业8家。牡丹省级农业高新技术产业开发区通过评审，胡集镇、黄堽镇入选省级农业产业强镇。

(四) 坚持改革创新求突破，内生动力得到新释放。改革攻坚持续深化。98项改革任务、29个市级以上改革试点有序推进，13个典型经验做法在市级以上层面宣传推广。区直事业单位由259个压缩到125个。区属国有企业做大做强，正邦控股集团、城市发展集团获评主体信用等级AA级企业。下放沙土、吴店两个重点镇行政权力事项31项。政务环境持续优化。深入推进“互联网+政务服务”，全面实施“一次办好”改革，在全市率先推行企业登记全程电子化，再造关联事项“一链办理”主题服务流程，办理“一业一证”2350张，压缩办理时限70%以上；打造“零见面”营业执照办理服务新流程，实现全程网办率100%，赠送新开办企业“服务礼包”8700个；与省内外26个地市62个县区签订了跨域通办合作协议。科技创新持续强化。新认定高新技术企业9家，总量翻了一番，高新技术产业产值占比提高3个百分点，研发投入占GDP比重提高1.5个百分点。全面推进科技创新平台建设，国家级众创空间、院士工作站、省市级工程技术研究中心、重点实验室等创新平台达到16家。新增授权专利1268件，获批地理标志2件，申报马德里商标2件，有效商标注册量2068件。通过国标委标准化试点项目1项，主持修订国家行业标准1项。

(五) 坚持共建共享惠民生，百姓福祉实现新改善。将80%以上的一般公共预算支出用于民生，年初确定的10个方面民生实事全部完成。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实施项目56个，惠及181个村、12万人。新增城镇就业6437人，困难群众和失业人员再就业4972人。疫情防控有力有序有效，实现全年零感染。5个区直医院项目加快推进，2个省级中医重点专科建设完成；高血压、糖尿病门诊用药报销比例提升至60%以上；居民、职工门诊慢特病种分别由27种扩大到40种、20种扩大到30种；医保便民可视化服务模式全市推广。新改扩建城乡学校10处、公办幼儿园11处，招聘教师500名；保障特殊教育的博爱学校和特教中心建成招生。城乡低保标准提高到每月753元、563元，特困供养标准提高到每月979元、732元。提升改造镇街文化站2处、基层综合性文化服务中心20处，免费送电影下乡5298场、送戏下乡694场。308个中央、省第二轮生态环保督察交办件全部整改完成，全年空气质量优良天数达到223天。应急管理水平不断提升，食品药品监管全面加强，社会矛盾纠纷调处机制更加健全。

(六) 坚持实干苦干转作风，自身建设取得新成效。党史学习教育深入开展，全面从严治党主体责任有效落实。强化法治思维，严格依法决策、依法行政、依法治理，法治政府建设全面推进。主动接受人大、政协和社会监督，办理人大代表建议82件、政协提案112件。坚持系统化设计、目标化管理、项目化推进，把人代会确定的发展目标细化为185项重点工作任务，一一明确到区政府领导班子成员、责任部门和责任人，贯穿全年抓落实。严格落实中央八项规定精神，党风廉政建设和反腐败工作持续深入。同时，审计、统计、双拥、供销、物资、商业、退役军人事务等工作进一步加强，机关事务管理、广播电视、老龄、残疾人、红十字、妇女儿童和关心下一代等事业取得新进步。

各位代表！事非经过不知难，成如容易却艰辛。回首过去，面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下始终秉持“我将无我，不负人民”的奉献心态，展现“争先进位、走在前列”的昂扬状态，保持“迎难而上不退缩、爬坡过坎不松劲”的奋斗姿态，迎大考、过大关、创大业，思发展、谋发展、促发展，以实干实绩开辟了牡丹区高质量发展新境界。成绩的取得，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于市委、市政府和区委坚强领导、科学决策，得益于区人大、区政协和社会各界有效监督、鼎力支持，得益于全区广大干部群众务实重行、扎实苦干。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻区各单位、部队、武警官兵、公安干警、消防救援队伍，向所有关心支持牡丹区改革发展事业的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，对标时代要求、对照群众期盼，我们也清醒认识到，前进中还存在不少困难和挑战：经济总量不够大，质量效益不够高，产业结构不够优，优质税源项目不够多，做强存量、做优增量、做大总量仍需下大功夫；城市建设遗留问题多，安置房建设任务重，精细化管理水平不够高，城区首位度和集聚辐射力有待提升；优质民生供给与群众期盼有差距，城乡协调均衡发展仍需大力推进；营商环境不够优，个别干部不担当、不作为、慢作为甚至乱作为现象没有根本杜绝，全心全意大胆推动发展的思想待破冰、解决问题的能力待提升。对此，我们一定高度重视、决不回避，以系统思维、有力举措，认真加以解决。

二、今后五年的奋斗目标和主要任务

未来五年，是牡丹区立足新起点、启航新征程、展现新作为、实现新发展的关键时期。区第五次党代会在深入分析研判发展形势的基础上，提出了牡丹区今后五年工作的指导思想、奋斗目标和重点任务，为做好新一届政府工作提供了行动指引和重要遵循。我们必须坚定不移贯彻落实，以拼搏干劲推进高质量发展，以实干担当实现争先进位，努力将规划图变成实景图！

今后五年，政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示批示精神，全面落实省、市、区委工作部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标，锚定“争先进位、走在前列”不动摇，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、鲁西新区建设重大机遇，坚持“工业强区、服务业兴区、品牌亮区”，全力推进城市功能、乡村振兴、园区建设、营商环境“四个突破”，全面加强党的建设，统筹发展与稳定，奋力开创牡丹区现代化建设新局面！

今后五年的奋斗目标是：

——综合实力大跃升。工业强区和服务业兴区战略深入实施、成效显著，产业结构更加优化，发展后劲充足有力，主要经济指标增幅高于省市平均水平，地区生产总值年均增长6%左右，一般公共预算收入年均增长8%左右，固定资产投资年均增长9%左右，社会消费品零售总额年均增长8%左右，综合实力不断争先进位，进入全市第一方阵、全省前五名，综合考核进入全市第一方阵。

——改革开放大突破。全面深化改革与发展深度融合、高效联动，更大范围、更宽领域、更深层次融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，实现与鲁西新区由协同发展一体融合发展。加快推动保税物流中心（B型）升级为综合保税区，以外贸大提升带动外向型产业大发展，打造四省交界地区外向型经济发展高地。

——营商环境大优化。市场化、法治化意识牢固树立，行政效能和服务水平不断提升，“以发展为己任”的理念成为全区共识。“放管服”改革全面深化，尊商、亲商、爱商、惠商、护商，让客商的预期目标和现实感受无限接近。全面加强诚信政府建设，增强契约精神，不断提升政府公信力，“诚信牡丹区”成为招商引资的最亮名片。

——城乡发展大提质。城市综合承载能力显著增强，回迁安置等遗留问题基本化解，城市开发建设高规格推进，基础设施日趋完备，道路通达能力显著提升，公共服务更加健全，城市发展能级和首位度不断提升。常住人口城镇化率提升2个百分点左右。乡村振兴战略全面推进，农业基础更加稳固，发展活力充分激发，村容村貌显著改善，文明程度不断提升，农业农村现代化取得重要进展。

——民生福祉大改善。民生发展得到更多资源要素支撑，全市教育、医疗、文化“三个高地”全面隆起，覆盖全民、城乡统筹、公平统一的社会保障体系更加完善，协同共治、共建共享的基层社会治理体系加速构建，公共服务更有温度，社会治理更有力度。

各位代表，完成上述目标，我们的信心源自党的正确领导、国内经济的强大韧性和长期向好的基本面；我们的机遇源自黄河流域高质量发展和生态保护战略、鲁西新区东西贯穿的强大带动效应；我们的优势源自领跑全市的优质教育、医疗、文化资源集聚，其他县区无可比拟的市区一体化发展格局；我们的底气源自历届区委、区政府打下的坚实基础，全体干部夙夜在公、锲而不舍的精神风貌，全区上下人心思干、人心思进的浓厚氛围。我们坚信，在区委的坚强领导下，全区勠力同心、担当作为，踔厉奋发、笃行不怠，区第五次党代会擘画的美好蓝图一定能够实现，牡丹区发展的新辉煌一定能够重现。

三、2022年工作安排

2022年是党的二十大召开之年，也是新一届区政府开局之年。我们一定坚持稳字当头、稳中求进，抖擞精神迈好第一步、打赢第一仗。全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右；一般公共预算收入增长8%；固定资产投资增长9%左右；规上工业增加值增长9%；社会消费品零售总额增长8%；完成进出口额21亿元，利用外资3000万美元；城乡居民人均可支配收入分别增长7.5%、8%；全面完成各项约束性指标。

(一) 聚焦聚力高质量发展，全力以赴扩大优质增量。坚持把项目作为经济社会高质量发展的最关键抓手、最坚实支撑、最有效着力点，牢固树立“项目为王”理念，坚定不移“以项目论英雄”，千方百计抓项目扩投资。坚持高水平谋划项目。聚焦国家、省、市重点投向，围绕机电装备制造、农副产品加工、新能源新材料、现代服务业、商贸物流、文旅康养、城市高品质开发等重点产业和领域强基补链，策划储备一批重大项目，确保项目招引建设不停步、不断档、可持续，争取更多项目纳入国家、省、市盘子。实施招商引资“一号工程”。制定出台招商引资政策，重奖重用招商引资有功人员，推动部门招商向全区招商、部分人招商向全员招商转变，切实激发招商热情、掀起招商热潮。全面提升招商专业化水平，健全体制机制，加强人员、经费、物资保障，打造过硬专业队伍。广辟招商引资渠道，综合运用产业链招商、以商招商、驻点招商、中介委托招商等方式，开展上门招商、精准招商、点对点招商，着力把项目推介出去，把客商吸引进来。充分发挥返乡创业服务站作用，健全在外人才信息收集和联系对接机制，以产业、项目、乡情吸引人才、留住人才，助推“归雁兴区”。新引进过亿元项目50个以上，计划总投资200亿元以上，到位资金100亿元以上；招引高层次人才150人以上。强化项目全周期保障。深化“五个一”工作机制，深入推进“保姆式”“菜单式”服务，实行项目立项、开工、建设、投产等行政审批手续全程代办。坚持招商引资“上下半场”一起抓，推进资金、土地、服务、配套跟着项目走，着力破解项目建设难题，竭尽全力为项目发展保驾护航。强化项目调度和动态管理，实行月报告、季调度、半年观摩、全年考核，提升项目落地开工率和工程进度率。

(二) 聚焦聚力先进制造业，全力以赴推进工业“二次创业”。紧紧围绕市“231”产业体系，坚定实施工业强区战略，以工业“二次创业”补齐产业发展短板，以先进制造业加速发展实现工业弯道超车、后来居上。实施产业集群培育工程。着力推进传统产业转型升级和优势再造、新兴产业培育壮大和集群发展，支持天邦粮油、正新食品等传统加工企业实施技改扩能，做细做精做强农副产品加工业，力争产值达到130亿元；全面加快新润林、食全食美、鑫尚源、冰韵、瑞诚塑业等项目投产运营，支持佳美食品、沙土瓜子发展壮大，做大做优做强沙土镇“绿色食品产业集群”，力争产值达到80亿元。推动英搏尔电气、亿华智能制造二期项目加快投产，支持广源铜带加大技改，充分发挥龙头带动作用，延伸产业链、强化创新链、完善供应链，加快培育高端机电装备制造产业集群，力争产值达到25亿元；加快推进铠驿新材料投产运营、国德电气项目运作，培育新材料产业集群。实施中小企业成长工程。坚持向内挖潜，聚焦高成长性企业，建立规上、规下两个培育清单，精准制定扶持政策，实施一个项目、一个动态成长目标、一个方案、一个包保干部、一个班子、一抓到底“六个一”培育机制，加强土地、资金、人才要素保障，推进现有企业快速成长壮大。新增规上工业企业30家。实施园区功能提升工程。全面完成园区国土空间规划、总体规划、水资源论证、环评编制评审。集聚开发区、镇街、平台公司合力，综合运用政府债券、土地出让收益等财政资金，加大基础设施投资力度。强化土地集约节约利用，划定土地投资强度“红线”，引进一批科技含量高、投资强度高、亩产税收高的总部企业、头部企业和科技创新型企业。积极盘活园区闲置资源，依法依规集中清理“僵尸企业”、停产企业、闲置土地厂房，空闲厂房销号率达到25%以上。牢固树立全区“一盘棋”理念，制定出台实施办法，厘清理顺招引、建设、管理和税收分配合作机制，做实做深做好“飞地经济”文章，全年各镇街至少在园区落地一个工业项目。

(三) 聚焦聚力提档升级，全力以赴释放服务业发展新活力。充分发挥主城区比较优势，坚持生产性服务业和生活性服务业并重、现代服务业和传统服务业并举，构建优质高效、充满活力的服务业体系。提速现代服务业。把数字经济作为转型发展的关键增量，推进数字技术与实体经济深度融合，让数字经济在牡丹区“向下生根”“向上开花”。大力提升新经济产业园、中国美院国家级文创科技园、总部经济园招商运营管理服务水平，加快推进腾讯数字产业园建设，引进一批工业互联、金融服务、文化创意、科技研发等数字技术企业，支持虎翅云、蜜蜂工厂等企业快速壮大，推动大数据、云计算、物联网等数字产业集聚发展。着力打造牡丹路、中华路“楼宇经济”集聚区，加大佳和广场、亿联世贸、中北新都心、东翼国际等重点商业楼宇招商推介力度，加强政策落实、人才奖励和平台服务，引导金融保险、高端医疗、投资管理等业态加速集聚，力争全年“楼宇经济”实现税收1.7亿元以上。加码布局农村电子商务，扩大农村电商覆盖面，推动直播电商、短视频电商等电子商务新模式向农村普及，支持农村居民开展多种形式的电子商务创业就业，打造“直播经济”新卖点。实现电商交易额734亿元，增长10%以上。提档商贸物流业。支持四大商贸物流园区立足传统特色错位发展，陆港商贸物流产业园区重点发展进出口贸易和外向型产业，万福河商贸物流园区重点发展综合批发零售业，天华电商物流园区重点发展以互联网为依托的新零售业和物流配送产业，牡丹商贸物流园区重点发展大型城市商业中心。推动毅德商贸城、银田农贸城等八大专业市场升级改造，提升管理运营水平。支持佳和城、银座和谐广场、大润发、欧亚达等大型商超招引更多知名品牌，不断丰富个性化、高品质服务供给。优化社

区、小区商业网点布局，打造“小店经济”新亮点，构建社区“15分钟便民生活圈”。大力繁荣发展夜间经济，围绕“吃喝玩乐”，打造一批具有曹州味、烟火气、时尚潮的地标性夜生活集聚区。做强文化旅游业。加大旅游宣传和市场营销，以曹州牡丹园、百花园、古今园、中国牡丹园等专题牡丹园为支撑，精心策划一批“牡丹+”两日游、三日游路线，加强包装推介，不断提高城市知名度，擦亮“中国牡丹之都”旅游品牌。积极推进全域旅游，加快方特“熊出没”主题乐园、“三馆一中心”等项目建设，进一步提升城市旅游内涵；推动祖源文化、临济文化、黄河文化、红色文化、古句阳文化与乡村旅游深度融合，叫响胡集寻根祭祖、李村禅师故里、黄河生态休闲、大黄集涵养初心、小留百味美食等乡村旅游品牌，打造主题鲜明的乡村旅游组团，推动乡村旅游持续升温。加快推进“成阳尧陵”国家级文物保护单位申报。全面做长旅游链条，推动“吃住游娱购”一体化发展，提档升级住宿餐饮业，打造一批精品旅游酒店和民宿。力争全年接待游客540万人次，实现旅游综合收入27亿元。

（四）聚焦聚力建管并重，全力以赴推进首善之区建设。以化解城建遗留问题为突破点，以高品质开发建设为主攻点，以提升群众获得感为着力点，推进城市品质提升、功能完善、环境宜居、文气集聚。集中攻坚安置房建设。将城建项目问题破解摆在更加突出位置，落实“1+5+N”工作机制，下最大决心、选最强人员、用最大力气，创新思路化解拆迁、土地、资金等一系列制约问题；树立鲜明奖惩导向，在项目一线锻炼识别干部，优先推荐重用实绩突出干部，坚决以最强机制、最大财力、最大干劲推动三年攻坚行动首战告捷。力争交付安置房5000套以上。推进高品质综合开发。深入实施城市提升行动，统筹生产、生态、生活三大空间布局，高标准高品质推进城市开发建设，全面梳理城区地块资源，建立土地储备库，注重招商选商，甄选实力强、口碑好企业开发建设城市精品项目。坚持以产兴城、以城聚人，强化产业导入繁荣发展城市经济，激发城市发展活力。提升功能品质。加快推进赣江路、重庆路、中和路等道路新建续建，实施康庄路、青年路等道路修复养护，进一步提升城市交通微循环能力。推动老城复兴项目加快建设，确保牡丹花会前一期首开区投入运营。配合推进丹华公园、万福河景观带建设，深入推进城市黑臭水体治理，改善生活空间品质。实施精细化管理。推动智管，完善数字化城市管理平台功能，不断提升智慧化管理水平。深化细管，严格落实网格化管理机制，促进城市管理向细处延伸、向基层拓展；常态化开展“三方联动”，推动“红色物业”提质增效，打造牡丹区物业服务品牌。坚持众管，深入开展全国文明城市创建，以“共建共治共享”寻求城市治理“最优解”，让文明城市创建成为人人自觉。狠抓严管，大力开展示范街建设，加强渣土运输、车辆乱停乱放、摊点设置等规范管理，强化餐厨废弃物收运处置，实现建成区内生活垃圾分类全覆盖。

（五）聚焦聚力强基固本，全力以赴提升乡村振兴内动力。坚持农业农村优先发展，统筹推进五个振兴，健全以点带面推进机制，加快推进农业发展高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。强产业富农。扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，坚决遏制“非农化”、防止“非粮化”，建设高标准农田10万亩，确保粮食总产稳定在13亿斤以上。支持李村、高庄、小留和黄堽、都司、安兴持续发展壮大蔬菜水果、花卉苗木两大特色农业产业带，鼓励引进社会资本建设集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，促进一二三产深度融合，推动农业增效、农民增收。支持大黄集面粉和沙土食品两大优势农产品加工业做大做强，力争培育规上农副产品加工龙头企业2家。加强农产品质量安全监管、动植物防疫和农业保险、农机农技推广。培育省级农业产业强镇1个、省级乡土产业名品村5个，完成“三品一标”认证8个。优生态惠农。创新农村生态环境治理路径，改善方式方法，提高治理能力，提升乡村整体生态环境质量。更大力度推进农村人居环境整治提升五年行动，扎实推进农村厕所革命，推动新改户用厕所基本入院、新建农房厕所入室，合理规划布局建设农村公共厕所；加强房前屋后河塘沟渠黑臭水体综合治理，推进农村生活污水资源化利用、可持续治理，新完成生活污水治理村庄127个，完成率达到80%以上；完善农村生活垃圾收集、转运、处置设施和模式，推进农村生活垃圾源头分类减量，探索符合农村特点和农民习惯的分类处理模式；深入实施乡村绿化美化行动，全面清理私搭乱建、乱堆乱放，整治残垣断壁，加强畜禽养殖污染防治，常态化开展秸秆禁烧。建设省级美丽乡村5个、市级18个。夯基础利农。加快推进美丽宜居乡村安置区建设，确保7个在建安置区如期交房、年底群众搬迁入住。优先保障财政资源向乡村倾斜，提升乡村基础设施和公共服务水平，完善水、电、路、气、暖、网、物流等基础设施，提升教育、医疗、养老、文化等服务供给水平和保障发展能力。新建农村公路60公里，实施安防工程100公里。固成果助农。严格落实“四个不摘”，保持帮扶政策不断档、助农工作不脱节，完善三级监测预警体系和基层主动发现机制，实行分层分类帮扶，抓实抓好扶贫资产管理使用，持续巩固提升脱贫攻坚成效，确保稳定脱贫不返贫。

（六）聚焦聚力释放活力，全力以赴推进改革创新。坚持以改革的办法、创新的思维破除体制机制障碍，破解发展难题，以改革应对变局、以创新开拓新局。深化重点领域改革。巩固和完

善农村基本经营制度。深化财税综合改革，进一步推进预算一体化。分类推进国有平台公司市场化转型，提升运营水平。深入推进事业单位及教育、卫生等领域改革，促进公共服务均等化。加快推进重点镇建设与发展，提升小城镇建设示范引领作用。持续优化营商环境。加大“放管服”改革力度，减事项、减环节、减材料、减时间，推行内部集成并联审批和限时审批，完善“一窗受理、一网通办”模式。推进行政审批告知承诺“多诺合一”，实现涉企事项100%容缺受理。深化“一业一证”和“一链办理”改革，拓宽行业覆盖面，完善审批协作机制，加强联审联办。深化企业开办便利化改革，推广企业登记一审核准制度，创新企业设立注册办法。深化服务评价和政策宣传体系改革，严格落实政务服务“好差评”制度。增强创新发展能力。紧抓鲁西新区建设机遇，推动核心产业高质量发展。健全高新技术企业培育库，形成培育一批、引进一批、升级一批的梯次培育格局。精准引导支持成长型、科技型中小企业提升科技创新能力，做大高新技术企业总量和规模。大力支持产学研合作，推动研发平台建设，开展关键核心技术攻关，争取更多技术成果落地。推进牡丹农业高新技术产业开发区加快发展。

（七）聚焦聚力和谐宜居，全力以赴筑牢安全发展底线。牢固树立底线思维，增强忧患意识，统筹发展和安全，有效防范化解各类风险挑战，让和谐、安全、绿色发展理念贯穿经济社会发展全过程。严守生态保护底线。强化大气联防联控联治，抓好工业废气、工地扬尘、餐饮油烟等管控治理，严格落实“7个100%”和“5个100%”，力争“蓝繁”天数不断增加。严格落实“水十条”，深入实施“河长制”“湖长制”，提升污水收集处理能力，加大河道综合整治力度，严查严处工业废水排放，积极推进“三湖五河”整治，确保水生态环境持续改善。全面落实“土十条”，加大农村面源污染整治，推进土壤修复，严控土壤环境风险。严守安全生产底线。严格落实安全生产责任制，深入实施安全生产专项整治三年行动，加强重点行业、重点领域监管和专项整治，及时排查整治隐患，坚决遏制重特大安全事故发生。严守依法用地底线。严格按照国土空间规划管控要求，依法依规用地。深入实施耕地保护“田长制”，推广“网格化+智能化”执法监管，加强日常巡查检查，坚决遏制违法违规用地。严守食品药品安全底线。落实“四个最严”要求，构建全链条监管体系，确保食品药品上市合格率达到100%。持续抓好“食安山东”品牌建设，推进食品安全示范乡镇创建。严守金融安全底线。加强金融风险监测预警，稳妥处置互保、联保等担保圈风险。依法严厉打击非法集资和恶意逃废债务行为，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。严守社会稳定底线。深化“法治牡丹区”“平安牡丹区”建设，完善立体化社会治安防控体系，始终保持打霸治痞、扫黑除恶高压态势；健全矛盾纠纷多元化解机制，引导群众合法理性表达诉求，提升网络舆情处置能力。

（八）聚焦聚力群众期盼，全力以赴增进民生福祉。牢固树立以人民为中心的发展思想，顺民生之盼、施为民之策、行利民之举、解民生之忧，让发展成果惠及更多人民。筑实疫情防控隔离墙。慎终如始抓好常态化疫情防控，严格落实各项防护措施，推进疫苗接种“应接尽接”、重点人群“应检尽检”；盯紧中高风险地区疫情输入风险点，严格按照“四早”要求，保持联防联控机制不放松、群防群治模式不减力，筑牢“外防输入、内防反弹”屏障。织牢社会保障安全网。落实稳就业促创业政策，开展就业援助专项行动。大力实施全民参保计划，推动参保人数稳定增长。激发青年主体创业活力，打造青年发展友好型城市。启动分散供养照料监管平台，建成居家和社区养老服务中心、养老服务站20处。打造优质教育新高地。实施第四期学前教育行动计划，推动“幼有所育”到“幼有优育”转变。推进义务教育优质发展、高中教育高质发展、职业教育创新发展。提升医疗卫生服务水平。深化医药卫生体制改革，加快分级诊疗和医联体建设。加快推进5家区属医院项目建设。完善中医药管理体系，推动中医药事业守正创新。进一步优化异地就医住院无需转诊手续、出院即时结算报销流程。增加文化服务供给。推动文化资源向基层倾斜，开展文化下乡活动。提升改造镇街综合文化站2家、基层综合性文化服务中心20个。扎实办好10件民生实事。①各类困难群体救助保障标准再提高8%左右；②面向城乡困难群体、大龄人员增设乡村公益岗3500个、城镇公益岗478个；③新改扩建城区学校2处、城乡中小学运动场10处、幼儿园9处，招聘中小学教师500名；④实施高标准农田建设10万亩；⑤新建城市书房2处，为农家书屋配送、更新图书2万册；⑥实现医保可视化基层便民服务站镇街全覆盖；⑦免费送戏下乡474场、送电影下乡5292场；⑧实施农村居民清洁取暖改造1.68万户；⑨开展职业技能培训4000人次；⑩新增城镇就业6000人、困难群体再就业360人。

四、全面加强政府自身建设

站在新起点，开启新征程，政府系统必须要有新作风、新作为、新形象。

（一）坚定正确政治方向。持续巩固党史学习教育成果，大兴政府系统学习之风，锤炼忠诚

干净担当的政治品格。坚持把加强党的全面领导贯穿到政府工作各领域、全过程，严守政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终从政治上认识问题、推动工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

（二）倡树实干担当作风。践行“严真学细实快”工作作风，大力开展“作风建设提升年”行动，落实干部容错纠错机制，旗帜鲜明为担当者担当、为干事者撑腰，营造敢于负责、勇于担当、善于干事的浓厚氛围。推行“一线工作法”，做到情况在一线了解、会议在一线召开、问题在一线解决、决策在一线落实、形象在一线树立。坚持说了算、定了干，干就干成、干就干好，做到件件有结果、事事有回音，推动政府工作高效率、快节奏运转。

（三）坚持依法履行职责。把法治理念贯穿政府工作全过程，注重运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，办实办好人大代表议案建议和政协委员提案，积极听取民主党派、人民团体和社会各界的意见建议，广泛接受公众监督和新闻舆论监督。高度重视群众来信来访，加强区长公开电话建设，推进政务公开常态化，主动回应群众期盼和社会关切，切实实现好、维护好、发展好广大群众根本利益。

（四）恪守清正廉洁本色。认真履行“一岗双责”，严格落实中央八项规定及其实施细则，力戒形式主义、官僚主义。坚持过紧日子，严控“三公”经费和一般性支出，抓好节约型机关建设。加强权力运行制约和监督体系建设，推进重点领域、关键环节、核心岗位审计监督、统计监督全覆盖，健全廉政风险防控机制，持续整治群众身边腐败和作风问题，营造风清气正的政治生态。

各位代表！使命在身唯有奋斗，责任在肩实干为先。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，同心同德、群策群力，攻坚克难、开拓进取，奋力谱写牡丹区高质量发展新篇章。